



## **Mirando al futuro: Desarrollo de estrategias y asociaciones para trabajar sobre aspectos de “emigración y desarrollo”**

Por Danny Sriskandarajah,  
The Institute for Public Policy Research, Reino Unido

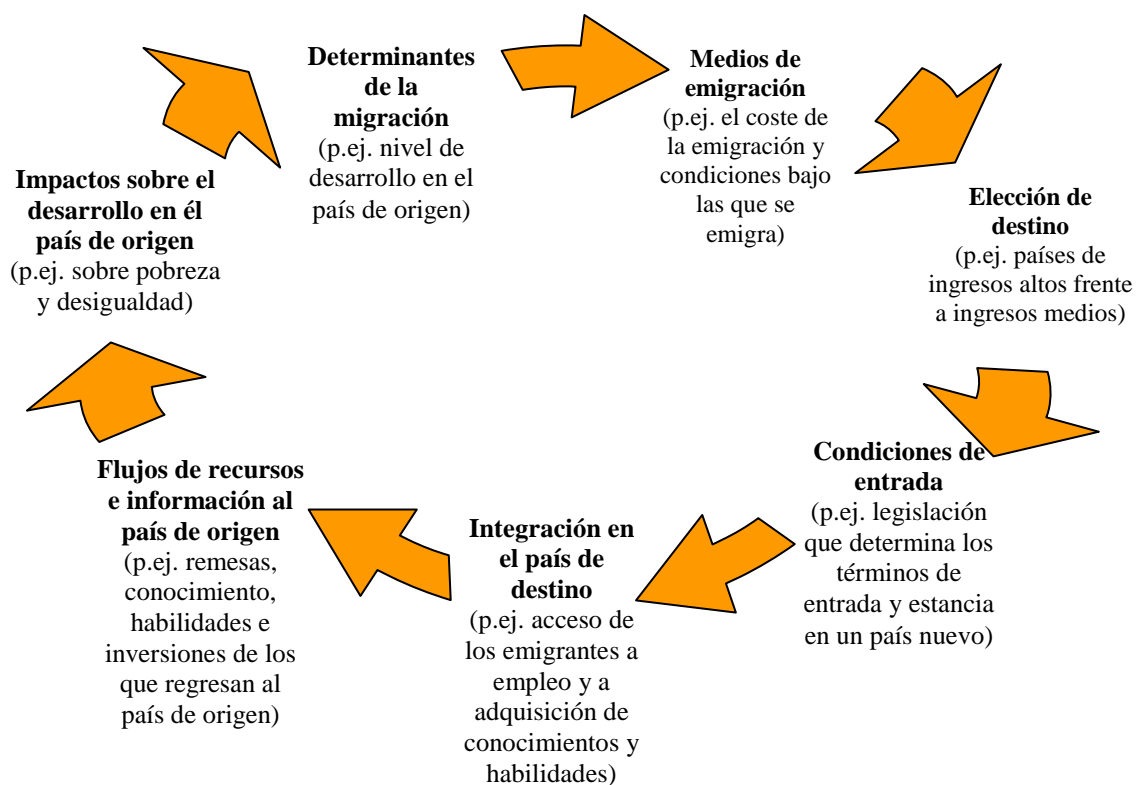
### **INTRODUCCIÓN**

Esta sesión trata sobre qué asociaciones y estrategias son necesarias para que las distintas partes implicadas en el proceso de emigración y desarrollo trabajen conjuntamente de manera más eficaz. En particular, se indica cómo las entidades no estatales pueden contribuir más eficazmente a mejorar los resultados de la emigración y el desarrollo. En esta consideración se incluye la clase de asociación que las entidades no estatales pueden querer establecer tanto con los estados como con otras entidades, y establece algunos modelos posibles para la interacción futura de representantes estatales y no estatales bajo el auspicio del Foro Mundial.

### **LA NECESIDAD DE UN ENFOQUE INTEGRAL**

La mayoría de las discusiones del Foro Mundial se centrarán en dos preguntas: ¿Cómo están vinculadas la migración y el desarrollo?, y ¿Qué clase de intervenciones podrían mejorar la contribución de la migración al desarrollo socioeconómico? Esta sesión, no obstante, va un paso más allá de discutir sobre qué está ocurriendo y qué podría hacerse para cambiarlo, y se centra en *cómo* se debería intervenir y *quiénes* deberían hacerlo. Para pensar sobre cómo las ideas serán transformadas en acciones y por quién, puede ser útil volver brevemente a la pregunta de cómo están vinculados la migración y el desarrollo. La figura 1 de abajo ilustra las distintas etapas en el proceso de migración utilizando un "nexo desarrollo-migración-desarrollo".

