

**- VERSIÓN FINAL -**

**Documento Conceptual del FMMD 2013-2014**

*30 de abril de 2013*

***Liberar el potencial de la migración  
para un desarrollo incluyente***

**INTRODUCCIÓN**

El Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) ha contribuido considerablemente a los debates de política mundial, regional y nacional durante el periodo 2007-2012 y ha proporcionado un espacio colegial en el que los gobiernos comparten regularmente sus experiencias en el ámbito de la migración y del desarrollo. Gracias a su carácter informal, no vinculante y promovido por los Estados, ha facilitado discusiones globales y francas sobre las buenas prácticas –políticas, programas y proyectos. Ha inspirado iniciativas y reformas, así como cooperación y alianzas. El Foro también ha contribuido a cimentar la confianza entre los Estados y las partes interesadas al permitirles tratar de manera constructiva temas sensibles.

Este período fundacional en el proceso del FMMD se ha beneficiado de los resultados del primer Diálogo de Alto Nivel sobre Migración y Desarrollo (DAN) en 2006. Las experiencias y la confianza recabadas a través del proceso del FMMD podrán ser de gran utilidad para el segundo DAN en octubre de 2013. Las discusiones temáticas en el segundo DAN podrían, a su vez, contribuir a crear unos cimientos más robustos y profundos para la continuación del proceso del FMMD.

Al término de los seis primeros años de existencia del FMMD, se efectuó un exhaustivo proceso de evaluación durante 2011-2012. Esta evaluación puso de relieve que el Foro suscita una amplia satisfacción entre los Estados y otras partes interesadas. Una abrumadora mayoría de gobiernos ha confirmado que el Foro aporta un valor añadido real a su labor en la formulación de políticas. No obstante, hay muchas maneras en las que se puede mejorar el Foro.

Un proceso reforzado necesitará realizar la visión común para el futuro del Foro que se expone en el Informe de Evaluación del FMMD: consolidar el Foro; fomentar su impacto en la agenda de la migración internacional y el desarrollo; y asegurar su sostenibilidad.<sup>1</sup> Para poder realizar esta visión, es imperativo llevar el proceso del FMMD a una segunda fase.

---

<sup>1</sup> *Consolidated Assessment Paper* – Fase 2 del Proceso de Evaluación del FMMD (2012), proyecto final del 30 de septiembre de 2012, modificado por Mauricio y aprobado el 22 de noviembre de 2012.

Suecia tiene la Presidencia en funciones del FMMD desde enero de 2013 hasta junio de 2014. Sus prioridades y propuestas se basan en el progreso paulatino del Foro y en sus logros desde 2007, y están arraigadas en las recomendaciones del Informe de Evaluación. El proceso del FMMD depende fundamentalmente de las contribuciones, apoyo y compromiso de todas las partes interesadas. La Presidencia, por consiguiente, consultará a todas las partes interesadas del FMMD a través de un diálogo abierto, transparente e incluyente. Procurará obtener una agenda amplia y completa que sea a la vez consensual, con visión de futuro y orientada hacia la obtención de resultados. Para este fin, el FMMD alentará a los Estados y otras partes interesadas a compartir sus experiencias recabadas a partir de un seguimiento voluntario de las recomendaciones del FMMD.

### **Prioridades generales**

La Presidencia sueca del FMMD tiene la intención de lanzar una nueva fase, la segunda, del Foro. Suecia sugiere tres objetivos clave que se refuerzan mutuamente en relación con el fondo, el proceso y el impacto sostenible del Foro:

1. Un Foro más centrado en el desarrollo
2. Un Foro más dinámico
3. Un Foro más duradero

#### *Un Foro más centrado en el desarrollo: prioridades sustantivas*

Deberían redoblarse esfuerzos para reforzar la dimensión desarrollo del FMMD y la contribución sustancial del Foro a las agendas de desarrollo mundial, regional y nacional. Se ha iniciado un debate mundial en relación con las fases finales del proceso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y el contenido de la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015. El FMMD está bien situado para contribuir a este debate y debería aprovechar la oportunidad de hacerlo. La Presidencia sueca del FMMD desea explorar cómo la migración puede ser integrada en la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015 en su calidad de facilitador de un desarrollo sostenible, humano, que abarque sus dimensiones incluyentes tanto económicas como sociales. Se reforzaría de esta manera el enfoque desarrollo en las discusiones del FMMD y más profesionales del desarrollo se verían alentados a participar.

#### *Un Foro más dinámico: prioridades para el proceso del FMMD*

El proceso del FMMD debería recibir una nueva energía reforzando la participación de los Estados y su identificación al proceso. La Presidencia sueca del FMMD desearía alentar una participación más activa y equilibrada geográficamente. Propondrá una división más clara de las tareas y de los métodos de trabajo para el Grupo Directivo (GD) y para los Amigos del Foro (AdF), Equipos Gubernamentales fortalecidos, una Unidad de Apoyo (UA) reforzada y una Plataforma de Alianzas (PdA) más fuerte. Teniendo en cuenta los recursos limitados y el carácter informal del FMMD, se procurará progresar en estos ámbitos con miras a lograr unos resultados más concretos, basados en hechos y de amplia relevancia. La creación, por ejemplo, de una *Red de Expertos del FMMD*, facilitaría el compromiso de los gobiernos y su participación en los Equipos Gubernamentales. Las *Discusiones en Línea del FMMD* y una *Base de Datos de las Políticas y Prácticas del FMMD* aumentarían su alcance a más partes interesadas y reforzarían la base fáctica.

## *Un Foro más duradero: prioridades para asegurar un impacto sostenible*

El Foro debería asegurar su impacto sostenible en los debates mundiales, regionales y nacionales mediante una financiación más estable y previsible. También debería asegurarse de que el conocimiento acumulado y las buenas prácticas se compartan y apliquen más ampliamente en la comunidad internacional. Un *Plan de Trabajo Plurianual* contribuirá también a centrar la atención sobre los principios estratégicos a largo plazo, incluyendo aquéllos sugeridos en el Informe de Evaluación. Podría sugerir maneras de establecer una estructura de financiación revisada y maneras de mejorar la gestión y la promoción de las políticas y prácticas destacadas por el FMMD, basadas en el carácter voluntario y promovido por los Estados del Foro. Podría sugerir maneras de ampliar el compromiso voluntario con todas las partes interesadas relevantes internas y externas para garantizar una mayor repercusión de las conclusiones y recomendaciones del FMMD.

## **UN FORO MÁS CENTRADO EN EL DESARROLLO: PRIORIDADES SUSTANTIVAS**

### **¿Por qué necesitamos reforzar la dimensión desarrollo en la correlación migración-desarrollo?**

La prioridad sustantiva de la Presidencia sueca del FMMD se refleja en el título “Liberar el potencial de la migración para un desarrollo incluyente”. El principal punto que se resalta es que las políticas tienen mucha importancia. Los beneficios de la migración, sin embargo, no aparecen automáticamente.

Es ahora evidente que la migración contribuye al desarrollo y a la reducción de la pobreza bajo ciertas circunstancias. Los migrantes a menudo aportan mayores ingresos y más oportunidades a sus familias y comunidades. Sin embargo, sigue habiendo muchos aspectos negativos en la migración, incluyendo los elevados costos de las transacciones, la falta de protección, los altos costos humanos y sociales, dependencias y tensiones sociales en las familias y las sociedades. Los gobiernos pueden contribuir a liberar el potencial que tiene cada migrante para el desarrollo en el país de origen y de destino. Pueden proporcionar a los migrantes la llave adecuada en cada contexto mediante una combinación adecuada de políticas, amplios marcos legales y cooperación.

