

# Республика Узбекистан

Базовый миграционный профиль

2015

ЦЕЛЬ ОТЧЕТА И ДИСКЛЕЙМЕР

Funded by  
the European Union



После того как в Праге в апреле 2009 года Министерская конференция «Построение миграционных партнерств» приняла Совместную декларацию, в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств» (ПМП) началась работа над созданием Базы знаний ПМП. Эта база знаний, известная сейчас под названием База знаний Пражского процесса, состоит из набора Расширенных миграционных профилей<sup>1</sup>, подготовленных и одобренных в 2010–2011 годах, и интерактивной онлайн карты (и-карты), визуализирующей существующую информацию.

Целевая инициатива Пражского процесса (ЦИ ПП) – это проект, реализуемый при финансовой поддержке ЕС, который основывается на инициативе ПМП и имеет целью осуществление выбранных приоритетов из Плана действий Пражского процесса, принятого в Познани в ноябре 2011 года. Одной из задач ЦИ ПП является дальнейшая разработка, обновление и совершенствование Базы знаний.

Продолжая работать над обновлением и дальнейшей подготовкой Расширенных миграционных профилей, ЦИ ПП приняла во внимание замечания и пожелания государств-участников Пражского процесса и предложила концепцию Базового миграционного профиля. В отличие от Расширенного миграционного профиля, само название которого указывает на обширность и детальность содержащейся в нем информации, Базовый миграционный профиль должен стать практичным инструментом с ограниченным количеством страниц, который охватывает только представляющие интерес вопросы. Базовый миграционный профиль имеет целью обзор ключевых приоритетов и проблем, легкость ежегодного обновления и стандартизированные данные обо всех задействованных странах.

Предложенная концепция Базового миграционного профиля (БМП) была хорошо воспринята государствами-участниками Пражского процесса, и Германия вызвалась протестировать концепцию путем заполнения разработанного шаблона. В процессе подготовки БМП Германии были выявлены пробелы в первом шаблоне, которые были впоследствии успешно заполнены в сотрудничестве с Командой поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП). На момент публикации, БМП были подготовлены Германией (2013), Венгрией (2014), Чешской Республикой (2015), Республикой Армения (2014) и Республикой Казахстан (2015).

Цель ЦИ ПП – создать Базу знаний в качестве полезного инструмента, состоящего из миграционных профилей государств, которые содержат категории стандартизированных и сопоставимых данных. Хотя в первую очередь эта инициатива охватывает семь ведущих государств ЦИ ПП и страны-участники ЦИ ПП, не входящие в состав ЕС, в конечном счете, Пражский процесс имеет целью собрать информацию в формате БМП обо всех 50 странах-участниках Пражского процесса.

Концепция БМП нацелена на все государства, поскольку она, как считают, способствует общему пониманию миграционной ситуации, существующих миграционных потоков, приоритетов, проблем и интересов в странах-партнерах. БМП должен использоваться как информативный инструмент, но также служить инструментом разработки политики в сфере миграции. При необходимости, государствам, имеющим ограниченный опыт реализации таких инициатив, будет предоставлена методологическая и экспертная поддержка в процессе подготовки БМП.

.....  
<sup>1</sup> Азербайджан (2010г.), Албания (одобрен в 2010г.), Армения (2011г.), Босния и Герцеговина (2010г.), Чехия (2010г.), Грузия (2011г.), Венгрия (2011г.), Казахстан (2010г.), Кыргызстан (2011г.), Польша (2010г.), Румыния (2010г.), Словакия (2010г.), Таджикистан (2010г.), Украина (2011г.). Беларусь, Россия, Туркменистан и Узбекистан продолжают работать над своими расширенными миграционными профилями.

Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за страной, подготовившей отчет.

Данный БМП был одобрен Агентством по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан в апреле 2016 г.

Команда поддержки ЦИ ПП при Международном центре по развитию миграционной политики (МЦРМП) всегда готова помочь; с ней можно связаться по адресу [rpti@icmpd.org](mailto:rpti@icmpd.org). База знаний Пражского процесса доступна по адресу [www.pragueprocess.eu](http://www.pragueprocess.eu) и [www.imap-migration.org](http://www.imap-migration.org) в разделе «Пражский процесс».

# СОДЕРЖАНИЕ

Цель отчета и дисклеймер.....	0
<b>1. Вводная информация о стране .....</b>	<b>3</b>
1.1. ТЕРРИТОРИЯ, НАСЕЛЕНИЕ, СОСЕДНИЕ СТРАНЫ И ПРОТЯЖЕННОСТЬ ГРАНИЦЫ .....	4
1.2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СТРАНЫ .....	4
<b>2. Миграционные потоки и контингент (численность) иммигрантов и эмигрантов 5</b>	<b>5</b>
2.1. МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ .....	5
2.2. КОНТИНГЕНТ (ЧИСЛЕННОСТЬ) МИГРАНТОВ .....	7
<b>3. Законная миграция с особым акцентом на трудовую миграцию .....</b>	<b>9</b>
3.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	9
3.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	10
3.3. СТАТИСТИКА.....	12
<b>4. Незаконная миграция в стране .....</b>	<b>12</b>
4.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	12
4.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	12
4.3. СТАТИСТИКА.....	13
<b>5. Возвращение, реадмиссия и реинтеграция .....</b>	<b>14</b>
5.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	14
5.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	15
5.3. СТАТИСТИКА.....	15
<b>6. Интеграция .....</b>	<b>15</b>
6.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	15
6.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	16
6.3. СТАТИСТИКА.....	16
<b>7. Миграция и развитие.....</b>	<b>17</b>
7.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	17
7.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	17
7.3. СТАТИСТИКА.....	18
<b>8. Убежище и международная защита .....</b>	<b>19</b>
8.1. ОТВЕТСТВЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ .....	19
8.2. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	19
8.3. СТАТИСТИКА.....	20

## 1. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

## 1.1. Территория, население, соседние страны и протяженность границы

<b>Официальное название</b>	Республика Узбекистан, Узбекистан
<b>Столица</b>	Ташкент
<b>Территория</b>	447 400 кв. км
<b>Население</b>	30 488 600 чел. (на 1 октября 2013 г.)
<b>Соседние страны</b>	Кыргызстан, Казахстан, Туркменистан, Афганистан, Таджикистан
<b>Протяжённость границы</b>	6 221 км (с Казахстаном 2 203 км, с Туркменистаном 1 621 км, Афганистаном 137 км, с Таджикистаном 1 161 км, с Кыргызстаном 1 099 км)

## 1.2. Краткая характеристика страны

С обретением независимости 31 августа 1991 г., Республика Узбекистан (РУ) стала активным участником международных миграционных процессов в качестве преимущественно посылающей страны. В первой половине 1990-х гг. Республика оказалась в центре процессов репатриации, с долей титульного населения республики в числе прибывших 37,0%. В этот же период преобладал постоянный миграционный отток этнических меньшинств из РУ, главным образом русских, украинцев и евреев. Узбеки составляли 40,0% общей иммиграции; в начале нового тысячелетия узбеки составляли в среднем 17-19%, и в отдельные годы до 35%. Перемены обусловлены изменениями страновой структуры внешней миграции, а также продолжающимися процессами репатриации и возвратной миграции.