**Figura 1: El nexo desarrollo-migración-desarrollo**



## **PRÁCTICA EXISTENTE**

Se incluye este retrato bastante simple de la compleja e interactiva relación entre el desarrollo y la migración con el fin de ilustrar el alcance a quienes desean influir en los resultados de la migración y el desarrollo ya que deben tener una comprensión integral de los temas implicados. La mayor parte de la praxis en esta área tiende a centrarse en uno u otro aspecto de la relación. Además, cuando la figura es considerada a la luz del *cómo* provocar un cambio con éxito, se hace obvio que es necesario ampliar la mentalidad demasiado ortodoxa del problema (que tiende a centrarse sobre cómo los estados pueden cambiar el movimiento y el comportamiento de emigrantes individuales). Debemos centrarnos en la amplia variedad de partes implicadas (individuos y estados, pero también en entidades no estatales de muchos tipos) que están presentes en cada uno de los puntos del nexo desarrollo-migración-desarrollo y que pueden influir sobre los resultados.

Muchas de las iniciativas actuales en este campo se centran en cómo las políticas estatales pueden afectar a las condiciones de entrada. Cambiar la manera en la que se admite a los emigrantes, quiénes llegan, cuanto tiempo están y cómo de bien se integran. Por lo tanto, muchos estados han empleado códigos de conducta en las políticas de admisión para reducir la fuga de cerebros en países en vías de desarrollo. Algunos estados también han facilitado las condiciones de entrada explícitamente por motivos de desarrollo. Por ejemplo, en 2006 Nueva Zelanda permitió la migración temporal de los nacionales de las islas del Pacífico para trabajos estacionales como medio de fomentar el desarrollo en estas islas.

Los estados algunas veces también intervienen en otros puntos del proceso de migración representados en la figura 1. Algunos estados intentan modificar las condiciones de los países de origen mediante políticas de desarrollo como, por ejemplo, el enfoque de co-desarrollo de la Unión Europea. Otros, por el contrario, buscan facilitar los flujos de recursos y de información como, por ejemplo el Departamento de Desarrollo Internacional (DFID) del Reino Unido con la iniciativa [www.sendmoneyhome.org](http://www.sendmoneyhome.org).

No obstante, en contraste con el muy corto alcance de la intervención de los estados, parece obvio que las entidades no estatales están presentes en todos los puntos del nexo desarrollo-migración-desarrollo. Es más, están adoptando una multitud de iniciativas que pueden dar forma al impacto de la emigración sobre el desarrollo. Por ejemplo, las organizaciones de diáspora tales como las asociaciones en el lugar de nacimiento pueden desempeñar una función tanto de integradores ayudas como de facilitadores de la transferencia de recursos para el desarrollo. También pueden modificar los incentivos de los emigrantes futuros para salir de sus países, así como la elección de sus destinos. Las organizaciones de trabajadores, como por ejemplo los sindicatos, y los grupos religiosos y demás grupos de la comunidad pueden colaborar en la integración. El sector privado está implicado de manera importante en varios puntos del proceso, por ejemplo, afectando a la elección del destino de los emigrantes ya que pueden generar una demanda de trabajo de emigrantes o facilitar el envío de remesas.

Por consiguiente, debe quedar claro que toda consideración sobre el proceso de migración y desarrollo debe reconocer la importante función intrínseca que las entidades no estatales desempeñan. De ese modo, toda iniciativa que tenga como objetivo optimizar los impactos de la emigración sobre el desarrollo no puede ignorar el papel de estas entidades no estatales. Ignorarlas supondrá perder a unos socios colaboradores potencialmente útiles y, en el peor de los casos, obtener unos resultados insostenibles o fracasar. Por ende, es esencial que las iniciativas sobre migración y desarrollo impliquen a las entidades no estatales al máximo posible. Estas entidades (compuestas por grupos de diáspora, organizaciones de envío de dinero, iglesias, etc.) ya están implicadas en el proceso de migración. Por ello, si se desea realizar acciones efectivas para aumentar la contribución de la emigración al desarrollo se deben implicar a todos aquéllos que tienen poder para influir sobre los resultados.