Unas políticas de desarrollo coherentes que incorporan plenamente el aspecto migración a menudo están mejor equipadas para maximizar los beneficios y minimizar los aspectos negativos de la migración. Los gobiernos que garantizan los derechos, protección y empoderamiento de los migrantes pueden ayudarles a buscar oportunidades seguras y remuneradas que también aporten resultados valiosos para el desarrollo. Este enfoque también aparece en las observaciones del Secretario General de las Naciones Unidas preparadas para la Reunión del FMMD de Mauricio en 2012: “Con las políticas adecuadas, la migración puede fomentar el desarrollo.”<sup>2</sup>

La propuesta de la Presidencia sueca para el tema general se basa en las recomendaciones del Informe de Evaluación sobre cómo reforzar la dimensión desarrollo y aumentar la participación de los profesionales del desarrollo en el FMMD. Esto podría lograrse desarrollando un discurso claro y centrado sobre el papel de la migración en el desarrollo, en vez de una discusión sobre la asignación de recursos. Unos debates más focalizados y más en profundidad sobre la integración de la migración en la política de desarrollo y viceversa constituirán un paso en esa dirección.

---

<sup>2</sup> Secretario General de las Naciones Unidas, *Remarks to Global Forum on Migration and Development*, pronunciado por Peter Sutherland, Representante Especial para la Migración y el Desarrollo, Port Louis, Mauricio 2012.

Por otra parte, como se señala en el Informe de Evaluación, se debería aspirar igualmente a aportar una contribución más sustancial del Foro a las agendas de desarrollo mundiales, regionales y nacionales. El conjunto de políticas y prácticas que se han compartido en el Foro a lo largo de los años podría constituir un importante punto de referencia para el proceso que preparará la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015. Este punto fue identificado como una de las conclusiones principales de la Mesa Redonda 2.1. en la Reunión del FMMD en Port Louis en 2012. Además, la migración en la perspectiva de la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015 también es un tema que se sugiere para el DAN de 2013.

El Equipo de Tareas del Sistema de las Naciones Unidas que prepara la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015 ha sugerido cuatro dimensiones fundamentales que requieren más trabajo: *desarrollo económico incluyente; desarrollo social incluyente; paz y seguridad; y sostenibilidad del medio ambiente*. El Equipo de Tareas de las Naciones Unidas también ha introducido la importancia de cierto número de *facilitadores* o medios para lograr este desarrollo. La migración y una movilidad mejorada se hallan entre estos facilitadores.<sup>3</sup>

La Presidencia sueca del FMMD sugiere ir avanzando con partes de esta labor en el Foro. Se puede progresar en el desarrollo humano, considerado como proceso para ampliar las posibilidades de elección de las personas y mejorar las capacidades humanas, mediante la mejora tanto del desarrollo económico incluyente como del desarrollo social incluyente.<sup>4</sup> El desarrollo incluyente sigue el enfoque del desarrollo humano basado en los principios de los derechos humanos. Todos los individuos y grupos de personas necesitan ser capaces de contribuir a crear oportunidades, participar en la toma de decisiones y compartir los beneficios del desarrollo. Unas políticas coherentes pueden contribuir a acceder al empleo así como a redes de seguridad social eficaces y servicios públicos sin excluir a los pobres y a las personas vulnerables como los migrantes. El FMMD podría contribuir en concreto al debate mundial centrándose en cómo definir mejor y operacionalizar la migración como facilitador para el desarrollo humano –caracterizado tanto por el desarrollo económico incluyente como por el desarrollo social incluyente– con miras a integrarla en la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015.

### **Cuestionario y reuniones temáticas del FMMD**

La Presidencia sueca procurará fomentar una aportación sustantiva a la labor de los Equipos Gubernamentales del FMMD con miras a preparar el terreno a discusiones de las Mesas Redondas más basadas en hechos. Los dos primeros pasos a este respecto serán un cuestionario para los gobiernos del FMMD y una serie de Reuniones Temáticas.

*Cuestionario para los gobiernos del FMMD para evaluar las experiencias sobre prioridades temáticas*

Se enviará un breve cuestionario durante el primer semestre de 2013 a los Puntos Focales del FMMD sobre las prioridades temáticas del FMMD señaladas en este Documento Conceptual.

---

<sup>3</sup> Equipo de Tareas del Sistema de las Naciones Unidas para la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015 (2012) *El Futuro que Queremos para Todos: Informe para el Secretario General*. Este informe es la base de las Consultas Temáticas Mundiales, una de las cuales se centra en la Dinámica de la Población, incluida la migración.

<sup>4</sup> Una definición del concepto de *desarrollo incluyente* está disponible en la web del PNUD: [www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/povertyreduction/focus\\_areas/focus\\_inclusive\\_development/](http://www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/povertyreduction/focus_areas/focus_inclusive_development/)

El objetivo de este cuestionario es brindar a los gobiernos la oportunidad de contribuir al proceso del FMMD con sus experiencias en relación con los temas seleccionados para las Mesas Redondas. El cuestionario servirá de base para establecer un breve panorama de las políticas y prácticas de los gobiernos del FMMD en apoyo al trabajo de preparación de cada Mesa Redonda del FMMD.

El cuestionario se centrará en algunas cuestiones clave en relación con la prioridad temática general de reforzar la dimensión desarrollo del FMMD. Estas cuestiones incluirían las preferencias sobre la forma de integrar la migración a la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015; las estrategias nacionales en materia de integración y de coherencia de las políticas de migración y desarrollo; y el papel de los marcos políticos nacionales y de las iniciativas para asegurar un empoderamiento de los trabajadores migrantes y de la diáspora y para que éstos puedan transferir voluntariamente sus activos de manera que aporten los máximos beneficios al desarrollo económico y social.

#### *Temas y prioridades seleccionados para las Reuniones Temáticas del FMMD*

Con sujeción a la disponibilidad de fondos suficientes, la Presidencia sueca sugiere las siguientes Reuniones Temáticas del FMMD para preparar y apoyar la labor de los Equipos Gubernamentales y la Reunión del FMMD en mayo de 2014:

- *Operacionalizar la integración de la migración en la política de desarrollo e incorporar la migración en la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015*
- *Mejorar los resultados del desarrollo económico y las complementariedades del mercado laboral a través de instrumentos de adecuación laboral, migración laboral y movilidad circular*
- *Potenciar el empoderamiento de los migrantes y la transferencia voluntaria de activos con miras a obtener resultados positivos en materia de desarrollo social*

Las Reuniones Temáticas estarían abiertas a todos los Estados miembros y observadores del FMMD, pero por razones prácticas y logísticas, habría que limitar el número máximo de participantes a unos 100-120 por reunión. Un proceso selectivo daría prioridad a aquéllos que quisieran contribuir activamente y a aquéllos que hayan mostrado anteriormente su compromiso con el FMMD, y a partir de ahí las solicitudes se clasificarían por riguroso orden de llegada. Con objeto de atraer una participación mundial, estas Reuniones Temáticas se organizarían en Ginebra a continuación de las reuniones regulares del GD y de los AdF. Personalidades del ámbito académico, representantes de la sociedad civil y del sector privado podrían ser invitados para contribuir con información de fondo o exposiciones orales específicas.

Si bien Suecia prevé una presidencia tradicional del FMMD con un número limitado de reuniones del GD y de los AdF, la 7ª Reunión del FMMD, y las Reuniones Temáticas sugeridas, permanece sin embargo abierta a considerar las conclusiones de iniciativas pertinentes (talleres o conferencias) preparadas por un gobierno de forma individual, por procesos consultivos regionales o por organizaciones observadoras. Se pondrán a disposición en la web del FMMD los vínculos y referencias a estas iniciativas. La Presidencia del FMMD también agradecería consideraciones y contribuciones de dichas partes interesadas a las prioridades temáticas reseñadas en este documento conceptual.