В целом, внешние миграционные процессы характеризуются преобладанием эмиграции, прежде всего, оттоком русскоязычного и другого нетитульного населения. Этнические миграции на свою историческую родину являются главными миграционными трендами во внешних миграциях. В новом тысячелетии сформировалась тенденция выезда титульного населения республики, т.е. этнических узбеков, на постоянное место жительства в зарубежные страны.<sup>2</sup>

Согласно данным Государственного комитета по статистике, между 1991 и 2013 гг. всего 1,5 миллиона человек выехали на постоянное место жительства в ближнее и дальнее зарубежье (1,2 млн. русских и украинцев, 300 тыс. татар, из которых около 25% составили крымские татары), а также 500 тыс. представителей других этнических групп (евреев, армян, немцев, казахов).<sup>3</sup> Основной поток эмиграции составили выезжающие на постоянное место жительства в Россию, Казахстан, Украину, Израиль и США.

<sup>2</sup> Проект *Концепции миграционной политики Республики Узбекистан*, доступно по адресу <http://uz.denemetr.com/docs/694/index-15353-2.html>, дата обращения 01.04.2015.

<sup>3</sup> Тошпулат Юлдашев, *Трудовые мигранты из Узбекистана*. Доступно по адресу <http://www.proza.ru/2009/06/03/933>, дата обращения 06.11.2014.

Основной миграционный обмен страны происходит с государствами пост-советского пространства, куда направляется около 90% граждан РУ. Наибольшее количество мигрантов традиционно направляется в Российскую Федерацию и Казахстан. Отличительной чертой Узбекистана является тот факт, что миграционный потенциал Республики не исчерпан по сравнению с такими странами как, например, Кыргызстан или Таджикистан. Относительно более ранних сравнительных данных поток из Узбекистана постепенно возрастает и превалирует над потоками из других стран Центральной Азии. В новом тысячелетии обозначилась тенденция сокращения миграционного оттока населения из Республики, а также сокращения притока населения из зарубежных стран.

Волна постоянной миграции первой половины 1990-х гг. спала и стабилизировалась с середины 1990-х. В 2000-х гг. трудовая миграция вытеснила миграцию на постоянное место жительства за рубеж как доминирующую форму миграции. В течение 2000-2014 гг. количество трудовых мигрантов быстро и стабильно росло. По оценкам экспертов общее количество узбекских мигрантов в начале 2000-х гг. варьировалось между 600,000 и 700,000 чел., из которых 550,000-600,000 чел. мигрировали в Россию.<sup>4</sup> Изменился профиль мигрантов (более молодой возраст, более низкий уровень образования). Средняя продолжительность пребывания в России, в наиболее важном направлении миграции, возросла. Миграция стала менее сезонной. Среди новых тенденций можно отметить феминизацию миграции и увлечение семейной миграции.

Ввиду актуальности вопросов миграции в июне 2013 г. был разработан Проект Концепции миграционной политики РУ, базирующийся на долгосрочной стратегии социально-экономического развития страны. Концепция определяет общую стратегию управления миграционными процессами, а также основные приоритеты в обеспечении прав и свобод граждан, национальной безопасности страны и соблюдении государственных интересов. Концепция представляет собой систему взглядов на цели и задачи миграционной политики РУ и определяет основные направления деятельности государства по управлению миграционными процессами.

## 2. МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ И КОНТИНГЕНТ (ЧИСЛЕННОСТЬ) ИММИГРАНТОВ И ЭМИГРАНТОВ

### 2.1. Миграционные потоки

Для внешних миграций населения Узбекистана характерно значительное превышение эмиграции над иммиграцией, результатом которого является миграционный отток населения из РУ. Данный отток представляет собой устойчивую тенденцию последних 30 лет и обусловлен особенностями социально-экономического развития и усилением демографического давления на рынок труда. В период трансформации масштабы эмиграции увеличились, а объемы иммиграции уменьшились.

Главным миграционным трендом во внешней миграции является этническая миграция населения на историческую родину, поэтому внешний эмиграционный поток носит главным образом этнический характер. Относительно РУ значительную величину составляют русские, и тенденция преобладания русской эмиграции сохраняется неизменной в течение всего постсоветского периода. Представители других славянских национальностей занимают небольшой удельный вес, что соответствует их относительно невысокой доле в структуре общей численности населения республики, а

.....  
<sup>4</sup> Доступно по адресу <http://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/ourperspective/ourperspectivearticles/2015/03/05/who-is-behind-remittances--a-profile-of-uzbek-migrants.html>, дата обращения 06.05.2015.

следовательно, и их миграционному потенциалу. По предварительным расчетам за весь постсоветский период численность выбывших из республики превысила 1,5 млн. человек. В начале 90-х гг. превышение эмиграции над иммиграцией составляло 1,7-1,8 раза, в середине 90-х гг. в 4-5 раз, в новом тысячелетии – более чем в 15 раз.

Согласно статистическим данным эмиграционные потоки направлены в основном в страны бывшего СССР, в рамках которого РФ является основной принимающей страной эмиграционного потока из РУ. По официальным данным размеры эмиграции в РФ в начале 1990-х гг. варьировались в пределах 60-140 тыс. чел. в год. В новом тысячелетии на эмиграционные потоки в РФ приходится порядка 30-40 тыс. чел. в год. Всего за период с 1991 г. Российская Федерация приняла около 900 тыс. граждан РУ, что составляет 60% общего объема эмиграции за этот период. В эмиграционных потоках из РУ в Россию преобладает население не титульных национальностей.

Другой значительный эмиграционный поток распределяется между странами Центральной Азии, на которые приходится около 20% от общего объема эмиграции с 1991 г. Среди них Казахстан является абсолютным лидером и второй по величине страной приема мигрантов из РУ после РФ. Эмиграция из РУ в Казахстан увеличилась по сравнению с началом 90-х гг. почти в 2 раза и его доля в общем объеме эмиграции выросла с 8,9% в 1991г. до 25,2% в 2001 г. и достигла 35% в 2014 г.

**Таблица 1. Эмиграция населения из Республики Узбекистан, 2010 г.**

Позиция	Страна	Количество мигрантов
1	Россия	940 540
2	Казахстан	269 361
3	Украина	236 448
4	Израиль	50 754
5	США	40 257
<b>Всего</b>		<b>1 537 360</b>

Источник: база данных EUROSTAT

В начале нового тысячелетия обозначилась тенденция уменьшения иммиграции, которая проявилась практически в отношении всех национальностей, включая этнических русских, которые в значительной мере формируют этот поток. Доля этнических русских снизилась до 19-20% по сравнению с 30-32% середины 1990-х гг. Аналогичные тенденции прослеживаются относительно русскоязычного населения в целом. В структуре прибывших в РУ увеличивается доля казахов, на долю которых приходится свыше 40% всей иммиграции, а также таджиков и киргизов, т.е. в иммиграционном потоке более активными стали жители Центрально-Азиатского региона. Эти тенденции оказывают влияние на национальную структуру всего населения Республики, в которой увеличивается численность представителей титульных национальностей Центральной Азии. По предварительным подсчетам, за 15 лет, прошедших после переписи 1989 г. (в РУ новой переписи населения не проводилось), численность казахов в РУ возросла на 169,6 тыс. человек (на 21,0%), киргизов – на 52,5 тыс. чел. (на 30,0%), туркменов – на 30,7 тыс. чел. (на 25,2%), таджиков – на 303,8 тыс. чел. (на 32,5%).