## **MIRANDO AL FUTURO**

La distinta bibliografía sobre emigración sugiere que las tendencias futuras en el movimiento de las personas probablemente reforzarán la necesidad de que los intérpretes implicados en emigración colaboren entre sí y se asocien. En primer lugar, parece probable que durante los próximos años los flujos de personas aumenten en vez de decrecer. En segundo lugar, parece probable que los procesos de emigración se vuelvan más complicados. Se espera que aparezcan nuevos patrones de emigración cuando la integración económica aumente, con una mayor variedad de personas moviéndose, a más lugares, por motivos más diversos y por una serie de periodos.

El resultado de más personas desplazándose de más maneras probablemente va a suponer una complicación adicional en el asunto de la migración y el desarrollo. Va a introducir más

factores (particularmente más entidades no estatales) con el potencial de influir en el impacto de la emigración sobre el desarrollo. Parece probable, por tanto, que la tendencia de las migraciones futuras hará que sea más importante encontrar mecanismos efectivos por los que las partes implicadas estatales y no estatales colaboren conjuntamente para mejorar los resultados de migración y desarrollo. Para lograrlo puede ser necesario establecer al menos cuatro estrategias:

- garantizar que una diversa gama de entidades no estatales se interesen e impliquen activamente en las discusiones sobre migración y desarrollo (por ejemplo, propiciando que las empresas y los sindicatos se involucren en los asuntos sobre migración)
- garantizar que las entidades no estatales puedan actuar para mejorar los impactos de la migración sobre el desarrollo (por ejemplo, favoreciendo que los grupos de la diáspora promuevan la transferencia de conocimientos y habilidades)
- dando voz a los grupos que tienden a estar poco representados (por ejemplo, aquellos que representan a mujeres o niños inmigrantes)
- mejorar el asociacionismo entre las entidades estatales y no estatales.

## **FORTALECIMIENTO DE LA ASOCIACIÓN**

La última de las estrategias indicadas anteriormente, la creación de asociaciones, es quizás el campo de mayor potencial. No obstante, existen varias cuestiones sobre qué tipo de relaciones deben abordarse con mayor lógica:

- **¿Las entidades no estatales deben centrarse en asociarse con otras de su mismo tipo, con los Estados o con ambos?**
- **¿Cuáles son las mejores formas de colaboración entre las entidades no estatales para mejorar los resultados de migración y desarrollo?** ¿Las relaciones entre las entidades no estatales se deben centrar en compartir información, construir capacidades o en otras prioridades?
- **¿Cuáles son las mejores maneras para que las entidades no estatales puedan influir sobre las estrategias y políticas de los Estados?** ¿Debe centrarse la situación sobre representar las voces y los intereses de los emigrantes y demás? ¿O bien en aportar a los Estados información sobre qué está sucediendo sobre el terreno? ¿O bien en responsabilizar a los Estados?
- **¿Cómo pueden las entidades no estatales mejorar las vidas de los emigrantes?** ¿Aportando servicios junto con los Estados (por ejemplo, unión de fondos entre el estado y las asociaciones mexicanas en el lugar de nacimiento) o donde no llegue el estado (por ejemplo, prestando servicios a grupos vulnerables como los emigrantes irregulares)? ¿Desarrollando redes de emigrantes, grupos de emigrantes, empleadores, etc. para ayudar a los estados a entender mejor los asuntos a los que se tienen que enfrentar los emigrantes (p. ejem. Foro de Impactos de la Migración del Reino Unido)?
- **¿A qué nivel deben las entidades no estatales centrar sus iniciativas?** ¿Es probable que la mayoría de las contribuciones eficaces se hagan a nivel local, nacional, regional o mundial?

- **¿Cómo puede hacerse que las iniciativas sean sustentables?** ¿Qué se necesita para garantizar la supervivencia de las redes o instituciones creadas en este campo? ¿Es tan sólo una cuestión de asignar suficientes recursos o se necesita otro impulso?