## Mesas Redondas del FMMD

Como se sugirió en el Informe de Evaluación, es necesario un debate más centrado en el Foro para evitar repeticiones. El seguimiento de las conclusiones anteriores también contribuiría al progreso sobre la base de la experiencia que ya ha sido acumulada y compartida. Cada una de las Presidencias no necesita abordar necesariamente todos los temas del FMMD “tradicionales”, puesto que se podría abordar una visión temática a más largo plazo en el *Plan de Trabajo Plurianual* (véase *infra*). La Presidencia sueca espera sobre todo estimular unos debates más profundos, específicos y basados en hechos.

Se necesita también cierto grado de flexibilidad respecto de las conclusiones del DAN 2013. Se prevé que el DAN trate varias cuestiones de gran pertinencia para los temas sugeridos para las Mesas Redondas del FMMD. La Presidencia sueca procurará basarse en las aportaciones preparatorias y las conclusiones relevantes del DAN y, previa consulta con las partes interesadas del FMMD, incorporar éstas en los debates de las Mesas Redondas del FMMD.

Los temas de las Mesas Redondas estarán sujetos a discusión en el GD y los AdF. Deberían seleccionarse basándose en las discusiones y las conclusiones de las Mesas Redondas del FMMD desde 2007 a 2012, con la idea de establecer una interconexión. La Presidencia sueca del FMMD sugiere los siguientes tres temas para las Mesas Redondas (RT), cada uno de los cuales estaría compuesto por dos sesiones distintas de Mesa Redonda, como se señala en el Anexo 1:

- *RT 1: Integración de la migración en las agendas para el desarrollo mundial, regional y nacional*
- *RT 2: La migración como facilitador para el desarrollo económico incluyente*
- *RT 3: La migración como facilitador para el desarrollo social incluyente*

Los temas de las Mesas Redondas se proponen con el objetivo de que el trabajo y las discusiones preparatorios estén más orientados hacia las conclusiones. Se invita a los gobiernos y los observadores del FMMD a comentar sobre los posibles aspectos y cuestiones propuestos para cada Mesa Redonda y sugerir el modo de reducir el espectro o centrar las discusiones a dos o tres puntos clave.

Cada Mesa Redonda debería procurar identificar posibles conclusiones y recomendaciones lo antes posible. Una pregunta trascendente y transversal sería: *¿qué pruebas fehacientes pueden compilarse útilmente para proporcionar una guía práctica de opciones de política para los gobiernos y otras partes interesadas?*

## 7ª Reunión del FMMD

La celebración de la 7ª Reunión del FMMD está prevista en mayo de 2014 en Estocolmo. La Reunión del FMMD estará constituida por sesiones plenarias, seis Mesas Redondas, una sesión sobre el Futuro del Foro y una sesión de la Plataforma de Alianzas (PdA). Los debates en el Espacio Común incluirán participantes de la Sociedad Civil, el sector privado, las organizaciones internacionales y los gobiernos. Está previsto que una reunión de las Jornadas de la Sociedad Civil anteceda a la reunión gubernamental. Se sugiere que las aportaciones del sector privado al Foro se preparen en un nuevo formato innovador, que incluya una *Mesa Redonda Empresarial del FMMD* (véase *infra*).

Habida cuenta de la importancia que reviste la gestión de la base fáctica generada en el FMMD y su puesta a disposición a la comunidad internacional en general, la Presidencia sueca desearía potenciar la participación a la PdA y el perfil de ésta. Para permitir que los jefes de delegación (que normalmente toman parte a la sesión del Futuro del Foro) puedan asistir, es probable que las dos sesiones no se celebren en paralelo.

## **UN FORO MÁS DINÁMICO: PRIORIDADES PARA EL PROCESO DEL FMMD**

### **¿Cómo puede ser el Foro un proceso más basado en hechos, comprometido y equilibrado geográficamente?**

A partir de las conclusiones del Informe de Evaluación, la Presidencia sueca espera evitar la duplicación del trabajo y facilitar al máximo la utilidad y las complementariedades entre las actividades de la Troika, el GD y los AdF.

#### *Progresar en las contribuciones de la Troika*

La Troika (Presidente en Funciones Suecia, Presidente pasado Mauricio, y Presidente futuro Turquía), trabajará conjuntamente en el proceso preparatorio y en la aplicación de las actividades del Foro cuando sea pertinente. La Troika se centrará en las cuestiones más estratégicas y a largo plazo, como la planificación temática plurianual –*Plan de Trabajo Plurianual*– y el seguimiento de las recomendaciones del Informe de Evaluación.

Suecia colaborará con todos los Presidentes pasados y el Presidente futuro del FMMD –la ‘Troika Ampliada’ – para preparar la *Recopilación Temática* con la que contribuirán al DAN 2013, de acuerdo con el Informe de Evaluación y la sesión el Futuro del Foro en Port Louis. El informe será presentado al GD y a los AdF para su aprobación antes de ser sometido a las Naciones Unidas.

#### *Mejorar los métodos de trabajo del Grupo Directivo*

De conformidad con las *Modalidades Operativas* del FMMD, el GD debe estar formado por gobiernos firmemente comprometidos y con un buen equilibrio regional, con miras a ofrecer un apoyo político y conceptual al proceso del Foro y a la Presidencia en Funciones. El GD debería mantener la continuidad del proceso gracias a un número suficiente de gobiernos que aseguren la eficacia, la flexibilidad y la transparencia de este empeño. Los gobiernos miembros del GD deberían estar preparados para contribuir activa y concretamente a la labor del proceso del FMMD, como es asumir funciones importantes en los Equipos Gubernamentales de las Mesas Redondas, y brindar aportaciones concretas a las preparaciones de las reuniones del Foro. Estas aportaciones podrían centrarse en el contenido temático, las contribuciones financieras o ambos.

Como parte del lanzamiento de la segunda fase del proceso del Foro, y de conformidad con las recomendaciones del Informe de Evaluación para asegurar unas dimensiones razonables del GD, la Presidencia pedirá a los miembros del GD que indiquen su renovado interés y sus contribuciones previstas para continuar a ser miembros.

### *Aclarar y ampliar el papel de los Amigos del Foro*

El Informe de Evaluación recomienda que se potencie el papel de los AdF mediante más discusiones de fondo. Los AdF deberían ser utilizados de forma que las discusiones sean más interactivas, y que se focalicen más en el contenido temático y en el seguimiento voluntario de las conclusiones y recomendaciones. De esta manera, los AdF podrían también contribuir al progreso al mejorar la base fáctica para las políticas y prácticas mediante su apoyo a las preparaciones temáticas de las Mesas Redondas y de las Reuniones del FMMD.

Los gobiernos, los miembros del Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés) y otros observadores tendrían la oportunidad de hacer una exposición sobre las políticas, programas y proyectos sobre los que hayan trabajado en los Equipos Gubernamentales. Estas exposiciones podrían incluir una presentación del seguimiento voluntario de las conclusiones y recomendaciones de Foros anteriores. La revisión sugerida del papel de la PdA también podría discutirse en las reuniones de los AdF (véase *infra*).

### *Mejorar los métodos de trabajo de los Equipos Gubernamentales*

El Informe de Evaluación aclara que las Mesas Redondas temáticas y los Equipos Gubernamentales son componentes esenciales del FMMD. Para garantizar una identificación de los gobiernos al proceso y para fomentar la consulta y la cooperación en los temas tratados, durante todo el año, el informe recomienda un mayor compromiso por parte de los gobiernos en estos equipos. La Presidencia sueca alentará por consiguiente a los gobiernos y observadores a formar los Equipos Gubernamentales lo antes posible de manera que las tareas, responsabilidades y funciones (copresidentes, moderadores, relatores) puedan ser identificadas y aplicadas con la mayor eficacia posible. Los miembros del Grupo de Trabajo del FMMD de Suecia funcionarán como coordinadores para los tres Temas de las Mesas Redondas.

