

## **Documento de referencia**

(Versión original: inglés)

### **Mesa redonda 2: Integrar la migración en la planificación del desarrollo**

#### ***MR 2.1: Apoyo del desarrollo nacional a través de procesos de incorporación de la migración, perfiles migratorios ampliados y estrategias de reducción de la pobreza***

##### **Copresidentes de MR 2.1: Marruecos y Suiza**

**Miembros del equipo preparatorio de la sesión:** Bangladesh; Filipinas; Jamaica; Madagascar; Mauricio; Moldova; Níger; Nigeria; Túnez; Suecia; y PNUD, OIM, CIDPM, ECDPM, UE y la Universidad de Georgetown

**Coordinadores de la mesa redonda 2:** Dr Rolph Jenny; Viraj Ghoorah Latanraj

El presente documento ha sido elaborado por el PNUD, la IOM, el CIDPM, la Agencia Suiza para el Desarrollo y Cooperación y la Universidad de Georgetown, con aportaciones del equipo de gobierno de la MR 2.1 y el coordinador de la MR 2 Dr Rolph Jenny. El objetivo del documento es informar y facilitar el debate de la sesión de la mesa redonda 2.1 durante la reunión de la cumbre mauriciana del FMMD en noviembre de 2012. El tratamiento del tema de la sesión 2.1 no es exhaustivo y no refleja necesariamente las visiones de los organizadores del FMMD o de los gobiernos implicados en el proceso del FMMD.

## Introducción

El Presidente en ejercicio del FMMD de 2012 ha hecho de la «Consideración de la migración en la planificación del desarrollo» una de las cuestiones prioritarias que se abordarán en la cumbre del Foro Mundial de este año. Basándose en debates previos del FMMD, la sesión pretende centrarse en las herramientas de planificación requeridas para que los gobiernos consideren la migración en la planificación del desarrollo, en concreto la incorporación de la migración en los procesos de planificación del desarrollo y los perfiles migratorios ampliados. Se abordarán otras estrategias de desarrollo y reducción de la pobreza relacionadas con la migración como los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, entre otros, en el contexto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Para preparar la sesión se celebraron dos talleres preparatorios: «*Consideración de la migración en la planificación del desarrollo*», Mauricio, 12 y 13 de junio de 2012; y «*Fomento de la coherencia de las políticas para el desarrollo en materia de migración internacional*», Bruselas, 26 de junio de 2012. La sesión también incluye otras actividades del Grupo de trabajo *ad hoc* sobre coherencia de las políticas, datos e investigación.

La sesión tendrá en cuenta otros debates del FMMD sobre los *fundamentos y conceptos* que subyacen a las herramientas mencionadas arriba, en el contexto del desafío global de fomentar la coherencia de las políticas para el desarrollo en el campo de la migración y la práctica y política de desarrollo. La sesión evaluará la situación del *progreso concreto* que hayan hecho los gobiernos y la Comisión Europea en la planificación e implementación de procesos de incorporación del desarrollo y la migración, así como perfiles migratorios relacionados, e incorporará también documentos de estrategia de lucha contra la pobreza dentro del componente de integración. Esto requerirá un análisis sistemático de procesos de la política de desarrollo y migración en los niveles inter e intragubernamental, multilateral y de las distintas partes interesadas. Se estudiará también la capacidad nacional y los mecanismos de coordinación requeridos, dentro de los propios gobiernos y más allá, para garantizar la mejora de las políticas, programas y coherencia institucional. Se pondrá acento sobre el modo en que los gobiernos y otros actores interesados, incluyendo el Grupo Mundial sobre Migración (GMM), intercambian información sobre la aplicación de estas herramientas de planificación.

### *Objetivos de la sesión*

- a) De acuerdo con recomendaciones previas del FMMD, **sensibilizar y profundizar en la comprensión de los fundamentos y conceptos** que subyacen a la herramienta de incorporación de la migración en la planificación del desarrollo, los perfiles migratorios ampliados y otras estrategias de desarrollo relacionadas con la migración, incluyendo documentos de estrategia de lucha contra la pobreza;
- b) **Evaluar el progreso específico de los gobiernos** y otros actores en la aplicación de las herramientas de planificación mencionadas arriba a tenor de sus esfuerzos generales para fomentar la coherencia de las políticas para el desarrollo en el ámbito de las políticas y prácticas de migración y desarrollo;
- c) Continuar el enfoque y debate del FMMD sobre la **capacidad nacional y la coherencia institucional, de programas y de políticas relacionadas** para vincular de forma más efectiva las estrategias y la planificación de la migración y el desarrollo;
- d) Garantizar **el intercambio continuo de información** entre los gobiernos y entre los gobiernos y actores no estatales sobre estas herramientas;