**Таблица 2. Количество видов на жительство, выданных узбекским гражданам в 2010-2013 гг. на 31 декабря каждого года в Европе (потоки)**

Страна	Годы
--------	------

	2009	2010	2011	2012
Австрия	:	:	45	37
Бельгия	:	96	102	60
Болгария	:	:	:	33
Великобритания	:	:	:	:
Чехия	888	141	105	153
Дания	12	16	22	14
Германия	:	:	:	:
Эстония	5	0	5	3
Ирландия	7	7	8	7
Греция	:	:	:	:
Испания	52	60	96	74
Франция	:	:	:	:
Хорватия	:	:	0	0
Италия	110	126	67	62
Исландия	0	0	1	3
Кипр	:	:	:	:
Латвия	:	:	:	:
Литва	9	3	2	9
Люксембург	2	1	1	2
Венгрия	11	15	8	16
Мальта	:	:	:	:
Нидерланды	29	26	38	24
Польша	:	:	:	:
Португалия	:	:	:	:
Румыния	2	2	2	3
Словения	5	5	5	0
Словакия	4	13	0	1
Финляндия	24	14	10	14
Швеция	231	307	400	343
Норвегия	19	26	39	36
Швейцария	70	77	62	75
<b>Всего</b>	<b>1480</b>	<b>935</b>	<b>1018</b>	<b>969</b>

Источник: база данных EUROSTAT

По состоянию дел на 2014 г. в орбиту миграционных связей населения Узбекистана включились такие страны как США, Германия, Израиль, Турция и Греция, иммигранты из которых составляют менее 2% от общего объема. В национальном разрезе преобладают узбеки, евреи, немцы, турки. По экспертным подсчетам в таких странах и регионах мира, как Украина, США, Европа, Южная Корея, Австралия, Канада, Израиль, Турция, ОАЭ, Иран и некоторых других, узбекских трудовых мигрантов насчитывается в совокупности не менее 300 тыс. человек.

## 2.2. Контингент (численность) мигрантов

Из общего объема внешних миграций 87-90% приходится на миграционные процессы со странами бывшего СССР и 10-13% с остальным миром. Главными миграционными партнерами по прибытию традиционно являются Россия, откуда прибыла 1/3 от общего количества въехавших в РУ за 2000-е гг., Казахстан (14%), Таджикистан и Кыргызстан. На эти четыре государства приходится свыше 2/3



общего объема иммиграции. По данным Всемирного Банка по состоянию на 2013 г. 86 % всех мигрантов из Узбекистана приходилось на РФ и 12 % на Казахстан.<sup>5</sup>

По данным ФМС России 2014 г., в РФ официально зарегистрированы 2 млн. 570 тыс. узбекских трудовых мигрантов;<sup>6</sup> в 2013 г. в России находились 2.342.884 граждан Узбекистана (22,3% от общего числа иностранцев в РФ). С начала 2014 г. из РУ в Россию въехало на 204 тыс. чел. меньше (спад 33,2% по сравнению с аналогичным периодом 2013 г.). Из РУ в РФ приезжает в основном население трудоспособного возраста, на долю которого приходится свыше 80% всего количества.

В новом тысячелетии заметно активизировался миграционный обмен с Казахстаном, который обеспечивает свыше 1/4 иммиграции, в свою очередь РФ обеспечивает свыше 40%, и Таджикистан около 10%. При этом доля других государств снизилась. Из других стран пост-советского пространства на Украину приходится 4-5%, на Туркменистан 3-4%. С остальными странами пост-советского пространства миграционные связи Узбекистана незначительны.

Из всех республик Центральной Азии по характеру миграционных связей с РУ выделяется Таджикистан, в миграционном обмене с которым иммиграция (незначительно) превышает эмиграцию. Это обусловлено, в том числе, относительным преобладанием численности таджиков среди прочих этнических групп в составе населения Узбекистана (4,9% от общего населения; для сравнения, этнические русские, по официальным данным, составляют 3,3%). В РУ имеются территории с исторически сложившимся компактным проживанием таджиков, в частности, в Самаркандской и Бухарской областях.

По состоянию на 2014 г., миграция из Узбекистана заметно отличается от предыдущих десятилетий по возрастному составу. В прошлые периоды большую роль играла учебная миграция и около половины внешних миграционных потоков составляла молодёжь в возрасте до 30 лет, тогда как доля населения трудоспособного возраста доходила до 85%. Для современной эмиграции характерно относительное снижение трудоспособных контингентов до 70-75%, а в отдельные годы до 65%, с одновременным увеличением удельного веса лиц детского и пенсионного возраста. Это свидетельствует о том, что миграция в большей мере стала носить семейный характер.

В результате превышения эмиграции над иммиграцией РУ имеет отрицательное сальдо миграции. В последние годы проявилась четкая тенденция сокращения миграционного оттока населения из РУ. Если в начале 1990-х гг. ежегодно на постоянное жительство в РФ выезжало до 140 тыс. чел, то в 2007 г. миграционный отток составил 63,1 тыс. человек, со снижением до 25-50 тыс. в последующие годы, что связано с сокращением эмиграционного потенциала русского населения Узбекистана. По экспертным оценкам за истекший период из более чем 1,6 млн. русских осталось около 500 тыс., из 160 тыс. украинцев – 100 тыс., из 600 тыс. татар (в т.ч. крымских 25%) – 300 тыс. и т.д. Эта тенденция обусловлена уменьшением миграционного потенциала среди неэтнических узбеков.

<sup>5</sup> Доступно по адресу <http://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/ourperspective/ourperspectivearticles/2015/03/05/who-is-behind-remittances--a-profile-of-uzbek-migrants.html>, дата обращения 10.03.2015.

<sup>6</sup> Доступно по адресу <http://www.profi-forex.org/novosti-rossii/entry1008239686.html>, дата обращения 27.12.2014. По состоянию на 3 марта 2014 г., в РФ находились 2.342.884 гражданина Узбекистана. Доступно по адресу <http://www.stanradar.com/news/full/14736-ofitsialnye-dannye-fms-oprovergajut-sluhi-o-massovom-vyezde-trudovyh-migrantov-iz-rossii.html>, дата обращения 15.04.2015.

## 3. ЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ С ОСОБЫМ АКЦЕНТОМ НА ТРУДОВУЮ МИГРАЦИЮ

### 3.1. Ответственные государственные органы

**Агентство по вопросам внешней трудовой миграции** является государственным унитарным предприятием с правами юридического лица и подведомственным Министерству труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Агентство осуществляет в соответствии с законодательством Республики Узбекистан деятельность по регулированию процессов трудовой миграции, базирующуюся на международных правовых нормах и правилах, с учетом национальных интересов республики.