## OPCIONES PARA ASOCIACIONES EN EL FORO MUNDIAL

Junto con estas cuestiones más amplias y estratégicas sobre cómo las entidades no estatales pueden contribuir a mejorar los resultados de la migración y el desarrollo, también será útil considerar cómo estas entidades pueden contribuir de manera más eficaz a los esfuerzos en curso del Foro Mundial. A continuación se indican algunas opciones que pueden resultar útiles, si bien no se trata de una lista exclusiva ni exhaustiva:

- Se podría crear una **red de entidades no estatales** interesadas y activas en asuntos de migración y desarrollo. Tal red podría establecer un portal web para compartir información y discutir asuntos claves a lo largo del año. La red podría también trabajar para presentar los puntos de vista de las entidades no estatales en las reuniones del Foro Mundial.
- El Foro Mundial podría promocionar el establecimiento un **grupo consejero permanente de expertos** que conste de representantes de una serie de entidades no estatales. Este grupo consejero podría realizar investigaciones basadas en su experiencia y ofrecer recomendaciones políticas posibles relacionadas con la manera óptima de mejorar los impactos de la emigración sobre el desarrollo. probablemente tal grupo tendría una composición importante de miembros académicos, pero también se podría implicar a otras entidades no estatales. Esta filosofía se viene utilizando para informar las discusiones de Naciones Unidas sobre cambio climático. El “Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático” (IPCC) (compuesto principalmente por investigadores del cambio climático) evalúa las pruebas sobre el riesgo de cambio climático antropogénico y presenta sus puntos de vista colectivos a los Estados miembros de las Naciones Unidas.
- **Las delegaciones estatales del Foro Mundial podrían ser animadas a incluir un observador no estatal.** La inclusión de representantes de las entidades no estatales en las delegaciones de los países podría desempeñar un gran papel para ampliar el abanico de las perspectivas compartidas en las reuniones del Foro Global y ayudar a compartir los conocimientos. Ciertas delegaciones de países en otros foros multilaterales han incluido observadores no estatales como en el caso de la Organización Mundial del Comercio.
- **Se podrían implementar procesos de consulta nacionales** para permitir que los estados discutieran aspectos de migración y desarrollo antes de cada reunión del Foro Global. La ampliación de mecanismos de consulta a escala nacional podría ser utilizada como complemento o como sustituto de la representación de entidades no estatales en las delegaciones de los países. Los procesos consultivos nacionales permitirían compartir una amplia gama de perspectivas y también abrirían un canal de comunicación sobre aspectos de migración y desarrollo antes de cada reunión. También podrían ser útiles para dar forma a las políticas de migración y/o desarrollo.
- **Se podría establecer un grupo de trabajo conjunto** entre los representantes no estatales y estatales. Tal grupo de trabajo conjunto podría discutir asuntos particulares

relacionados con la emigración y el desarrollo y posiblemente realizar proyectos conjuntos. Si bien esto requeriría un mecanismo para seleccionar a los representantes de las entidades no estatales con el fin de que representarán al grupo en su conjunto, establecería un foro permanente para el diálogo entre las reuniones del Foro Mundial. Un ejemplo de este tipo de iniciativas es el Joint Facilitation Committee, un grupo de trabajo del Banco Mundial y de la sociedad civil que proporciona una vía para discutir, compartir información y llevar a cabo proyectos conjuntos entre la sociedad civil y el Banco Mundial.

**Informe revisado por:**

*Efrain Jimenez (Federacion de Clubes Zacatecanos del Sur de California, Estados Unidos) and Jørgen Carling (PRIO, Noruega)*

---

*Los puntos de vista presentados aquí no representan los de la Fundación Rey Balduino. Este informe ha sido preparado por Danny Sriskandarajah a base de la nota de concepto desarrollada por la Fundación Rey Balduino, y incorpora algunas conclusiones de las discusiones en línea que fueron organizadas del 14 de mayo al 3 de Junio para preparar el Día de la sociedad civil. Este informe ha sido revisado por las personas mencionadas arriba para garantizar que incluya los puntos de vista de los diferentes actores de la sociedad civil. El objetivo es de informar y facilitar las discusiones durante la primera reunión del Foro Mundial sobre migración y desarrollo. Es basado en diversas fuentes y no pretende ser exhaustivo. Cualquiera reproducción de este documento, parcial o entera, debe citar la fuente.*

---

*El Día de la Sociedad Civil es organizado a solicitud y con el apoyo del gobierno belga. Este evento también es apoyado financieramente por la John D. and Catherine T. MacArthur Foundation, la Fundación Rey Balduino, los gobiernos de Suecia y Noruega y la Ford Foundation.*