## 1. Antecedentes y contexto

### 1.1 *Fundamentos, conceptos y definiciones*

Desde el primer Diálogo de alto nivel sobre la migración internacional y el desarrollo de las Naciones Unidas (HLD) en 2006, los Estados han explorado, a través del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD), enfoques colaborativos para aumentar los beneficios y frenar los impactos negativos de la migración para el desarrollo. El debate y los temas abordados en el FMMD han evolucionado considerablemente desde que se convocó por primera vez en 2007. Desde 2009, el Foro Mundial ha prestado una atención especial a la cuestión de la *consideración de la migración en las estrategias de desarrollo*, así como a la necesidad de contar con datos mejores sobre migración y una mayor coherencia institucional y de las políticas sobre migración y desarrollo. La integración de estos elementos caracteriza el planteamiento integral del FMMD para la consideración de la migración en la planificación del desarrollo, así como la comprensión de los miembros de la importancia de la migración y el desarrollo para alcanzar los ODM y llevar a la práctica la ambición de la Declaración del Milenio de garantizar que la globalización se vuelva una fuerza positiva para todas las personas. Además del siguiente diálogo planificado de alto nivel de las Naciones Unidas, en 2013 también se celebrará un acto de alto nivel sobre un marco posterior a los ODM, y, de este modo se incrementa la oportunidad de que el diálogo de alto nivel tenga como resultado compromisos de las Naciones Unidas para seguir reforzando la coherencia de las políticas para el desarrollo. Los debates en el FMMD han dejado claro que hacerlo requiere un apoyo sistemático y sinérgico hacia la consecución de objetivos de desarrollo dentro de todas las políticas que incluyen las dimensiones de migración y desarrollo.

Las implicaciones añadidas de la migración para las aspiraciones de desarrollo humano de los países y comunidades a menudo son más difíciles de rastrear. Pocos países cuentan con buenos datos y un análisis sistemático de las realidades de la migración a las que se enfrentan; de cómo estas realidades migratorias se ven afectadas por sus elecciones legislativas y políticas; y de qué impacto están teniendo a su vez sobre los objetivos de desarrollo del país según su formulación en la estrategia de desarrollo nacional; en las estrategias específicas del sector; y/o en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza. El objetivo de la consideración de la migración en la planificación del desarrollo es abordar estos vacíos e injusticias y permitir a los gobiernos adoptar un enfoque específico para el contexto y con criterio de anticipación para reconciliar las aspiraciones de desarrollo de su país con las realidades migratorias a las que se enfrenta. Las herramientas clave de planificación son la incorporación de la migración en los procesos de planificación del desarrollo y los perfiles migratorios ampliados, así como los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza.

### 1.2 *Incorporación de la migración en la planificación del desarrollo*

Se trata de un término omnipresente en el mundo de la cooperación para el desarrollo (en el que la incorporación es un enfoque común para cuestiones transversales como el género, los derechos humanos y el medio ambiente), pero el lenguaje de la incorporación es menos familiar para la «comunidad migratoria» internacional. El Manual del Grupo Mundial sobre Migración (GMM) de *Incorporación de la migración en la planificación del desarrollo* se diseñó para hacer una introducción para los profesionales al proceso de la planificación del desarrollo, y para dar a los profesionales del desarrollo ideas sobre cómo se puede considerar la migración en el ciclo de planificación del desarrollo, así como estrategias específicas del sector en las áreas de empleo, salud, educación, etc.

El Manual describe la incorporación de la migración como «*el proceso de evaluar las implicaciones de la migración para cualquier acción u objetivo planteado en una estrategia de desarrollo o de reducción de la pobreza*». (ibíd.) La incorporación, por tanto, supone adoptar un planteamiento sistemático, en vez de *ad hoc*, para las interconexiones entre migración y desarrollo, basado en una evaluación sustantiva o un análisis de dichas conexiones. El proceso de incorporación se centra en: 1) un marco de políticas de un país, incluyendo legislación, políticas y programas que afectan a la

migración y el desarrollo; 2) el marco institucional, incluyendo el papel de las distintas partes interesadas gubernamentales y no gubernamentales y el establecimiento de mecanismos consultivos mantenidos; y 3) los marcos de cooperación regionales y bilaterales, incluyendo el desarrollo.

Los beneficios de adoptar un planteamiento de incorporación son varios: El primero y principal, la decisión de incorporar la migración en una estrategia de desarrollo nacional de un país supone una declaración significativa de voluntad política que exige una mayor coherencia institucional y de las políticas y el desarrollo de políticas sectoriales mediante la introducción de una perspectiva migratoria. Respalda la visión de que la migración es una cuestión que afecta a todos los aspectos del desarrollo humano, incluyendo los derechos humanos.<sup>1</sup> Ayuda a identificar los vacíos en los marcos políticos y legislativos existentes y da lugar a que se incluyan instrumentos y convenciones internacionales relevantes. Al mismo tiempo, se puede esperar que facilite la financiación y asistencia técnica para las actividades relacionadas con la migración y el desarrollo a través de la movilización de recursos de socios internacionales para planes de desarrollo (Manual del GMM de 2010, pág. 16).

La naturaleza estructurada y consultiva del proceso de planificación del desarrollo, con su secuenciación de fases sucesivas, desde el análisis de una situación inicial sobre la priorización de objetivos y la formulación de un plan de acción para la planificación de la implementación y el seguimiento y la evaluación, proporciona el marco de procedimiento para la incorporación de la migración. Al llevar a cabo este proceso, los países necesitarán crear una estructura institucional dedicada para garantizar el seguimiento y el control por parte de las partes interesadas nacionales.<sup>2</sup>