Основными задачами Агентства являются:

- участие в разработке и реализации проектов международного сотрудничества в области трудовой миграции;
- осуществление сотрудничества с компетентными органами иностранных государств по вопросам выделения квот и разрешений для трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в Республике Узбекистан;
- оказание содействия гражданам Республики Узбекистан в реализации их права на трудовую деятельность за рубежом путем организации трудоустройства, проведения предварительных адаптационных мероприятий с кандидатами на трудоустройство за рубежом;
- координация трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в Республике Узбекистан;
- координация деятельности региональных хозрасчетных Бюро по трудоустройству граждан за рубежом, а также Центра предвыездной адаптации и обучения граждан, выезжающих за рубеж;
- развитие сотрудничества с зарубежными фирмами (предприятиями, учреждениями, компаниями), осуществляющими найм иностранной рабочей силы;
- выдача (продление) разрешений гражданам Республики Узбекистан на осуществление трудовой деятельности за рубежом в соответствии с решениями межведомственной комиссии по отбору кандидатур для отправки граждан Республики Узбекистан на работу в зарубежные страны;
- выдача (продление) разрешений юридическим лицам на привлечение иностранной рабочей силы, а также подтверждений на трудовую деятельность иностранным гражданам на территории Республики Узбекистан, с учетом анализа процессов внешней трудовой миграции, долгосрочных и среднесрочных прогнозов развития трудовой миграции населения и в соответствии с предложениями Министерства труда и социальной защиты населения Республики Каракалпакстан, главных управлений по труду и социальной защите населения хокимиятов областей и г.Ташкента.

**Региональные хозрасчетные Бюро по трудоустройству граждан за рубежом** в городах Ташкент, Бухара, Нукус, Карши и Фергана являются государственными предприятиями с правами юридического лица и подведомственными Министерству труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Бюро осуществляет, в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, деятельность по регулированию процессов трудоустройства граждан за рубежом, базирующуюся на международных правовых нормах и правилах, с учетом национальных интересов республики.

Основными задачами Бюро являются:

- оказание содействия гражданам Республики Узбекистан в их трудоустройстве за рубежом;
- обеспечение граждан Республики Узбекистан информацией о возможностях и условиях трудоустройства за рубежом;
- развитие сотрудничества с иностранными работодателями, осуществляющими найм иностранной рабочей силы;
- получение и реализация квот, выделяемых иностранными работодателями на экспорт рабочей силы из Республики Узбекистан;
- отбор кандидатов, соответствующих требованиям иностранных работодателей, для отправки на работу за рубеж;
- оказание помощи гражданам Республики Узбекистан в оформлении выездных документов, в том числе в получении виз и другой документации, необходимой для оформления при трудоустройстве за рубежом.

**Центр предвыездной адаптации и обучения граждан, выезжающих за рубеж** является государственным унитарным предприятием с правами юридического лица и подведомственно Агентству по вопросам внешней трудовой миграции.

Основными задачами Центра являются:

- осуществление по договорам с Агентством по вопросам внешней трудовой миграции и региональными Бюро по трудоустройству граждан за рубежом предвыездной адаптации и обучения граждан;
- информирование граждан, выезжающих на работу за рубеж, об основах законодательства, традициях и нормах поведения в стране въезда;
- обучение языку страны въезда на уровне, достаточном для общения и выполнения трудовых функций, правилам техники безопасности и охраны труда на производствах, в которых предстоит трудоустройство по контракту;
- проведение, с привлечением уполномоченных медицинских учреждений, комплексного медицинского освидетельствования состояния здоровья граждан, направляемых для трудоустройства за рубеж, с учетом требований зарубежных работодателей.

## 3.2. Политика и программные документы

Условия и порядок осуществления трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан на территории Республики Узбекистан регламентируются Конституцией Республики Узбекистан, Трудовым Кодексом, Законом Республики Узбекистан от 13.01.1992 г. №510-ХП «О занятости населения» (Новая редакция, утверждена Законом Республики Узбекистан от 01.05.1998 г. №616-1), Постановлением Кабинета Министров №408 от 19.10.1995 г. «О трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в Республике», Постановлением

Кабинета Министров от 12.11.2003 года №505 «О мерах по совершенствованию организации трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом» и др.

### **Порядок трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом**

Граждане Республики Узбекистан, в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, имеют право выезжать за рубеж для осуществления трудовой деятельности на основании межправительственных, межведомственных договоров и соглашений при содействии Агентства по вопросам внешней трудовой миграции и региональных хозрасчетных Бюро по трудоустройству граждан за рубежом в порядке, устанавливаемом Министерством труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

*Так, например, Республика Узбекистан является участницей таких международных программ, как система разрешения занятости Республики Корея и программа технической подготовки стажеров в Японии.*

Помимо этого, учитывая миграционные процессы Республики Узбекистан, в целях обеспечения защиты прав и интересов граждан Узбекистана за рубежом, предотвращения нелегальной трудовой миграции и торговли людьми, Агентством ведется установление сотрудничества и работа по формированию нормативно правовой базы в области трудовой миграции, а также выработка взаимовыгодных позиций по организованному набору и отправке граждан Республики Узбекистан в другие зарубежные страны (Российская Федерация, Турция, Польша, Султанат Оман и др.).

Граждане Республики Узбекистан имеют право выезжать за рубеж для осуществления трудовой деятельности по частным трудовым контрактам по разрешениям, выдаваемым Агентством по вопросам внешней трудовой миграции.

*В данном случае, граждане Республики Узбекистан осуществляют самостоятельный поиск зарубежного работодателя, заключают с ним трудовой контракт, после чего обращаются в Агентство по вопросам внешней трудовой миграции.*

### **Порядок привлечения иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан**

Приложение №2 Постановления Кабинета Министров №408 от 19.10.1995 г. «О трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в Республике» определяет условие и порядок выдачи (продления) разрешений на привлечение в Республику Узбекистан иностранной рабочей силы, а также выдачи (продления) подтверждений иностранным гражданам на право трудовой деятельности на территории Республики Узбекистан.

*Разрешения могут выдаваться узбекским юридическим лицам, предприятиям с иностранными инвестициями, действующим на территории Республики Узбекистан, а также отдельным узбекским и иностранным физическим лицам, проживающим на территории Республики Узбекистан, использующим труд наемных работников.*

*Подтверждения иностранным гражданам на право трудовой деятельности на территории Республики Узбекистан выдается конкретному иностранному работнику. При этом продолжительность трудовой деятельности иностранных работников не должна превышать периода времени действия разрешения.*

Республика Узбекистан, при выдаче разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы, исходит из принципа приоритетного права граждан Республики Узбекистан на занятие вакантных рабочих мест, наличия на месте запроса равноценной рабочей силы.

### 3.3. Статистика

В период с 2007 по июнь 2015 года по линии Агентства по вопросам внешней трудовой миграции в Республику Корея по системе разрешения занятости выехало более 24 тыс. граждан Республики Узбекистан в преобладающем большинстве в отраслях промышленности (около 98%) и обслуживания (около 1,2%).