Se propondrá *un nuevo formato para los Documentos Informativos*, basado en parte en las experiencias de la Presidencia de Mauricio. Se sugiere que los Documentos Informativos estén compuestos por dos partes distintas: una breve parte de política de unas 4-5 páginas, redactada por los gobiernos del Equipo, que destaque los aspectos y cuestiones a discutir, y una parte en Anexo más sustancial, que contenga descripciones y referencias a ejemplos suministrados voluntariamente de políticas, programas y proyectos pertinentes. Mientras que el propósito de la primera parte sería que el Documento Informativo fuese más accesible y sirviese de apoyo a los debates en la Reunión del FMMD en Estocolmo, la segunda parte tendría como objetivo formar la base de un catálogo evolutivo de políticas y prácticas con miras a ser archivado y accesible desde la página web de la PdA del FMMD (véase *infra*).

La Presidencia sueca sugiere la creación de una *Red de Expertos del FMMD* para secundar este método de trabajo revisado.<sup>5</sup> El objetivo es facilitar que los gobiernos participen más activamente en los Equipos Gubernamentales durante todo el año, ya que es aquí donde reside el alma y el grueso del trabajo del Foro. Al conectar un número suficiente de expertos a cada Equipo Gubernamental, la carga de hacer una aportación sustantiva estaría repartida y así las misiones podrían mantenerse libres de costos. El resultado esperado es una representación con un mejor equilibrio mundial en los Equipos; mayor profundidad en los debates; y más contribuciones basadas en hechos gracias a la aportación y al apoyo de expertos.

---

<sup>5</sup> Se prepararán mandatos distintos para la Red de Expertos y los Equipos Gubernamentales.



Se sugiere que la *Red de Expertos del FMMD* se construya alrededor de los Temas de las Mesas Redondas identificados para cada Presidencia del FMMD. Una interacción directa y esencialmente *virtual* (e-mails, llamadas telefónicas, videoconferencias) en cada Equipo Gubernamental podría proporcionar más experiencia que discusiones con los diplomáticos basados principalmente en Ginebra. La Presidencia en Funciones del FMMD invitaría a los Puntos Focales Gubernamentales del FMMD en cada Mesa Redonda a identificar a los expertos gubernamentales procedentes de la capital y a los profesionales sobre el terreno. Además, determinados expertos voluntarios de entre los observadores del FMMD (miembros del GMG y otras organizaciones internacionales y regionales) y del ámbito académico, incluidas las redes existentes regionales y mundiales, podrían ser movilizados según las necesidades de cada Equipo Gubernamental.

Los copresidentes de los Equipos Gubernamentales, en coordinación con la Presidencia en Funciones del FMMD, estarían encargados de solicitar aportaciones de expertos. Por ejemplo, se requeriría a los expertos que ayudasen a la redacción de la parte en Anexo de los Documentos Informativos. Cada Equipo Gubernamental debería asignar un experto que, por ejemplo, coordinaría una lista de ejemplos de políticas y prácticas. Bajo la responsabilidad de los copresidentes, los expertos también estarían encargados de organizar una *Discusión en Línea del FMMD* para cada uno de los Temas de las Mesas Redondas (véase *infra*). La labor de la *Red de Expertos* y las Reuniones Temáticas podría contribuir a gran parte de la asignación de conocimientos en profundidad que se mandató a los Grupos de Trabajo Ad Hoc del FMMD en el pasado.

#### *Mejorar y seguir activando aún más el Sistema de Puntos Focales Nacionales del FMMD*

El Informe de Evaluación observó que la red de Puntos Focales ha facilitado la comunicación y la colaboración en el seno del FMMD entre los Estados así como la coordinación y coherencia intragubernamental en materia de migración y desarrollo. Sin embargo, el sistema no ha funcionado siempre de forma eficaz a la hora de contactar a los expertos apropiados en los gobiernos. Por esta razón, el informe recomienda que los gobiernos inyecten una nueva vitalidad al Sistema de Puntos Focales Nacionales. Es necesario actualizar continuamente y mantener el registro de los Puntos Focales del FMMD para los gobiernos y observadores. La Unidad de Apoyo continuará a desempeñar este cometido en nombre de la Presidencia en Funciones.

Siguiendo la sugerencia del Informe de Evaluación de desarrollar orientaciones generales sobre el papel de los Puntos Focales Nacionales, un primer paso sería alentar a los Puntos Focales a mantener listas nacionales de puntos de contacto en varios ministerios, autoridades y agencias pertinentes. Este punto formará parte del Cuestionario a los gobiernos del FMMD en las prioridades temáticas 2013-2014 del FMMD (como se describe *supra*). El objetivo es mejorar la capacidad de ponerse en contacto con el experto apropiado –incluida la *Red de Expertos del FMMD*– y asistir los Puntos Focales del FMMD en su trabajo relativo al Foro en cuestiones que tienen relación en particular con la coherencia de las políticas y la coordinación nacional, así como la identificación de prácticas nacionales esenciales en determinados ámbitos temáticos.

#### *Fortalecer y definir más claramente el papel de la Plataforma de Alianzas*

La PdA fue lanzada en 2010 durante la Presidencia Mexicana del FMMD. Proporciona un mecanismo para facilitar, registrar y mostrar las alianzas y cooperaciones entre gobiernos, principalmente en apoyo de iniciativas relacionadas con las conclusiones y los Temas de las Mesas Redondas del FMMD. Los gobiernos y las organizaciones internacionales pueden

someter propuestas para posibles alianzas, examinar proyectos de alianzas existentes, y expresar su interés en unirse a ellos o compartir sus conocimientos y experiencia en proyectos similares.

Como señala el Informe de Evaluación, la PdA tiene el potencial de desempeñar un papel mayor a la hora de compartir los conocimientos del FMMD de manera más sistemática y accesible. La PdA puede desempeñar este papel preservando, fortaleciendo y mostrando la base fáctica y las conclusiones del proceso del FMMD. Puede facilitar un seguimiento voluntario de las conclusiones y recomendaciones, basándose en políticas y prácticas identificadas. Además, la PdA podría invitar a los gobiernos a exponer ejemplos de sus consultas a nivel nacional con partes interesadas de la sociedad civil y del sector privado en temas relacionados con el Foro.

La Presidencia sueca sugiere que la PdA debería prepararse para exponer más sobre las políticas y prácticas examinadas y discutidas en los Equipos Gubernamentales. Si nos basamos en un examen somero de los Documentos Informativos 2007-2012 del FMMD, los miembros del GD compartieron por sí solos 172 prácticas. Existe por lo tanto una amplia colección de prácticas en materia de migración y desarrollo y muchas más conclusiones y evaluaciones relacionadas con el FMMD que podrían ser expuestas a través de la PdA en comparación con las 17 prácticas que actualmente están disponibles en la web de la PdA. Con este propósito en mente, la actual web de la PdA debería ser mejorada paulatinamente para formar una *Base de Datos de Política y Práctica* del FMMD sólida y abierta a la búsqueda.<sup>6</sup> Su contenido podría servir de base a presentaciones y discusiones más en profundidad en la sesión de la PdA de la Reunión del FMMD.

El papel potencial de los medios de comunicación sociales, como Twitter y Facebook, en la web de la PdA, fue discutido por primera vez durante el FMMD de Mauricio sobre la base de una propuesta de México. Si el FMMD utilizase estos canales de comunicación de forma más sistemática, obtendría el beneficio potencial de alcanzar un público más amplio, que incluye partes interesadas gubernamentales, organizaciones internacionales, sociedad civil, sector privado, ciudadanos migrantes y no migrantes. Además, varios delegados mencionaron en la sesión de 2012 del Futuro del Foro en Port Louis que el FMMD podría necesitar un *Plan de Comunicaciones* más general. La Presidencia sueca continuará explorando esos aspectos, en colaboración con la próxima Presidencia, Turquía.