### 1.3 Perfiles migratorios ampliados

El concepto de perfil migratorio lo introdujo por primera vez la Comisión de las Comunidades Europeas en su Comunicación sobre migración y desarrollo [COM (2005) 390] como una herramienta básica para recopilar, analizar e intercambiar datos relacionados con la migración. Desde entonces, los perfiles migratorios han evolucionado considerablemente en términos de formato, contenido y objetivos, y se ha preparado una gran variedad de distintos tipos de perfiles migratorios. En los últimos años, el FMMD y el GMM han intentado promover un entendimiento mutuo del concepto de perfil migratorio entre los distintos actores que desarrollan dichos informes de países. Los perfiles migratorios podrían definirse como «herramientas propiedad de los países elaboradas previa celebración de consultas con una amplia gama de partes interesadas que pueden utilizarse para mejorar la coherencia entre las políticas, para formular políticas con base empírica y para incorporar la migración en la planificación del desarrollo».<sup>3</sup> El archivo de perfiles migratorios creado en el marco de la Plataforma para la Asociación del FMMD contiene información sobre aproximadamente 150 perfiles migratorios de mediados de 2012 e incluye informes que van desde fotos estadísticas hasta análisis en profundidad de países (para 15 países, hay más de un perfil migratorio disponible). El archivo también contiene una gama de materiales orientativos para ayudar a los gobiernos interesados en preparar un perfil migratorio.

En los últimos años se han desarrollado otros planteamientos más amplios denominados «perfiles migratorios ampliados», con el apoyo de la CE. Lo que hace de un perfil migratorio un «perfil migratorio ampliado» no queda siempre claro. El archivo de perfiles migratorios creado en el marco de la Plataforma para la Asociación del FMMD ofrece **tres formas posibles de definir los perfiles**

---

<sup>1</sup> La migración también tiene impactos socioeconómicos sobre niños y adolescentes (por ejemplo los niños y adolescentes que se dejan atrás, en el traslado y en los países de destino). La incorporación de la migración puede abordar las necesidades de este grupo social vulnerable, que también incluye niñas adolescentes y mujeres jóvenes. Las personas mayores también se enfrentan a dificultades específicas al ser dejados atrás por los familiares que migran.

<sup>2</sup> Aunque cada país debe encontrar su propia solución específica para su contexto con respecto a quién guiará el proceso y qué partes interesadas deberán implicarse, el Manual del GMM proporciona una disposición indicativa para una estructura de apoyo consistente en: *Un coordinador específico nacional dentro del gobierno encargado de dirigir y coordinar el proceso de incorporación; un facilitador experto para apoyar al coordinador específico; un pequeño grupo de apoyo del gobierno, un equipo de las Naciones Unidas en el país y partes potencialmente interesadas de la sociedad civil para proporcionar asesoramiento experto y asistencia técnica al facilitador y coordinador específico; un mecanismo interministerial; un mecanismo de consulta más amplio de distintas partes interesadas.*

<sup>3</sup> , OIM, 2011.

**migratorios ampliados:** «Ampliado» se puede interpretar como «1) que amplía la gama de temas planteados en el informe (por ejemplo, que incluya también aspectos sociales y de desarrollo humano y/o un análisis del impacto de la migración); 2) que lleve a cabo actividades complementarias de fomento de la capacidad en paralelo al desarrollo de un informe de país (por ejemplo, realizar una evaluación de datos, establecer un marco institucional, realizar estudios temáticos específicos); y/o 3) que prepare todas las actividades de perfiles migratorios previa celebración de consultas con el gobierno y una gama amplia de partes interesadas, incluyendo a la sociedad civil». Más allá de estas tres características, la consulta y propiedad por parte de una contraparte nacional aparece como una condición *sine qua non* que debe considerarse como «ampliada» y que garantiza el mantenimiento del ejercicio del perfil migratorio.

En concreto, en este formato «ampliado», los perfiles migratorios representan una forma útil para incorporar la migración en la planificación del desarrollo. De hecho, en vez de un fin en sí mismo, un perfil migratorio puede ser el principio de un proceso, ya que algunos gobiernos han establecido grupos de trabajo interministeriales permanentes sobre migración (y desarrollo), lo que representa el primer paso hacia la incorporación de la migración en la planificación del desarrollo. En este sentido, el propio perfil migratorio pretende permitir a los diseñadores de políticas acceder a los datos existentes de forma sencilla y rápida, mientras que el ejercicio ayuda a mejorar las capacidades y prácticas de los diseñadores de políticas para interpretar correctamente los datos disponibles sobre migración y aplicarlos directamente en la toma de decisiones sobre políticas. Los grupos de trabajo interministeriales también facilitan los debates conjuntos sobre política migratoria, coherencia y coordinación entre una amplia gama de ministerios y, dependiendo de su establecimiento y mandato, pueden apoyar las iniciativas nacionales y regionales para incorporar la migración en los planes de desarrollo a través del análisis de la situación del país y el seguimiento y la evaluación de los resultados. Un desafío para el futuro será pasar de la recopilación de datos existentes a través de los perfiles migratorios a la recopilación de datos nuevos. Los perfiles migratorios proporcionan un punto de partida muy útil para un ejercicio de incorporación y pueden ayudar a definir nuevos programas de investigación de desarrollo y migración. Pero es probable que se requiera en la mayoría de los contextos la recopilación de nuevos datos e investigaciones, en particular datos disgregados por sexo y edad, para comprender mejor las complejas conexiones entre la migración, el desarrollo y la reducción de la pobreza.