Из них 98,3% составляли мужчины и 1,7% - женщины. В основном в Республику Корея направляются лица в возрасте от 31 до 40 лет (48%), от 26 до 30 лет (25%), от 21 до 25 лет (14%), старше 41 лет (12%), от 16 до 20 (менее 1%).

По линии частных трудовых контрактов по разрешениям, выдаваемым Агентством по вопросам внешней трудовой миграции, граждане Республики Узбекистан в преобладающем большинстве выезжают в такие страны как Саудовская Аравия (27,5%), Израиль (19,7%), Италия (17%), Турция (11,1%) и др.

В период с 2009 по 2014 года Агентством по вопросам внешней трудовой миграции оформлено более 43 тыс. документов на право осуществления трудовой деятельности на территории Республики Узбекистан. В основном гражданам таких стран, как Турция (35,8%), КНР (26,2%), Южная Корея (7,3%), Российская Федерация (5,5%), Афганистан (4,7%), Индия (3,3%), Пакистан (3,1%), Иран (2%), Украина (1,6%), Вьетнам (1,2%) и др.

## 4. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ В СТРАНЕ

### 4.1. Ответственные государственные органы

**МВД** в рамках мер по предотвращению незаконной миграции способствует развитию сети постов иммиграционного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу РУ.

С целью предотвращения незаконной миграции **Генеральная прокуратура, МВД и органы пограничной службы** РУ проводят специальные операции по предупреждению, пресечению и предотвращению незаконной миграции, направленные на выявление лиц, находящихся на территории РУ без правовых оснований.

### 4.2. Политика и программные документы

Геополитическое расположение РУ, в частности, близость к странам юго-Восточной Азии, существование безвизового режима со странами СНГ (за исключением Таджикистана и Кыргызстана) и высокий прирост населения являются основными факторами, способствующими незаконной миграции из страны. Мигранты из РУ прибывают в страны назначения на законных основаниях; трудоустраиваются, не имея трудовых договоров, контрактов, и становятся незаконно занятыми или, по определению МОТ, мигрантами с «неурегулированным статусом». Незаконными мигрантами становятся лица, оформившие трудовой договор по линии Минтруда, но разорвавшие его, либо не вернувшиеся после окончания срока договора в Узбекистан, а также лица, выезжавшие на работу по гостевой визе и работавшие нелегально. Такие мигранты, как правило, работают за пределами РУ

либо в течение срока действия визы, либо в течение более длительного времени, нарушая визовый режим.

Незаконная трудовая деятельность осуществляется вне рамок социальной защиты мигрантов со стороны РУ, сопровождается случаями дискриминации, нарушениями прав человека и торговлей людьми.<sup>7</sup> Как показывает мониторинг и данные проверок Генпрокуратуры, в Южно-Казахстанской области Республики Казахстан создаются специальные «карманы» для незаконно пересекших границу граждан Узбекистана, которых затем «передают» для найма работодателям в Казахстане.

С 4 января 2013 г. вступил в силу закон, вносящий поправки в Уголовный кодекс, направленные на усиление ответственности за незаконный въезд и выезд в РУ, а также переход границы в нарушение установленного порядка. Поправка имеет отношение к должностным лицам, выезд за границу которых требует специального согласования, и иностранцам, чье право на въезд в РУ ограничено в соответствии с Порядком въезда в РУ и выезда из РУ иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденным постановлением Кабинета Министров. Повторный случай незаконной миграции наказуем тюремным заключением от 5 до 10 лет.<sup>8</sup>

На 2014 г. сотрудничество РУ со странами СНГ в области сокращения незаконной миграции осуществлялось в рамках реализации тех мероприятий Программы сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2012-2014 гг., которые представляли практический интерес для РУ, за исключением положений Программы, предусматривающих гармонизацию и унификацию национального законодательства.

В Республике Узбекистан действует центр по оказанию помощи жертвам торговли людьми.

### 4.3. Статистика

Незаконная миграция характеризуется в основном законным въездом в страну и незаконной занятостью без разрешительных документов. Ее масштабы трудно определить, так как она не проходит через какие-либо формы учета. Так, например, по косвенным оценкам, в США ежегодно выдают гражданам Узбекистана не менее 5 тыс. гостевых виз. Учитывая, что 75-80% выехавших по ним являются трудовыми мигрантами, то в США ежегодно выезжают на работу около 4 тыс. чел., что представляет собой только часть неорганизованной зарубежной трудовой миграции, направленной в том числе в Германию, Грецию, Турцию и другие страны.

**Таблица 3: Случаи незаконного пребывания узбекских граждан на территории ЕС и количество решений с указанием покинуть страну пребывания (округленные данные, чел.), 2009-2013 гг.**

Страна	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	Граждан	Решений	Граждан	Решений	Граждан	Решений	Граждан	Решений	Граждан	Решений	Граждан	Решений
Австрия	30	15	10	10	25	10	20	30	35	15	35	:

<sup>7</sup> Проект Концепции миграционной политики Республики Узбекистан, доступно по адресу <http://uz.denemetr.com/docs/694/index-15353-2.html>, дата обращения 01.04.2015.

<sup>8</sup> Доступно по адресу <http://www.profi-forex.org/novosti-mira/novosti-sng/uzbekistan/entry1008149189.html>, дата обращения 28.04.2015.



Англия	95	95	200	200	230	230	110	110	145	145	85	85
Бельгия	5	20	0	20	5	30	5	40	5	40	5	20
Болгария	5	5	5	5	5	5	0	0	0	0	0	0
Чехия	90	65	40	50	60	60	85	70	70	50	60	45
Дания	0	:	0	:	0	5	0	0	0	5	0	5
Германия	45	15	60	10	80	15	80	10	75	10	70	5
Эстония	0	0	0	0	0	0	0	0	5	5	10	10
Ирландия	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
Греция	20	20	10	10	5	5	5	10	5	5	10	10
Испания	15	20	15	15	10	15	5	15	5	5	10	5
Франция	10	25	20	30	10	20	10	30	10	35	15	25
Хорватия	:	:	:	:	:	:	:	:	0	0	0	0
Италия	0	0	0	0	5	5	0	0	0	0	0	0
Кипр	110	30	45	5	55	5	45	10	20	5	0	5
Латвия	0	5	10	10	0	40	5	85	0	110	5	75
Литва	15	15	25	25	45	45	35	35	30	25	:	15
Люксембург	0	0	0	0	0	:	:	0	0	0	0	0
Венгрия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Мальта	5	5	0	0	10	10	10	10	10	10	10	10
Нидерланды	10	55	10	35	5	30	:	40	:	50	:	:
Польша	35	70	20	30	30	30	50	50	50	40	55	50
Португалия	35	40	20	25	25	20	25	25	5	5	5	5
Румыния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Словения	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Словакия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Финляндия	10	0	10	10	0	10	0	5	0	5	:	0
Швеция	290	415	240	400	405	300	310	340	280	260	:	215
Исландия	0	0	:	:	:	:	:	:	:	:	:	:
Лихтенштейн	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	:	:
Норвегия	0	:	:	:	20	165	35	215	40	225	60	:
Швейцария	5	:	0	:	0	:	5	0	10	0	5	0
<b>ЕС 28</b>	<b>825</b>	<b>925</b>	<b>750</b>	<b>905</b>	<b>1.025</b>	<b>910</b>	<b>795</b>	<b>915</b>	<b>760</b>	<b>845</b>	<b>370</b>	<b>580</b>
<b>ЕС 27</b>	<b>825</b>	<b>925</b>	<b>750</b>	<b>905</b>	<b>1.025</b>	<b>910</b>	<b>795</b>	<b>915</b>	<b>760</b>	<b>845</b>	<b>370</b>	<b>580</b>

Источник: база данных EUROSTAT

В Узбекистане в 2013 г. 650 лиц были привлечены к уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми. Через Центр по оказанию помощи жертвам торговли людьми прошли свыше 1,000 человек.