Un primer paso sería utilizar la web de la PdA y lanzar *Discusiones en Línea del FMMD* temáticas y virtuales, abiertas a todas las partes interesadas. Esto podría ser una fuente de inspiración y alimentar la labor de los Equipos Gubernamentales. Cuando los gobiernos hayan decidido la agenda para los Temas de las Mesas Redondas, se podría lanzar una *Discusión en Línea del FMMD* temática, coordinada y resumida por un miembro de la *Red de Expertos del FMMD* en nombre de la copresidencia de la Mesa Redonda. Las *Discusiones en Línea* podrían acercar los procesos preparatorios del Foro gubernamental y de las Jornadas de la Sociedad Civil al ofrecer una sala virtual de intercambio e interacción con anterioridad a las Reuniones del FMMD. El propósito sería tener unos Documentos Informativos para las Mesas Redondas y unos debates para la Reunión del FMMD mejor preparados, y por consiguiente más conclusiones y recomendaciones basadas en hechos.

---

<sup>6</sup> Se prepararán mandatos distintos para el papel reforzado de la PdA y la Base de Datos de Política y Práctica.

### *Reforzar la Unidad de Apoyo*

La UA es un componente esencial del marco de apoyo del Foro y contribuye a asegurar la continuidad entre una Presidencia y la siguiente. La UA sirve al FMMD bajo la supervisión de la Presidencia en Funciones del FMMD, asistiendo al Grupo de Trabajo de la Presidencia. Gestiona los datos e información relacionados con el FMMD, las contribuciones financieras a los fondos del FMMD sobre la base de un presupuesto provisional establecido por la Presidencia en Funciones, ejecuta funciones administrativas, financieras, y logísticas (incluidas las reuniones), se ocupa de la web del FMMD, y administra la PdA.

Con sujeción a la disponibilidad de fondos suficientes, una UA y una PdA reforzadas podrían asegurarse de que se compilan la base fáctica y las conclusiones del FMMD, y que éstas se exponen y comparten más sistemáticamente con la comunidad internacional. Con las propuestas para mejorar la colecta, almacenamiento y divulgación de las políticas y prácticas generadas por el FMMD, la creación de una Base de Datos y el refuerzo de la PdA, habrá que considerar reforzar de forma duradera la estructura del personal de la UA. Esto podría realizarse mediante la adscripción de personal desde gobiernos y organismos internacionales, como se menciona en el Informe de Evaluación. Otra solución consistiría en que personal adscrito a la Presidencia en Funciones fuese destacado a la UA.

## **UN FORO MÁS DURADERO: PRIORIDADES PARA GARANTIZAR EL IMPACTO SOSTENIBLE DEL FMMD**

### **¿Cómo puede el FMMD convertirse en un proceso sostenible, con un mayor impacto sobre las agendas de política mundial, regional y nacional?**

El Foro sólo podrá ser sostenible si se resuelve la cuestión fundamental de un mecanismo de financiación adecuado. Para un buen equilibrio geográfico, es importante ampliar la base de financiación y asegurarse de que un amplio espectro de gobiernos pueden asumir las responsabilidades de acoger el Foro. Un desarrollo progresivo del Foro a través de una renovación temática y una complementariedad entre las presidencias también podría asegurar esta sostenibilidad. El Foro necesita revitalizar sus relaciones con todas las partes interesadas relevantes internas y externas, así como asegurarse de que sus conclusiones pueden beneficiar a la comunidad internacional en general.

### *Plan de Trabajo Plurianual*

Suecia y Turquía, en su calidad de Presidentes actual y futuro del FMMD, elaborarán un proyecto de *Plan de Trabajo Plurianual* en consulta con el Presidente anterior Mauricio, que se debatirá en el GD y en los AdF. Este proceso pretende hacer avanzar las sugerencias del Informe de Evaluación para una agenda temática plurianual. El *Plan de Trabajo Plurianual* abarcaría principalmente principios estratégicos, las recomendaciones más complejas y a más largo plazo del Informe de Evaluación, garantizaría iniciativas sostenibles, y proporcionaría complementariedades entre las agendas temáticas de las Presidencias. El Plan de Trabajo incluiría una lista de acciones sugeridas a efectuar dentro de cierto plazo de tiempo.<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> Se preparará una propuesta para su discusión.

### *Una financiación más previsible y sostenible*

Una de las fuerzas del Foro es su carácter informal, voluntario y no vinculante. Sin embargo, esto también ha resultado ser uno de los mayores retos para el FMMD, debido en particular a la ausencia de un mecanismo de financiación obligatorio. Si nos referimos al pasado, la imprevisibilidad en materia de financiación al principio de las presidencias anteriores ha tenido repercusiones sobre las posibilidades de los estados participantes de presentarse como voluntarios para presidir el Foro. Como se declaró en la propuesta de 2011 del Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración y el Desarrollo (RESG) y por Suiza, es evidente que la situación de la financiación afecta, de forma más marcada, a los países en desarrollo, pero no solamente a ellos. El Informe de Evaluación reafirma que los acuerdos de presidencia rotativa entre los países desarrollados y en desarrollo deberían mantenerse. El futuro y la sostenibilidad a largo plazo del Foro dependen por consiguiente de una financiación más previsible del FMMD.

Partiendo de la recomendación del Informe de Evaluación, la propuesta del RESG y de Suiza será llevada adelante por el GD y los AdF, centrándose en un presupuesto anual detallado estándar del FMMD, la necesidad de promesas financieras tempranas y una base de donantes más amplia. Se elaborarán propuestas para una estructura de financiación más previsible para el FMMD y se incluirán en el *Plan de Trabajo Plurianual*. Se fomentarán maneras de diversificar las contribuciones y los donantes, también gracias al fomento de pequeñas donaciones, así como las contribuciones potenciales del sector privado y de la sociedad civil.

### *Relaciones entre los gobiernos del FMMD y la sociedad civil del FMMD*

El FMMD ha establecido su valor como mecanismo para desarrollar la confianza y las alianzas a través de fronteras nacionales y funcionales. La Presidencia sueca continuará a trabajar estrechamente con la Oficina de Coordinación de la Sociedad Civil<sup>8</sup> del FMMD, la cual, en colaboración con un Comité Consultivo Internacional (CCI) y una red mundial de organizaciones de la sociedad civil, organizará actividades de la sociedad civil internacional relacionadas con el FMMD antes de y durante las Jornadas de la Sociedad Civil (JSC) del FMMD 2014. El Espacio Común ha demostrado ser un valioso formato para un diálogo constructivo y Suecia desea asignar suficiente tiempo a este marco transversal. Los esfuerzos correspondientes a nivel nacional y local podrían facilitar unas alianzas más eficaces entre gobiernos, organizaciones de la sociedad civil (OSC) y el sector privado.

El Cuestionario previsto para los gobiernos del FMMD (véase *supra*) podría incluir preguntas sobre los mecanismos de consulta actuales a nivel nacional para identificar las buenas prácticas. Podrían así ponerse en evidencia posibles energías que permitan a los responsables políticos, a las organizaciones de la sociedad civil y a las partes interesadas del sector privado hacer una reflexión sobre las cuestiones y conclusiones del FMMD a nivel nacional y local. Unos canales para consultas nacionales entre gobiernos, OSC y el sector privado, podrían también ayudar a identificar un terreno común y evitar la ocasional discordancia de expectativas a nivel mundial. Se podría invitar a los gobiernos a presentar buenas prácticas a partir de sus consultas nacionales en la PdA.

---

<sup>8</sup> Se estableció una Oficina de Coordinación de la Sociedad Civil del FMMD en 2011, bajo los auspicios de la Comisión Católica Internacional de Migración (CCIM), por invitación de la Presidencia en Funciones suiza, que continuó su labor con las subsiguientes invitaciones de Mauricio (2012) y Suecia (2013-2014). Para más información véase: [www.FMMDcivilsociety.org](http://www.FMMDcivilsociety.org)

### *Relaciones entre los gobiernos del FMMD y el sector privado*

Los mercados y los Estados son mutuamente dependientes al ser las inversiones, las fuerzas laborales y las comunidades cada vez más globalizadas. Las recomendaciones en el Informe de Evaluación señalan la importancia de considerar al sector privado como una parte interesada distinta en vez de incluirlo bajo el paraguas más amplio de la sociedad civil como se ha hecho hasta ahora. La Presidencia sueca está convencida de que este diálogo tiene vital importancia para lograr que el Foro sea más completo y duradero.