#### **1.4 Documentos de estrategia de lucha contra la pobreza («PRSPs»)**

La preparación de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza es el mecanismo principal a través del cual desarrollan y presentan sus estrategias de desarrollo los países de bajos ingresos. Se espera que estas estrategias estén dirigidas por los países, se orienten a los resultados, sean integrales y tengan una perspectiva a largo plazo, y que favorezcan las asociaciones nacionales y externas para la erradicación de la pobreza y el desarrollo.<sup>4</sup> Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza están preparados por gobiernos de países de bajos ingresos con la participación de las partes interesadas nacionales y socios internacionales de desarrollo, incluyendo el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Cada tres años se actualizan con informes anuales sobre los progresos realizados. Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza describen los programas y las políticas macroeconómicas, estructurales y sociales del país en un horizonte de tres o más años para fomentar un crecimiento amplio y reducir la pobreza, así como necesidades asociadas de financiación y fuentes principales de financiación.<sup>5</sup>

Tal y como describen el FMI y el Banco Mundial «las estrategias nacionales de reducción de la pobreza reconocen que un fuerte crecimiento requiere inversión, no solo en capital humano e infraestructuras, sino también unas políticas macroeconómicas y estructurales correctas, una buena gobernanza e instituciones saneadas.

<sup>4</sup> Personal del FMI y el Banco Mundial, «Review of the Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP) Approach: Main Findings», 2002, disponible en <http://www.imf.org/External/NP/prspgen/review/2002/031502a.pdf>.

<sup>5</sup> <http://www.imf.org/external/np/prsp/prsp.aspx>.

Los países pretenden crear un ambiente mejor de inversión para competir en los mercados mundiales y promover un desarrollo menos dependiente de la financiación oficial a largo plazo».»<sup>6</sup> La primera reunión del FMMD en Bruselas abordó la cuestión de la inclusión de los asuntos de migración en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, reconociendo que los migrantes y sus remesas pueden jugar un papel importante para ayudar a sus países de origen a lograr este tipo de desarrollo a largo plazo, así como que la migración debería ser una elección en vez de una necesidad. Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza han formado parte del programa desde entonces. La revisión anual de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza demostró que muchos gobiernos reconocían que estaba habiendo migración tanto interna como internacional, pero pocos de ellos habían evaluado sistemáticamente la importancia de este fenómeno para el desarrollo. Ese análisis fue lo que motivó la decisión de preparar el Manual del GMM.

## **2. Políticas y prácticas – Pasos prácticos para considerar la migración en la planificación del desarrollo: herramientas y progreso realizado**

### **2.1 *Asegurar la aplicación del Manual del GMM en la incorporación de la migración en las estrategias nacionales de desarrollo***

Desde principios de 2011, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y el Grupo de trabajo sobre la incorporación de la migración del GMM codirigido por el PNUD y la OIM están apoyando la aplicación práctica del manual del GMM en cuatro países, incluyendo Bangladesh, Jamaica, Moldova y Túnez<sup>7</sup>, a través del proyecto piloto «Incorporación de la migración en las estrategias nacionales de desarrollo». Traducir los debates del FMMD en resultados tangibles a nivel de país y la aprobación de los Estados del manual del GMM como herramienta útil importante supone un esfuerzo de colaboración.

El proyecto trata de permitir a los países participantes abordar de forma integral las interconexiones entre desarrollo y migración en sus políticas, programas y estrategias nacionales de desarrollo, así como crear mecanismos mantenidos de consulta y supervisión dentro de los gobiernos y con otras partes interesadas relevantes de la sociedad. También pretende reforzar las capacidades de los equipos de las Naciones Unidas en el país, en los países piloto y en todo el mundo para asesorar y apoyar a los gobiernos y sus socios en cuestiones relacionadas con la migración y el desarrollo.<sup>8</sup> Se celebraron varios actos mundiales para promover el intercambio de experiencias y el aprendizaje entre pares entre los países participantes y otros gobiernos, incluyendo un taller temático sobre «la incorporación de la migración en el desarrollo de políticas estratégicas», celebrado en Moldova en octubre de 2011 como parte del proceso del FMMD; una reunión informal de países pilotos con países del grupo de trabajo del GMM sobre coherencia de las políticas, datos e investigación, celebrada en abril de 2012 en Ginebra; unas conferencias de dos días sobre «la incorporación de la migración en la planificación del desarrollo», convocadas en mayo en Nueva York por la OIM y el Center for Migration Studies (Centro de Estudios de Migración), en asociación con el COSUDE y el PNUD; y un taller preparatorio para la sesión 2.1 del FMMD, que se celebró en Mauricio el 12 y 13 de junio.

---

<sup>6</sup> Personal del FMI y el Banco Mundial, «Review of the Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP) Approach: Main Findings», 2002.

<sup>7</sup> Túnez ha sustituido a Mali como cuarto país piloto a partir de septiembre de 2012.

<sup>8</sup> Para ello, el GMM ha recopilado un paquete exhaustivo de herramientas y orientación online, que reúne la experiencia colectiva y los recursos de estos organismos miembros y está disponible en su sitio web ([www.globalmigrationgroup.org](http://www.globalmigrationgroup.org)). Denominado «UNCT Corner» (rincón de los equipos de las Naciones Unidas en el país), la recopilación pretende proporcionar a los equipos de las Naciones Unidas en el país recursos clave de fácil acceso sobre cuestiones relacionadas con la migración y el desarrollo, centrándose en orientaciones sobre metodología, herramientas prácticas y estudios de casos, cuando están disponibles. El paquete orientativo y de herramientas se recopiló en base a los resultados de una encuesta de los equipos de las Naciones Unidas en el país realizada por el grupo de trabajo del GMM sobre la incorporación de la migración en 2011.