## 5. ВОЗВРАЩЕНИЕ, РЕАДМИССИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

### 5.1. Ответственные государственные органы

Министерство Иностранных Дел содействует развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом; оформляет паспортно-визовую документацию; ведет дела по истребованию и легализации документов для местных и иностранных юридических лиц и граждан;

участвует в рассмотрении ходатайств по вопросам приема в гражданство лиц, въезжающих в РУ. Дипломатические представительства и консульские учреждения РУ за рубежом осуществляют учет и регистрацию граждан РУ, находящихся за рубежом на территории их консульского округа.

## 5.2. Политика и программные документы

РУ заключила соглашения о реадмиссии с Российской Федерацией (2007 г.) и Республикой Казахстан (2012 г.).

Разработка системной и последовательной реинтеграционной политики, ориентированной на стимулирование возвращения соотечественников, проживающих за рубежом, является на 2014 г. одной из приоритетных задач, однако конкретные институциональные механизмы находятся в стадии разработки. В частности, для реинтеграции мигрантов коммерческим банкам будет рекомендовано предоставлять им льготные кредиты для налаживания бизнеса. Государственные и частные агентства занятости играют определенную роль в данном процессе путем предоставления информации о вакансиях, трудоустройстве и решении социальных проблем.

В основном реинтеграция осуществляется самостоятельно, поиск рабочих мест происходит в основном через стихийные рынки труда и посредников. Слаборазвитость легальных институтов дополняется «мигрантскими сетями», неформальными связями, земляческими и семейными отношениями в мигрантских сообществах, которые играют ключевую роль на этапе организации возвращения в РУ и реинтеграции.

## 5.3. Статистика

В связи с экономическим кризисом в России ожидается возврат трудовых мигрантов в РУ. Для обеспечения занятости Правительство РУ планирует принять меры по созданию 409,5 тыс. рабочих мест и предоставить помощь в создании собственного бизнеса. В 2015 г. Министерство труда и социальной защиты населения планирует создать 987,5 тыс. рабочих мест, в основном в регионах. Из них свыше 261,6 тыс. будет создано за счет ввода в действие новых объектов, реконструкции и расширения действующих предприятий; 115,7 тыс. - в промышленности, 66,9 тыс. в сфере услуг и сервиса, 48,8 тыс. в сельском хозяйстве. Сфера индивидуального предпринимательства обеспечит занятость 104,3 тыс. чел., около 203,7 тыс. будут трудоустроены за счет надомного труда и 127,5 тыс. получат работу в фермерских хозяйствах. Дополнительно, за счет развития малых предприятий и микрофирм будет создано 290,4 тыс. рабочих мест и 30,2 тыс. за счет восстановления деятельности временно бездействующих предприятий.<sup>9</sup>

# 6. ИНТЕГРАЦИЯ

## 6.1. Ответственные государственные органы

.....

<sup>9</sup> Доступно по адресу <http://demoscope.ru/weekly/2015/0625/panorm01.php#15>, дата обращения 05.05.2015.



**МВД РУ** отвечает за оформление вида на жительства в РУ и временной прописки иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также продление срока действия виз иностранных граждан и лиц без гражданства прибывших в РУ и выдачу справок о не принадлежности к гражданству РУ.

## 6.2. Политика и программные документы

Меры, направленные на адаптацию иммигрантов, въехавших в РУ, определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

**Программа переселения соотечественников из Узбекистана в РФ** предусматривает переселение соотечественников, желающих переехать на постоянное место жительства в Россию. Гражданин РУ, находящийся на момент подачи заявления на территории РФ на законных основаниях, тоже имеет право принять участие в программе переселения. Процедура предусматривает получение соотечественниками и членами их семей специального разрешения на временное проживание, а также свидетельства участника программы переселения. Решение о выдаче свидетельства участника на территории России решают органы миграционной службы того региона, где реализуется данная программа. Свидетельство действительно 3 года. Программа переселения соотечественников из Узбекистана гарантирует переселенцам и членам их семей освобождение от таможенных пошлин, разрешение проживания вне квот, получение российского гражданства в упрощенной форме. На территории вселения участники программы имеют право на трудоустройство, ведение личного подсобного хозяйства, получение образования, медицинской помощи и всех социальных гарантий, которые положены российскому гражданину. Свидетельство участника программы может быть аннулировано, если переселенец из РУ выехал за пределы России более чем на полгода. Такой же мере подвергаются граждане за совершение преступлений, повлекших уголовное наказание, как на территории России, так и за ее пределами. Для создания благоприятных условий переселения соотечественников из Узбекистана на местах организуется информирование населения о необходимых процедурах, возможностях трудоустройства и жилищных вопросах. Данная информация имеется в полном объеме в сети Интернет, которая размещается координатором программы.

Законодательство Узбекистана не только запрещает, но и предусматривает уголовное наказание за двойное гражданство РУ с другими государствами.

## 6.3. Статистика

В контексте интеграции граждан РУ в РФ всего по состоянию на 27 декабря 2013 г. в Посольство РФ по вопросам Государственной программы переселения обратились порядка 13,500 граждан РУ, от которых были приняты 7,200 заявлений об участии в Госпрограмме. Общая численность потенциальных переселенцев, включая членов семьи, составила порядка 18,000 человек на 2013 г. Наиболее привлекательными регионами РФ для переселения соотечественников из РУ в 2013-2014 гг. являлись Воронежская, Калужская, Липецкая, Новосибирская и Тульская области.<sup>10</sup>

<sup>10</sup>Доступно по адресу <http://podrobno.uz/cat/obchestvo/prog%20pereseleniya/>, дата обращения 04.05.2015

По состоянию на 2014 г. в Узбекистане проживают около 10,000 турков-месхетинцев, которые заняты в основном в сельском хозяйстве.

Ассоциация Корейских Культурных Центров сотрудничает с Минтруда в сфере предоставления отдельно для этнических корейцев дополнительных рабочих мест в Корее (до 500 мест).

## 7. МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ

### 7.1. Ответственные государственные органы

**МИД РУ** содействует поддержанию связей с соотечественниками, проживающими за рубежом. Политика установки прямых контактов с общинами за рубежом проводится через дипломатические представительства.