Como parte de las consultas previas a la Reunión del FMMD en mayo de 2014 en Estocolmo, se están llevando a cabo discusiones con organizaciones que ofrecen un espacio de diálogo para el sector privado. Las lecciones aprendidas de, por ejemplo, el Consejo de la Agenda Global para la Migración del Foro Económico Mundial podrían contribuir a identificar un formato, una participación y posibles temas de discusión adecuados en un diálogo FMMD- sector privado.

La Presidencia sueca prevé iniciar una *Mesa Redonda Empresarial del FMMD* que podría incorporarse al proceso general del FMMD. Este evento podría dividirse en una discusión de CEO centrada y a pequeña escala y una reunión más amplia y general que incluya a las partes interesadas correspondientes. Los ámbitos en los que los intereses del Estado y el sector privado puede converger incluyen la gestión de los recursos humanos (movilidad de los talentos) y el papel de los reclutadores y empleadores, las oportunidades de inversión y de negocios dentro de determinados sectores empresariales y ubicaciones geográficas (que incluye a la diáspora), migrantes y diásporas como clientes y consumidores (servicios bancarios, seguros, pagos a través del móvil, fondos de inversión), y las percepciones sobre la migración (pues las cuestiones de responsabilidad social de la empresa y de diversidad en el lugar de trabajo pueden convertirse en ventajas competitivas). Las partes interesadas relevantes del sector privado podrían incluir empleadores, reclutadores, bancos y organizaciones de transferencia de dinero, empresas de telefonía móvil y compañías aseguradoras.

### *Relaciones entre el FMMD, el Grupo Mundial sobre Migración y otros observadores*

De conformidad con las recomendaciones del Informe de Evaluación, las interacciones con las Naciones Unidas se mantendrán a través de consultas regulares de la Presidencia del FMMD con el Secretario General de Naciones Unidas, el RESG, y otros organismos relevantes de las Naciones Unidas. El informe pone de relieve que la cooperación y la consulta con entidades regionales y organizaciones internacionales, en particular aquéllas que forman parte del GMG, han resultado beneficiosas para el FMMD a través de la facilitación de una experiencia temática, por ejemplo para la preparación de las Mesas Redondas. Se harán esfuerzos para fortalecer la base fáctica permitiendo una mayor contribución y aportación de experiencia temática por parte de estas organizaciones de importancia a las preparaciones de las Mesas Redondas y las Reuniones Temáticas. Uno de estos ámbitos en los que el compromiso y la experiencia de los organismos del GMG serán particularmente importantes es el esfuerzo de incluir la migración en la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015.

Aparte de esto, se alentará a las organizaciones internacionales a contribuir al seguimiento voluntario de las conclusiones del FMMD dentro de sus mandatos más amplios para asistir a los estados miembros, conforme a prioridades establecidas en planes de cooperación para el desarrollo regulares como la integración de la migración. Recordando que el FMMD seguirá siendo un proceso promovido por los Estados e independiente de las Naciones Unidas, los

Estados que participan en el FMMD pueden decidir utilizar su condición de miembro en estas organizaciones internacionales para hacer avanzar temas tratados en el proceso del FMMD. Las modalidades para facilitar estos vínculos se explorarán en el *Plan de Trabajo Plurianual* en consulta con la futura Presidencia de Turquía.

Con objeto de permitir que los procesos consultivos regionales participen y contribuyan a las discusiones del FMMD, se compartirá el Documento Conceptual con estos organismos. Se invitará a todos los procesos consultivos y de integración regionales a considerar la agenda del FMMD en su labor regular y a contribuir con actualizaciones sobre sus propias actividades que sean pertinentes para los Temas de las Mesas Redondas del FMMD.

#### *Relaciones entre el FMMD y la comunidad internacional en general*

Con objeto de potencial el impacto del FMMD en la agenda mundial de migración y desarrollo conforme a la visión establecida en el Informe de Evaluación, se harán esfuerzos para compartir los conocimientos acumulados por el FMMD con la comunidad internacional en general. Como se ha mencionado anteriormente, dos medios esenciales para ello son la *Base de Datos de Política y Práctica del FMMD* y las *Discusiones en Línea del FMMD*. En el *Plan de Trabajo Plurianual* se abordarán modos de explorar la viabilidad y la posible naturaleza de una estrategia de comunicación más amplia del FMMD.

A corto plazo y como señalado anteriormente, una vez aprobada la *Recopilación Temática 2007-2012* del FMMD por el GD y los AdF, será sometida al DAN 2013 a modo de información de manera a contribuir a las deliberaciones sustantivas. Se prevé que el resultado del DAN sea considerado por las partes interesadas del FMMD y tomado en cuenta cuando sea pertinente en la futura labor del FMMD, especialmente en los debates de las Mesas Redondas del FMMD en 2014 y más allá.

La mencionada *Red de Expertos del FMMD* permitirá comunicar con un amplio abanico de expertos y basarse en su experiencia en, por ejemplo, los Equipos Gubernamentales y las Reuniones Temáticas, aumentando así el alcance del FMMD.

- ANEXO 1 -

## Temas de las Mesas Redondas del FMMD 2013-2014

*RT 1: Incorporar la migración en las agendas para el desarrollo mundial, regional y nacional*

- RT 1.1. Operacionalizar la integración y la coherencia en las políticas de migración y desarrollo

*El resultado esperado de esta Mesa Redonda sería un menú de opciones de política para coordinar los mecanismos, la aplicación y el seguimiento de manera a garantizar que la coherencia en las políticas de migración y desarrollo aporte resultados tangibles.*

La coherencia entre las políticas de migración y desarrollo y la integración de la migración en las estrategias de desarrollo nacionales y regionales han sido tratadas en el FMMD desde el principio. Un enfoque esencial ha sido el papel de los mecanismos de consulta y coordinación (p. ej. puntos focales y grupos de trabajo nacionales, estrategias del gobierno en su totalidad). También se ha prestado atención, especialmente durante la Presidencia suiza del FMMD, a los procesos de incorporar la migración en los documentos de reducción de la pobreza y en los planes estratégicos de desarrollo (p. ej. iniciativas como los proyectos de integración del PNUD/OIM, en los que participan los equipos de las Naciones Unidas en los países y los correspondientes gobiernos).

Se ha dedicado menor atención en el FMMD a la operacionalización específica de estas medidas, a la aplicación en el terreno, a resultados, seguimiento y evaluación concretos. También ha faltado un enfoque más sistemático sobre los países en desarrollo como destino de la migración Sur-Sur y aspectos conexos de los mercados laborales informales, la protección social y la integración de los migrantes. También queda por explorar con más detalle el lugar de la migración en la coordinación de los organismos donantes. Esta Mesa Redonda podría abrir nuevas vías al identificar la legislación y las políticas que pueden mejorar la coordinación y la coherencia y también realzar el papel de las autoridades públicas locales y el diálogo con la sociedad civil local a este respecto.

- ¿Qué marcos políticos, bases legales y fuentes de financiación son eficaces en el proceso de integrar la migración en las áreas de política relacionadas con el desarrollo?
- ¿Cuál es el margen para utilizar procesos de Perfil Migratorio Ampliado en el seguimiento de los efectos sobre el desarrollo de la coherencia de las políticas?
- ¿Cómo podría la incorporación de cuestiones migratorias en encuestas nacionales sobre el desarrollo mejorar la visibilidad y el papel de la migración en la planificación del desarrollo?