Aunque todos los países piloto están usando el manual del GMM como orientación, el diseño del proyecto y su progreso varían mucho entre los distintos países. En Jamaica y Moldova, donde la implementación está más avanzada, el proyecto está guiado por estrategias de desarrollo a largo plazo – «Visión 2030 Jamaica» y «Moldova 2020», respectivamente, y se construye sobre el desarrollo simultáneo de perfiles migratorios ampliados para ambos países.

En Jamaica, el principal resultado esperado del proyecto piloto es la formulación de una política nacional y un plan de acción sobre desarrollo y migración internacional. Tanto el proceso de desarrollo de políticas como los perfiles migratorios ampliados están incluidos institucionalmente en un grupo de trabajo nacional sobre desarrollo y migración creado recientemente (NWGIMD), que está codirigido por el Instituto de Planificación de Jamaica y el Ministro de Estado en el Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio Exterior, combinando así el liderazgo a nivel político con la experiencia a nivel técnico. Incluye expertos de otros ministerios y departamentos, así como de la academia, el sector privado, socios de desarrollo internacionales (incluyendo al equipo de las Naciones Unidas en el país) y organizaciones no gubernamentales. El NWGIMD opera con ocho subcomités temáticos que se encargan de capítulos temáticos específicos de desarrollo de la nueva política nacional de migración y desarrollo.

Se ha establecido un mecanismo inclusivo similar en Moldova en el contexto del desarrollo de los perfiles migratorios ampliados del país y se espera que siga sirviendo al proceso de incorporación dirigido por la Cancillería de Estado de Moldova. Además, el equipo de las Naciones Unidas en el país ha creado un grupo de trabajo dedicado que hace un seguimiento del proceso de incorporación, estando este último firmemente incluido en el Marco de Asociación adoptado recientemente entre el Gobierno de Moldova y el equipo de las Naciones Unidas en el país para el período de 2013 a 2017. Un consultor experto está cartografiando el marco institucional, político y legislativo relacionado con la migración que existe en el país, y se han celebrado varios talleres iniciales y consultas con partes interesadas nacionales, el equipo de las Naciones Unidas en el país y socios internacionales. El proyecto en Moldova se espera que conduzca a la formulación de un marco integral nacional de políticas sobre migración y desarrollo.

Las lecciones iniciales para ambos pilotos incluyen: el importante papel de un cuerpo de coordinación con un mandato multisectorial (por ejemplo, la comisión de planificación, **la Cancillería de Estado y la oficina del Primer Ministro**) para promover un enfoque «de todo el gobierno» con respecto a la migración y el desarrollo; la necesidad de una aprobación política de alto nivel para garantizar la sostenibilidad del proceso; el beneficio de consultas de amplias partes interesadas, incluyendo socios de la sociedad civil; la oportunidad de emplear el proceso de incorporación para avanzar en el diálogo con los principales países de destino; las sinergias que existen con otras iniciativas relacionadas con la migración y el desarrollo como la Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la Unión Europea y las Naciones Unidas (JMEDI), perfiles migratorios ampliados y **asociaciones para la movilidad**; y la utilidad del Manual del GMM para proporcionar principios orientativos. Uno de los principales obstáculos que se encontraron es la dificultad de acceder a conocimientos especializados sobre migración y desarrollo para dar apoyo al desarrollo de las políticas. Es más, existe una necesidad de mirar más allá de los esfuerzos a nivel nacional y comprometerse con socios regionales y bilaterales si las estrategias de políticas que se están aplicando pretenden ser totalmente efectivas.

Tomando el ejemplo de Jamaica, el taller preparatorio del FMMD sobre «Incorporación de la migración en la planificación del desarrollo», el 12 y 13 de junio de 2012 en Mauricio, consiguió reunir a 80 participantes de gobiernos locales y nacionales, organizaciones internacionales y de la sociedad civil para debatir sobre experiencias existentes de incorporación de la migración en la planificación del desarrollo a niveles nacional y local e identificar lecciones clave y recomendaciones relativas a las dimensiones asociativa, institucional y política de la incorporación de la migración. El taller también debatió sobre algunas consideraciones generales tales como la conceptualización del nexo entre migración y desarrollo; el papel de la migración interna y los gobiernos locales en el

contexto del FMMD; y las conexiones potenciales con otros procesos globales, tales como el debate sobre un programa de desarrollo posterior a 2015.

Una parte integral de la incorporación de la migración es generar una comprensión compartida de dinámicas de desarrollo y migración a través del gobierno y con distintas partes interesadas. Aun así, la perspectiva positiva sobre la migración como una fuerza para el desarrollo, promovida por el diálogo de alto nivel de las Naciones Unidas de 2006 y enriquecido por el proceso del FMMD, no se comparte de forma universal, y las diferencias en la perspectiva entre distintos actores todavía necesitan conectarse a todos los niveles de gobierno. Se alcanzó un acuerdo con respecto a que la incorporación de la migración en la planificación del desarrollo debe respetar, y de hecho pretende permitir y facilitar, la elección individual de migrar de manera segura y informada. Al mismo tiempo, debería servir para abordar mejor las consecuencias positivas y negativas de las decisiones individuales de migración para el desarrollo humano a nivel nacional y local. Las presentaciones de los gobiernos nacionales y municipales expusieron argumentos para observar las dinámicas de migración interna como parte integral de los procesos de desarrollo y las estrategias de adaptación al cambio climático. Varios gobiernos plantearon también la cuestión de si es momento de que el FMMD considere la migración interna como parte de sus deliberaciones.