Учитывая масштабы «бегства капиталов» из РУ по теневым и криминальным схемам, **Генеральная прокуратура** по поручению Правительства осуществляет жесткий контроль за деятельностью Центрального банка и всей банковской системы РУ.

### 7.2. Политика и программные документы

Ввиду того, что 99% внешних миграций совершаются стихийно, неорганизованно, проект Концепции миграционной политики РУ предусматривает совершенствование существующих и развитие качественно новых направлений управления миграционными процессами в РУ. Проект определяет основы регулирования миграционных процессов на среднесрочную и долгосрочную перспективу в контексте реализации общегосударственных интересов. Целью проекта Концепции определено уменьшение негативных последствий миграции в рамках сохранения и развития национальной принадлежности и национальной безопасности страны путем сокращения незаконной и формирования селективной миграции. Основной задачей управления эмиграционными процессами является сдерживание миграционного оттока из страны, в первую очередь - ученых и специалистов, деятелей искусства и культуры, квалифицированных рабочих, бизнесменов и предпринимателей. Конкретные меры по достижению данной цели включают: повышение уровня оплаты труда высококвалифицированных специалистов; обеспечение гарантий служебного, карьерного роста ученых и высококвалифицированных специалистов независимо от национальной принадлежности и усиление их социальной защиты; совершенствование законодательства о пенсионном обеспечении граждан республики с учетом реального вклада ученых и специалистов в экономическое и социальное развитие страны, а также места и роли интеллигенции в узбекском обществе; создание необходимых условий для трудоустройства молодых специалистов в стране и за рубежом, предоставление им социальных и экономических льгот в процессе вхождения в самостоятельную трудовую и семейную жизнь; расширение зарубежной учебной миграции молодежи республики с целью всесторонней подготовки высококвалифицированных специалистов в странах мира; облегчение процедуры выдачи выездной визы гражданам РУ с увеличением срока ее действия, а в долгосрочной перспективе - её отмена.

Основными приоритетами иммиграционной политики являются привлечение в страну мигрантов, чьи квалификационные характеристики и профессиональный опыт соответствуют потребностям экономики страны, вложение иностранного капитала и создание на этой основе новых рабочих мест, а также предотвращение потоков незаконной иммиграции.

Стратегия иммиграционной политики Узбекистана исходит из долговременных целей социально-экономического развития страны и предполагает создание благоприятного климата для въезда мигрантов в РУ на основе их селективного отбора.

Главными задачами иммиграционной политики Республики Узбекистан являются: привлечение в страну зарубежных специалистов высокой квалификации, а также бизнесменов и инвесторов на временное и постоянное место жительства; создание необходимых условий для свободной миграции на постоянное или временное место жительства в Узбекистан соотечественников из-за рубежа, в первую очередь, из стран бывшего СССР; стимулирование возвращения в республику эмигрантов, ранее выехавших за пределы страны на постоянное место жительства, а также на учебу или работу; расширение образовательной иммиграции иностранных студентов - на платной основе и на условиях их самообеспечения в период пребывания в стране; предотвращение незаконного въезда в республику нежелательных категорий иммигрантов.

Согласно проекту Концепции основными направлениями деятельности государства в области иммиграционной политики могут быть: формирование благоприятного инвестиционного климата в стране для зарубежных бизнесменов и предпринимателей, особенно в сфере малого и среднего бизнеса; разработка механизма правового регулирования иммиграции, устанавливающего права и обязанности иммигрантов, обязанности ведомств, отвечающих за иммиграционные процессы и работодателей; обеспечение облегченных условий въезда в республику иностранных специалистов, бизнесменов и предпринимателей с целью организации производства или предпринимательской деятельности; облегчение процедуры предоставления гражданства для бывшего СССР, не имеющих гражданства Республики Узбекистан и длительное время проживающих на её территории; создание для иммигрантов приемлемых условий проживания в стране в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан, общепризнанными нормами и принципами международного права; предотвращение незаконной миграции в республику, разработка механизма и процедуры по депортации незаконных мигрантов с определением источников финансирования; разработка нормативно-правовых актов, предусматривающих повышение ответственности юридических и физических лиц, содействующих нелегальной миграции и торговле людьми.

В сложившихся условиях резкого сокращения притока населения в республику селективная регулируемая иммиграция считается важным фактором развития национальной экономики.

Для РУ также характерно изменение гендерных ролей в процессе вовлечения женщин в трудовые миграции. По данным исследования в 1999 г. менее 2% женщин-трудовых мигрантов в РУ считали себя главами семейств, тогда как в новом тысячелетии около 50% женщин являлись «кормильцами семьи и родственников». Трудовые миграции в РУ играют положительную стабилизирующую роль, смягчая напряжение на местных рынках труда. Предупреждению трудовой эмиграции способствует создание рабочих мест и развитие малого и среднего бизнеса в самом Узбекистане.

### 7.3. Статистика

По данным Нацбанка РУ за 2013 г. через системы денежных переводов (СДП) в РУ из Российской Федерации поступило переводов на общую сумму \$6 млрд. 632,6 млн. Среди стран Центральной Азии Узбекистан занял первое место (Таджикистан – второе) по объёму переведённых денежных средств. Многие мигранты передают заработанные деньги с помощью неформальной системы

«хавала».<sup>11</sup> По данным Всемирного банка переводы формируют 12% экономики Узбекистана; в 2014 г. они сократились на 16%.<sup>12</sup> По данным ООН доля неформальных переводов составляет свыше 40% от всего объема переводов мигрантов. Основная доля объема переводов приходится на РФ, Китай и Казахстан. Большая часть заработанных за рубежом денег тратится на материальное обеспечение семьи. Меньшая часть вкладывается в открытие предприятий малого бизнеса в РУ, около половины из которых терпит банкротство и еще некоторая часть бизнесов переносится в соседние страны.

В целом, трудовая миграция является источником поступления валюты в РУ и служит ослаблению социальной напряженности, так как трудовые мигранты в среднем кормят 4-5 иждивенцев на родине, как минимум один из которых - взрослый человек, вынужденный оставаться дома и не находящий трудоустройства, обеспечивающего постоянный доход. По состоянию на 2007 г. один миллион мигрантов из РУ ежегодно освобождал бюджет государства от выплаты \$40 млн. пособий по безработице и около \$25 млн. пособий для бедных семей. Зарубежные денежные переводы в личном бюджете узбекских семей поддерживают внутренний товарный спрос и, отчасти, внутреннее производство.<sup>13</sup>

## 8. УБЕЖИЩЕ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА

### 8.1. Ответственные государственные органы

**Министерство Внутренних Дел Республики Узбекистан** отвечает за вопросы предоставления убежища и статуса беженца в Узбекистане.

### 8.2. Политика и программные документы

Республика Узбекистан не присоединилась к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и ее Протоколу 1967г.

После закрытия представительства Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев (UNHCR) в Узбекистане в 2006г. защита беженцев, в основном из Афганистана, осуществлялась в сотрудничестве с офисом Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Ташкенте. Отдел ПРООН по поддержке беженцев обеспечивает процедуры, связанные с переселением беженцев, а местные неправительственные организации (НПО) предоставляют некоторую помощь остающимся беженцам.