- ¿Qué partes interesadas necesitan ser incluidas en los mecanismos de coherencia política para garantizar que se toma en cuenta la migración en la política de desarrollo y que el desarrollo se toma en cuenta en las políticas migratorias?
- RT 1.2. Enmarcar la migración para los ODM y la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015

*El resultado de esta Mesa Redonda podría ser un formato para alianzas y una lista de objetivos e indicadores para evaluar cómo la migración contribuye como facilitador para el desarrollo.*

La ausencia de la migración en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) se abordó en las Reuniones del FMMD de Atenas, Puerto Vallarta y Port Louis. Las posibles maneras de integrar la migración en la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015 se tratarán en el DAN 2013. El proceso actual de las Naciones Unidas está explorando el papel de varios facilitadores transversales, incluida la migración, del desarrollo en la nueva agenda para el desarrollo. Esta Mesa Redonda se beneficiaría de los debates del DAN y pretende contribuir al proceso de las Naciones Unidas de dos maneras: concentrándose en posibles definiciones de la migración como facilitador del desarrollo, por ejemplo: un medio para lograr el desarrollo en varias políticas sectoriales, y resaltando el valor de una alianza mundial para supervisar la correspondiente aplicación.

Los debates podrían centrarse sobre algunos de los ODM actuales y buscar pruebas fehacientes de cómo la migración ha contribuido a lograr estos objetivos y qué políticas han promovido estas sinergias. Se podría considerar igualmente la contribución de la migración a aspectos más estructurales del desarrollo, con referencia a cómo esto podría alimentar el debate sobre objetivos universalmente aplicables en la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo con Posterioridad a 2015.

La Mesa Redonda recibiría con especial satisfacción una participación activa de profesionales del desarrollo (en especial autoridades de coordinación del desarrollo y organismos de desarrollo de realce) y tratar así la cuestión de percepciones y maneras de reconciliar puntos de vista potencialmente divergentes entre diferentes comunidades profesionales sobre el papel de la migración para el desarrollo.

La migración y cuestiones conexas en materia de dinámica de la población (juventud, urbanización, vínculos entre la migración interna e internacional) podrían ser analizados en el contexto de algunas de las cuestiones clave para el desarrollo, que incluyen la reducción de la pobreza, la educación, la salud, el trabajo decente, la protección social, el crecimiento sostenible, la sostenibilidad medioambiental, los conflictos y la crisis. La migración Sur-Sur sería un aspecto particularmente importante para continuar estas discusiones.

- ¿Qué pruebas fehacientes pueden compilarse para hacer visibles los efectos sobre el desarrollo de la migración para los ODM actuales?
- ¿Qué objetivos e indicadores podrían elaborarse para evaluar los efectos de la migración como facilitador del desarrollo?
- ¿Cómo toman en cuenta los profesionales del desarrollo activos en varias políticas sectoriales (p. ej. educación, salud, género, empleo) las implicaciones de la migración sobre el desarrollo?



- ¿Cómo modifica el desarrollo los patrones migratorios y cómo se ven afectados las personas que se quedan en el país de origen y los grupos vulnerables por la modificación de la migración y las tendencias en materia de movilidad?

*RT 2: La migración como facilitador para el desarrollo económico incluyente*

- RT 2.1. Mejorar las repercusiones en el desarrollo de los trabajadores migrantes y la movilidad circular a través de una adecuación más sistemática entre el mercado laboral y las competencias

*El resultado previsto podría ser una lista de modelos viables de adecuación laboral que mejoren los efectos sobre el desarrollo para los hombres y las mujeres migrantes, para varios niveles de competencias, para sectores con escasez de mano de obra (temporal o estructural) y para categorías de países (países con ingresos bajos, medios, elevados).*

La Mesa Redonda se basa en el trabajo realizado desde la Reunión de Bruselas del FMMD en general, así como en discusiones recientes en Puerto Vallarta, Ginebra y Port Louis en particular. Se fomentará una mayor profundidad en las discusiones y más pruebas fehacientes en el ámbito de las complementariedades del mercado laboral internacional. La creciente importancia de las formas circulares de movilidad necesitará un enfoque que tenga en cuenta ambos países de destino y origen, así como posibles vulnerabilidades, riesgos y costos de los migrantes.

Las discusiones sobre la adecuación entre el trabajo y las competencias necesitan adaptarse más a, pero también diferenciarse según, las características de los migrantes (género, edad, competencias, calificaciones, etc.), las diferencias sectoriales y de país (países desarrollados con una población en edad laboral menguante, mercados emergentes, países en desarrollo con amplios sectores informales) y modelos de política (modelos de mercado o promovidos por los empleadores, estrategias de capital humano, predicciones sobre el mercado laboral, aplicación de las herramientas de adecuación general).

Para los migrantes y para el desarrollo, los resultados pueden variar dependiendo de cómo los gobiernos en los países de origen y de destino aplican convenciones internacionales relevantes, garantizan derechos y marcos legales nacionales, promueven la protección y el trabajo decente, impiden la migración irregular y la explotación, la pérdida de competencias y la infrautilización de competencias, y abordan los aspectos a corto y largo plazo de la integración y la reintegración. Las lecciones aprendidas de la migración Sur-Sur serían de particular interés:

- ¿Cómo pueden los países de origen y de destino colaborar en sectores clave con escasez de mano de obra (p. ej. ingenieros, IT, servicios de salud, construcción, o agricultura) en los que una movilidad temporal o permanente puede responder a las necesidades mutuas del mercado laboral?
- ¿Cómo mejorar la portabilidad de las competencias, el reconocimiento de las calificaciones extranjeras, inclusive a través de acuerdos de cooperación bilateral o multilateral por sectores, y las asociaciones entre institutos de educación?
- ¿Cómo pueden las asociaciones público-privadas para la adecuación laboral mejorar el uso de la informática y de los centros de recursos informáticos; promover buenas prácticas de contratación; y fomentar los incentivos para que los empleadores inviertan en formaciones lingüísticas y de competencias para los migrantes?

- ¿Cómo pueden los migrantes que vuelven a su país contribuir al mercado laboral de su país de origen a través de nuevas competencias, calificaciones y experiencia laboral adquiridas en el extranjero, y cuáles son las medidas de apoyo relevantes para este fin, por ejemplo, la capacitación profesional asistida?
- RT 2.2. Facilitar unas repercusiones positivas para el desarrollo de la participación de la diáspora en las transferencias de capacidades, inversiones y comercio entre los países de residencia y de origen

*El resultado previsto de esta Mesa Redonda sería una lista de posibles medidas para facilitar las inversiones y el comercio de la diáspora que se centran respectivamente en los países de residencia, países de origen y asociaciones público-privadas.*

Las comunidades transnacionales de la diáspora, especialmente las redes de empresarios y profesionales, pueden fomentar el desarrollo gracias a iniciativas individuales o colectivas. Los miembros de las comunidades de la diáspora contribuyen a las transferencias de competencias, envían remesas, realizan inversiones o promueven el comercio basándose en su afecto o conocimiento profundo de un determinado país de origen. Un clima de inversión atractivo, así como una buena gobernanza, el imperio de la ley, la democracia y el respeto de los derechos humanos en los países de origen son condiciones previas importantes para esta participación.

Los gobiernos se percatan cada vez más de la importancia de los marcos legales e institucionales que pueden facilitar y respaldar este compromiso privado. Los migrantes y ciudadanos de origen extranjero que se benefician de buenas políticas de integración a menudo se hayan en una mejor posición para contribuir en sus países de origen o ascendencia. Entretanto, los países de origen están poniendo en pie instituciones gubernamentales para la diáspora –ministerios y organismos dedicados, o refuerzan sus embajadas con miras a mantener vínculos con sus comunidades de la diáspora. A este respecto son de capital importancia unos mecanismos de coordinación eficaces, el fomento de la confianza y compartir las lecciones aprendidas.