El taller también apeló al FMMD para que vinculara otros procesos de desarrollo globales para abogar por la inclusión de cuestiones migratorias y garantizar la coherencia entre distintos foros, incluyendo, entre otros, Rio+20, la CIPD posterior a 2014, la UNFCCC, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, la OMC y la agenda de desarrollo posterior a 2015. Se destacó que todos estos procesos podrían ser foros para debatir cuestiones sobre migración en el contexto de los desafíos del desarrollo, la adaptación al cambio climático y como parte de una dinámica de población más amplia. La sociedad civil podría desempeñar un importante papel de apoyo utilizando, por ejemplo, un conjunto de objetivos de desarrollo y migración que influyan en la agenda posterior a 2015. El FMMD también podrá intentar formular objetivos finales en áreas en las que haya un amplio consenso entre los gobiernos, como en la reducción de los costes de las remesas y la contratación.

Varios países compartieron su experiencia de desarrollo de una política de migración (y desarrollo) más o menos integral, basada y/o incorporada en su política nacional de desarrollo. El valor añadido reside en fomentar una perspectiva más estratégica, orientada a los resultados, para la elaboración de políticas, la supervisión y la evaluación. Los desafíos mencionados se refieren a la falta de datos y capacidades para apoyar la incorporación de la migración. Los vacíos de datos incluyen: a) falta de datos sobre migración; b) falta de datos y análisis sobre cómo se relaciona la migración con los impactos sobre el desarrollo; y c) falta de intercambio y armonización de datos entre las entidades gubernamentales. Las carencias de capacidad afectan a todos los grupos de partes interesadas, incluyendo a los gobiernos nacionales y locales, la sociedad civil, los equipos de las Naciones Unidas en el país y los organismos regionales. Las propuestas para abordar algunas de estas carencias se referían al establecimiento de un cuerpo de expertos sobre migración y desarrollo; a un aumento de la cooperación Sur-Sur; y a sinergias con proyectos relacionados con la adaptación al amparo del Marco de Adaptación de Cancún de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

El taller también prestó una atención especial a la integración de cuestiones sobre migración en estrategias de desarrollo local, presentando un primer conjunto de experiencias de los actores locales implicados en la incorporación de la migración. Los representantes de los gobiernos locales subrayaron algunos elementos esenciales para incluir con éxito cuestiones de migración en la planificación local y destacaron también la importancia de la prestación de servicios fácilmente accesibles y el compromiso activo con las comunidades y las familias migrantes. Una condición clave que permite que los actores locales puedan llevar a cabo la planificación e incorporación es un cierto nivel de descentralización y traspaso de competencias. El liderazgo político y la coordinación horizontal entre sectores son otras de las claves para el éxito. Por ejemplo, algunos países de la ventana de programas del Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (FODM) sobre Juventud, Empleo y Migración (YEM) han demostrado resultados concretos y lecciones sobre

procesos de incorporación de la migración mediante la integración de la migración en estrategias sectoriales en las áreas de juventud, empleo y fomento del espíritu emprendedor. Otros actores locales reclamaron realismo y un enfoque sobre lo que mejor se puede hacer a nivel local dentro de las limitaciones de las políticas nacionales, al tiempo que recomendaban una implicación activa de entidades gubernamentales relevantes en el proceso de incorporación. Por último, se consideró importante la cooperación regional e internacional con otras ciudades y administraciones locales, así como, en el caso de la migración interna, un diálogo activo con las comunidades de origen. Se pueden esperar otras visiones como resultado de la segunda fase de la Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la Unión Europea y las Naciones Unidas (JMIDI).

Una última consideración que se abordó fue la introducción de *reciprocidad* en los procesos de incorporación de la migración, lo que haría que se asumiera la incorporación conjuntamente o en paralelo por parte de los países de origen y de destino que están conectados por el mismo corredor de migración. Un enfoque conjunto como este podría mejorar la eficiencia de las políticas nacionales al garantizar un planteamiento coordinado y coincidente entre los países que introducen las consideraciones de desarrollo en las políticas migratorias y viceversa, por lo que se reconciliarían los intereses de ambas partes, en condiciones ideales con una amplia aprobación a nivel nacional de distintas partes interesadas, así como de los migrantes y sus familias. De este modo se podría facilitar mejor potencialmente hacer operativos conceptos como «encajar el trabajo y las capacidades», «protección de los migrantes a través del ciclo de migración» y «migración como parte de la adaptación al cambio climático». También podría plantearse que la reciprocidad incluyera a varios países socios, por ejemplo como parte de la cooperación y planificación del desarrollo a nivel regional. Las experiencias existentes en este ámbito, por ejemplo en la UE o CEDEAO, podrían examinarse con más detalle y compartirse con otros procesos regionales interesados.

## 2.2 *Aplicación de Perfiles Migratorios Ampliados*

La experiencia de aplicar perfiles migratorios ha revelado bastantes resultados positivos, así como retos que están vinculados tanto con el desarrollo como con el uso de perfiles migratorios. Desde que se introdujo la idea de una plantilla normalizada de informe de migración y se aplicaron los primeros perfiles migratorios en 2006<sup>9</sup>, una de las principales preocupaciones ha sido garantizar el control continuo del gobierno del proceso y el uso de los perfiles migratorios para el desarrollo estratégico de políticas. El control del desarrollo de los perfiles migratorios, que significa que están planificados, gestionados e implementados de acuerdo con las necesidades del país, depende de la capacidad nacional, así como del apoyo político. Cuando ha habido una carencia general de capacidad entre los funcionarios del gobierno sin medidas para fomentar esta capacidad, las actividades en ocasiones se han centrado en las más viables. Pero cuando son las personas o los expertos de fuera del gobierno, en vez de las instituciones, los que llevan a cabo el proceso de desarrollo completo del perfil migratorio, el mantenimiento en el tiempo es el mayor perjudicado como consecuencia.