<sup>11</sup> Елена Садовская, *Международная трудовая миграция и денежные переводы в республиках Центральной Азии: стратегия выживания или стратегия развития?* Доступно по адресу <http://demoscope.ru/weekly/2008/0315/analit03.php>, дата обращения 07.05.2015.

<sup>12</sup> Доступно по адресу <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2015/04/13/remittances-growth-to-slow-sharply-in-2015-as-europe-and-russia-stay-weak-pick-up-expected-next-year>, дата обращения 04.02.2015.

<sup>13</sup> Доступно по адресу <http://www.fergananews.com/articles/5206>, дата обращения 05.05.2015.

Предоставление услуг беженцам продолжается в рамках проекта ПРООН с целью нахождения решения. Продолжаются обсуждения возможностей улучшения условий пребывания и механизма принятия решений по отношению к беженцам с правительством Республики Узбекистан.

Ранее Правительство Республики Узбекистан допускало пребывание зарегистрированных беженцев на своей территории. По состоянию на 2014 г. беженцы подпадают в категорию мигрантов. При таком подходе переселение является наиболее часто принимаемым в их отношении решением.<sup>14</sup>

### 8.3. Статистика

Начиная с 2006 г. Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) переселило в третьи страны 682 беженца и взяло на себя ответственность за поиск решения по оставшимся в Узбекистане приблизительно 600 беженцам.

Что касается беженцев из Узбекистана по состоянию на декабрь 2014 г., в Министерства труда, миграции и молодежи Кыргызстана, занимающегося рассмотрением ходатайств об убежище, обратились в общей сложности 44 гражданина РУ. Ни по одному прошению о статусе беженца и предоставлении убежища не было принято положительного решения со стороны Кыргызстана.<sup>15</sup>

**Таблица 4: Просители убежища из Узбекистана, ходатайствующие о предоставлении убежища за рубежом, ходатайств в год, 2005-2013 гг.<sup>16</sup>**

Страна	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Албания		1	0				1		
Аргентина	1	0	0						
Армения					1				
Австралия	5	5	5	5	13	13	8	5	13
Австрия	38	25	25	26	45	14	25	20	38
Азербайджан					3	4	1		
Беларусь			1		2	4	1		
Бельгия	52	37	19	15	14	28	46	15	18
Бразилия					1				
Болгария	5	0	0	0	1		3	1	*
Канада	31	30	20	20	20	44	28	23	13
Коста Рика			2	0	0				
Хорватия	3				1	1	1		
Кипр	35	42	55	55	35	12	10		*
Чешская Республика	41	25	25	17	19	20	26	11	6
Дания	10	4	5	3	8	17	3	17	*
Египет		4	1	1	10	12	28	17	38
Эстония							3		
Финляндия	14	14	4	0	9	5	2	2	*
Франция	60	28	24	18	26	23	32	84	39

<sup>14</sup> УВКБ ООН, Узбекистан, <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e487466>, дата обращения 12.03.2015.

<sup>15</sup> Доступно по адресу <http://www.refworld.org.ru/topic.51dc06b54.51dc104a27e.549ad43c4.0.,,UZB.html>, дата обращения 05.05.2015.

<sup>16</sup> УВКБ ООН, Узбекистан, [http://popstats.unhcr.org/PSQ\\_RSD.aspx](http://popstats.unhcr.org/PSQ_RSD.aspx), дата обращения 16.03.2015.

Грузия					2	3	1	1	*
Германия	38	24	10	14	15	19	31	34	22
Греция	22	5	6	7	6	12	3	4	5
Венгрия	2	2	6	3					
Исландия		1	1	1				1	
Индия	3	0	0	0		3	4	3	5
Иран	113	49	30	0	10				
Ирландия	4	6	4	5		2	2		*
Израиль	1	2	0	1	0				
Италия		0	1	1	3			3	
Казахстан	104	177	167	75	195	<b>305</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>*</b>
Кыргызстан	1 061	294	353	358	50	<b>414</b>	<b>172</b>	<b>45</b>	<b>68</b>
Латвия			1	0	11	<b>2</b>	<b>4</b>		<b>*</b>
Литва		6	4	6	3	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>*</b>
Люксембург	1		1	4	0				
Малайзия		0				<b>5</b>	<b>5</b>		
Голландия	57	51	10	11	12	<b>16</b>	<b>18</b>	<b>17</b>	<b>6</b>
Новая Зеландия							<b>1</b>	<b>1</b>	
Норвегия	42	52	38	148	145	<b>258</b>	<b>271</b>	<b>298</b>	<b>259</b>
Пакистан	6	0	6		10				*
Польша	4	3	6	22	19	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>30</b>	<b>15</b>
Португалия				2	0				
Корейская Республика	1	2	2	0	2	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>*</b>
Молдова	2	2	4	0	2	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>8</b>
Румыния	5	2	1	0	0				
Россия	102	37	63	90	136	<b>164</b>	<b>118</b>	<b>137</b>	<b>93</b>
Саудовская Аравия		7	0	6	0				
Сербия	1					<b>1</b>			
Словакия	2	1	4	2	2	<b>1</b>			
Словения	7	0							
Испания	7	3	1	4	2			<b>4</b>	<b>11</b>
Швеция	349	446	416	741	298	<b>525</b>	<b>658</b>	<b>366</b>	<b>585</b>
Швейцария	10	17	15	8	15	<b>15</b>	<b>14</b>	<b>20</b>	<b>17</b>
Сирия				5	0	<b>2</b>	<b>4</b>		
Турция	24	24	42	35	38	<b>108</b>	<b>152</b>	<b>160</b>	<b>249</b>
Украина	23	84	48	60	80	<b>169</b>	<b>78</b>	<b>113</b>	<b>56</b>
ОАЭ		4		1					
Великобритания	20	30	20	25	15	<b>14</b>	<b>38</b>	<b>26</b>	<b>32</b>
США	256	312	261	236	191	<b>254</b>	<b>252</b>	<b>201</b>	<b>308</b>
Япония							<b>3</b>	<b>6</b>	
Всего	1 503	1 859	1 707	2 031	1 470	<b>2516</b>	<b>2069</b>	<b>1686</b>	<b>1904</b>

Источник: База данных УВКБ ООН, данные по Узбекистану



Контакты:

Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)  
Секретариат Пражского процесса

Тел: +43 1 504 4677 0

Факс: +43 1 504 4677 – 2375

[ppti@icmpd.org](mailto:ppti@icmpd.org)

[www.icmpd.org](http://www.icmpd.org)

[www.pragueprocess.eu](http://www.pragueprocess.eu)

Данная публикация подготовлена при содействии Европейского Союза и при поддержке Команды “Целевой инициативы Пражского процесса”. Право владения и ответственность за данные, содержащиеся в этом миграционном профиле, закреплены за Республикой Узбекистан. Содержание данной публикации никоим образом не должно рассматриваться как отражение взглядов Европейского Союза или Команды поддержки ЦИ ПП.

Funded by  
the European Union