Los conocimientos disponibles sobre estas comunidades de la diáspora, sus propias iniciativas, y los efectos del apoyo gubernamental, sin embargo, todavía son limitados y necesitan continuar a ser evaluados y actualizados regularmente. Se podría en particular hacer énfasis en ejemplos de las redes Sur-Sur.

- ¿Qué modelos gubernamentales han facilitado la transferencia de competencias o retornos temporales de los empresarios de la diáspora para crear microempresas y Pymes y generar creación de empleo (incluyendo la formación financiera y en management, planes de microcrédito, acceso a los créditos y a un capital inicial, ofreciendo un estatuto de nacionalidad especial o la doble nacionalidad)?
- ¿Qué medidas gubernamentales funcionan de forma eficaz como incentivos para que la diáspora efectúe inversiones y negocios (como proporcionar información sobre las condiciones generales de inversión, ofreciendo reducciones de impuestos, o adaptando la política comercial)?
- ¿Cómo pueden los gobiernos y las asociaciones de la diáspora cooperar eficazmente?
- ¿Cómo pueden las asociaciones público-privadas facilitar instrumentos de inversión novedosos como bonos de la diáspora, fondos de inversión de la diáspora o instrumentos de fondos de contrapartida?

### *RT 3: La migración como facilitador para el desarrollo social incluyente*

- RT 3.1. Empoderamiento de los migrantes, sus familias y comunidades para una mejor protección de los derechos y resultados en el desarrollo social

*Esta Mesa Redonda podría identificar marcos legales modelo para garantizar derechos y medidas que empoderen a los migrantes con objeto de minimizar los costos humanos y sociales y mejorar el acceso a oportunidades de migración seguras, legales y protegidas.*

La Mesa Redonda se basa sobre todo en los debates de Manila, Puerto Vallarta y Port Louis. Un enfoque sobre la calidad de la migración y maneras de empoderar a los migrantes puede identificar buenas prácticas a la hora de proporcionar condiciones seguras y bien protegidas para la movilidad. Unos marcos legales nacionales completos y su aplicación para garantizar la protección y los derechos de los migrantes son a menudo condiciones previas para obtener resultados de desarrollo social incluyente. Los migrantes están empoderados si son capaces de desplazarse en condiciones bajo las cuales pueden acceder a sus derechos y prerrogativas, los costos son razonables y pueden movilizarse y hacer oír sus preocupaciones. Unos migrantes bien informados están mejor equipados para ocuparse de su propio bienestar y el de sus familias dejadas en el país de origen.

Unos marcos legales nacionales que aseguren un acceso a la ayuda jurídica, los programas de seguridad social, la portabilidad de los derechos de pensiones y los (micro-)seguros, una reducción de los costos iniciales de migración (tasas de contratación, acceso a los créditos y préstamos), la prevención y toma de conciencia de los riesgos y costos de la migración irregular, el tráfico, el contrabando y el abuso del empleador, pueden facilitar el empoderamiento de los migrantes.

Pueden ser necesarios diferentes enfoques en el contexto respectivo de la migración Sur-Sur y Sur-Norte. Existen diferencias en el acceso al empoderamiento de los migrantes según si los migrantes tienen un estatus legal permanente o temporal en el país de destino. Con esta última categoría a menudo las personas no tienen pleno derecho a las medidas de integración y antidiscriminatorias disponibles. Cuando los migrante tienen un estatus irregular, pueden estar sujetos a exclusión y marginalización, lo que también puede limitar su capacidad a contribuir al desarrollo social. Además, se precisa prestar más atención a los hogares de los migrantes y a los miembros de la familia que se han quedado en el país de origen para reducir los costos sociales de la migración (separación, rupturas familiares, abandono escolar, maltrato infantil o pérdida de competencias para las comunidades locales).

- ¿Cómo pueden los gobiernos colaborar con las partes interesadas del sector privado y de la sociedad civil, sindicatos y asociaciones de migrantes/de la diáspora para facilitar el papel de las redes de apoyo y acceder a información que pueda empoderar a los migrantes?
- ¿Cómo se pueden adaptar las estrategias para el empoderamiento a necesidades y demandas específicas según la edad del migrante, su género, nivel de ingresos o estatus de migrante?
- ¿Cómo pueden las medidas de empoderamiento alcanzar el hogar y la familia del migrante dejados en el país de origen para reducir los costos sociales de la migración?

- RT 3.2. Transferencias de activos de los Migrantes y sus efectos sobre la salud y la educación

*El resultado de esta Mesa Redonda podría centrarse en cómo las políticas y la cooperación bilateral o multilateral podrían mejorar los resultados positivos para el desarrollo de la migración en el ámbito de la salud y la educación, tomando en cuenta la igualdad de género.*

Los migrantes y las diásporas pueden tener activos financieros y de competencias. Los migrantes transfieren sus activos o bien desplazándose ellos mismos, o bien al traer a casa las remesas financieras, los conocimientos, las innovaciones y los valores. La capacidad de los migrantes para mejorar sus vidas y las de sus familias depende de cómo estos activos pueden fructificar. El progreso en el desarrollo humano depende de que existan instrumentos viables en la educación y la salud con objeto de potenciar las capacidades de las personas. La salud y la educación son por consiguiente unas dimensiones cruciales del desarrollo abordadas por los ODM, pero han recibido una atención menos sistemática en reuniones anteriores del FMMD. Esta Mesa Redonda operacionalizaría estas dimensiones del desarrollo, también con miras a que sea relevante para el debate sobre la etapa posterior a 2015.

Los migrantes cualificados como doctores, enfermeras y profesores a menudo procuran abandonar los países en desarrollo más pobres e inestables en busca de mejores oportunidades en el extranjero donde puedan realizar sus capacidades. Algunos países sufren de fuga de cerebros por este motivo y promueven una contratación ética, mientras que la cuestión de cómo retener o atraer nuevamente estas competencias (inclusive de las comunidades de la diáspora) es un tema más amplio del desarrollo, que comprende los estándares de los servicios de salud y educación. Mientras tanto, muchos de estos migrantes no pueden a menudo utilizar plenamente sus competencias debido a la falta de reconocimiento de sus calificaciones en los países de destino.

Esta Mesa Redonda pondría de relieve políticas que podrían facilitar la contribución de las remesas financieras hacia el gasto de la familia en salud y educación. Hay diferencias en los patrones de gasto entre los migrantes con altas calificaciones y aquéllos con bajas calificaciones, y los efectos sobre el desarrollo dependen de los costes de transacción y de cómo se invierten estos recursos. Además, los cambios generados por las “remesas sociales”, que transforman los valores, normas y relaciones de género, pueden sensibilizar a la familia del migrante a la importancia de priorizar la salud y la educación. Los valores intergeneracionales pueden influir sobre los patrones del gasto, por ejemplo las mujeres migrantes a menudo remiten una parte más importante de sus ingresos y renuncian a gastar en su propia salud y educación en beneficio de sus hijos.

- ¿Qué modelos para gestionar los recursos humanos en los sectores de la salud y la educación en los países en desarrollo pueden ayudar a retener o a atraer nuevamente a los profesionales calificados (p. ej. iniciativas de hermanamiento entre hospitales y centros educativos en países de origen y residencia, sistemas de licencia sabática para contribuir a los sistemas de salud en los países de origen, etc.)?
- ¿Cómo pueden los gobiernos, autoridades locales y el sector privado en los países de origen y destino asistir a las familias de los migrantes de manera que su gasto voluntario, remesas, microseguros o proyectos puedan mejorar el acceso a la educación y la salud?
- ¿Cómo pueden evolucionar los modelos de apoyo gubernamental a los hogares de los migrantes así como a sus comunidades del país de origen, para adecuarse a las remesas sociales y a los cambios en los valores y normas causados por la migración?