---

<sup>9</sup> La OIM fue la primera organización internacional que apoyó a los gobiernos en el desarrollo de los perfiles migratorios. En colaboración con la CE, la OIM probó el concepto básico de migración en Ecuador y Senegal en 2006, seguido posteriormente por distintas iniciativas nacionales y/o vinculadas a procesos consultivos o diálogos regionales. Además de los mencionados arriba, la mayoría de los proyectos importantes incluyen 7 Estados que no son miembros de la UE en Europa sudoriental en 2007; 12 perfiles migratorios en la región del Mar Negro en 2008 como componente del proyecto de cooperación económica del Mar Negro para promover una gestión eficiente de la migración y combatir el crimen organizado relacionado con la migración; 10 perfiles migratorios en África central y occidental de 2008 a 2010 como parte de un proyecto más amplio de investigación y fomento de la capacidad; 8 perfiles migratorios desarrollados en Sudamérica entre 2009 y 2012; el perfil migratorio de Zimbabwe como parte del proyecto más amplio de fomento de la capacidad «Estrategias de desarrollo y migración de Zimbabwe», incluyendo un componente de salud en 2009 y 2010; el proyecto del Sudán de 2009 a 2011 que conduce al *establecimiento de un «Centro de información e investigación sobre migración en el Sudán»*; 4 perfiles migratorios que son parte del proyecto actual de *Diálogo entre la UE y América Latina y el Caribe* que incluye actividades adicionales de fomento de la capacidad e investigación y conexiones con la fase experimental del Manual del GMM sobre la Incorporación de la Migración en la Planificación del Desarrollo y algunos *prominentes ejercicios próximos de perfiles migratorios tales como en Afganistán, la República de Corea o Madagascar, por mencionar algunos. Más información aquí: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/policy-research/migration-research/migration-profiles>.*

Ejercicios en curso de perfiles migratorios respaldados por la OIM en Moldova y Serbia destacan cómo se puede alcanzar el mantenimiento y el uso estratégico de perfiles migratorios. En *Serbia*, por ejemplo, el gobierno debatió medidas sobre cómo institucionalizar el perfil migratorio: el proyecto de Ley nacional sobre la gestión de la migración de Serbia identifica los mecanismos con los que intercambiar datos y prevé una producción regular de perfil migratorio; la guía nacional de perfil migratorio indica los datos que deben intercambiarse entre los distintos actores nacionales; el perfil nacional es uno de los objetivos del programa nacional de integración de la UE y la estrategia nacional de gestión de la migración, y está integrado en las tareas del Comisariado para los Refugiados. En *Moldova*, el gobierno está en proceso de establecer la producción de perfil migratorio ampliado anualmente bajo la coordinación de la Oficina para la Migración y el Asilo, mientras que el grupo de trabajo técnico interministerial, establecido en 2010 para la coordinación en la ejecución del primer perfil migratorio ampliado de la República de Moldova, se convierte en la plataforma para el debate dentro del proyecto experimental de incorporación de la migración dirigido por PNUD/OIM. Además, el Informe del perfil migratorio ampliado sirve como documento de referencia clave para su consulta en la Estrategia de Desarrollo Nacional hasta 2020 de Moldova y el marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo en Moldova (MANUD) para el período 2013-2017, y proporciona algunas cuotas cuantitativas para el ejercicio experimental de evaluación integral de la Asociación para la Movilidad entre Moldova y la Unión Europea (y una futura estrategia nacional de asilo y migración adoptada en 2011). Por último, las recomendaciones desde la evaluación inicial de datos establecen la base para las siguientes actividades con intención de mejorar la base empírica existente<sup>10</sup>.

Otra forma de afianzar el proceso de perfil migratorio es desarrollar el perfil migratorio dentro de un marco regional, algo que están haciendo actualmente o se plantean hacer en un futuro próximo los Estados miembros del Proceso de Praga, el Proceso de Budapest, el Diálogo sobre la migración de tránsito en el Mediterráneo<sup>11</sup>, la Asociación Euromediterránea sobre Migración y el Proceso de Rabat.<sup>12</sup> El objetivo principal del perfil migratorio desarrollado en el marco de estos Procesos Consultivos Regionales (PCR) es respaldar la cooperación intergubernamental con una base empírica y formular políticas de forma conjunta. El Proceso de Praga, por ejemplo, declaró los perfiles migratorios como un objetivo principal que ya figura en su declaración fundacional de 2009. Actualmente, la base de conocimiento del Proceso de Praga contiene 16 perfiles migratorios, incluidos cinco Estados miembros de la UE.<sup>13</sup> Los resultados de estos perfiles migratorios se han orientado directamente hacia una mayor programación del diálogo: el Plan de Acción del Proceso de Praga para el período de 2012-2016 se basa casi exclusivamente en las prioridades formuladas en sus perfiles migratorios. Este y otros ejemplos demuestran que los perfiles migratorios, una vez finalizados, pueden tener un impacto directo y positivo sobre el debate a nivel político; no solo proporcionan un base empírica común para los diálogos migratorios regionales, sino que también pueden funcionar como puntos de referencia respaldados políticamente para una cooperación concreta, una cualidad que tiene una importancia especial en los marcos multilaterales.<sup>14</sup>

El mayor obstáculo que se suele encontrar al comenzar a desarrollar un perfil migratorio es la falta de datos relevantes y el hecho de que los datos existentes se encuentran repartidos entre varios organismos

---

<sup>10</sup> Por ejemplo, una revisión del Sistema Integrado de Información sobre Migración y Asilo, de acuerdo con normas internacionales y estimaciones de flujos migratorios de la policía fronteriza (MoI).

<sup>11</sup> El Diálogo sobre la migración de tránsito en el Mediterráneo no ha implementado perfiles migratorios en sentido estricto de la palabra, pero recopila información sobre migración irregular y migración y desarrollo desde 2006 mediante cuestionarios, recopilación de información en el sitio web, recopilación de información en los organismos socios del Diálogo sobre la migración de tránsito en el Mediterráneo y en fuentes abiertas. Los perfiles de país, mapas y visualizaciones resultantes se comparten a través del *i-Map* en árabe, francés e inglés, así como mediante reuniones informales intergubernamentales de expertos y talleres que reúnen a funcionarios de todos los Estados participantes. Para más información sobre estos PCR, consúltese <http://www.icmpd.org/MTM.1558.0.html>

<sup>12</sup> Para más información sobre estos PCR, consúltese <http://www.icmpd.org/Migration-Dialogues.1527.0.html>.

<sup>13</sup> Véase <http://www.imap-migration.org/index.php?id=474> para una lista perfiles migratorios completos.

<sup>14</sup> Como una visión completa de la migración generalmente requiere una comprobación transversal o la recopilación de datos de países de origen o destino, la cooperación bilateral entre los miembros del Proceso de Praga también se ha reforzado.

y ministerios distintos, con mandatos diferentes y marcos institucionales que pueden impedir que se intercambie información. Producir un perfil migratorio, por tanto, requiere de ambos y fomenta una cooperación mejorada entre organismos. El ejemplo de *Moldova* presentado arriba muestra que medidas paralelas dirigidas a los vacíos de datos y apoyar la colaboración y la coordinación interinstitucional han garantizado que el gobierno mantenga el control sobre el proceso. Además del deseo generalizado de mejorar la calidad de los datos y comprometerse en aumentar la capacidad, cada Estado debería establecer el objeto y el ámbito de su perfil migratorio. La mejora de los datos sobre migración puede suponer un ejercicio costoso y a largo plazo. No obstante, el ejercicio de perfil migratorio puede suponer un paso importante hacia el desarrollo de una estrategia de datos de desarrollo y migración para facilitar la incorporación de la migración en los planes de desarrollo nacionales. Puede haber distintas maneras para los gobiernos de obtener mejores datos a un coste relativamente bajo, por ejemplo, añadiendo preguntas sobre migración a las encuestas existentes o mediante el fomento de la colaboración entre los países de origen y de destino para garantizar que intercambian sus respectivos datos de una forma eficiente y rápida.

El intercambio de datos a nivel regional se puede facilitar mediante el uso de herramientas web como el *i-Map*<sup>15</sup>, un mapa interactivo online que actualmente visualiza varios perfiles migratorios de países de PCR en una plataforma común, dando apoyo, por tanto, al intercambio de información regional e interregional. A nivel mundial, el Archivo de Perfiles Migratorios<sup>16</sup> en la Plataforma para la Asociación del FMMD proporciona acceso online a una base de datos mundial de perfiles migratorios y ofrece información de contexto y herramientas de orientación para apoyar a los gobiernos a preparar perfiles migratorios. El Grupo de Trabajo del FMMD sobre Coherencia de las Políticas, Datos e Investigación y el Grupo de Trabajo del GMM sobre Datos e Investigación también fomentan el uso de los perfiles migratorios por parte de los gobiernos y contribuyen al desarrollo del concepto y la metodología del perfil migratorio.

Como los perfiles migratorios son una iniciativa relativamente reciente, tan solo algunos países hasta la fecha han actualizado los suyos. La frecuencia de producir un perfil migratorio debería estar relacionada con su objetivo y con si es una versión difícil que consiste principalmente en datos estadísticos o en un perfil migratorio ampliado totalmente analítico con recomendaciones de políticas. Como se ha destacado desde el FMMD de 2009 en Atenas y durante los tres talleres temáticos del FMMD en Nueva York, Batumi y Manila en 2011<sup>17</sup>, el valor añadido de tener todos los datos nacionales sobre migración en un documento va más allá de una simple imagen. En primer lugar, la recopilación de todos los datos sobre migración en un informe puede revelar ambigüedades, coincidencias o vacíos en relación con las capacidades para definir, identificar, recopilar, guardar y/o analizar correctamente los datos que realmente se necesitan. En segundo lugar, estandarizar y sistematizar los datos nacionales sobre migración a través de un perfil migratorio ofrece la posibilidad de utilizarlo como herramienta de seguimiento y medio de comparar datos a lo largo del tiempo. En tercer lugar, y lo más importante de todo, los perfiles migratorios se pueden utilizar como base para evaluar la eficiencia de las políticas de migración y desarrollo y posteriormente adaptar o desarrollar nuevas recomendaciones de políticas, si se considera necesario. El papel que pueden desempeñar los perfiles migratorios como herramienta de planificación de políticas e incorporación de la migración deberá seguir fomentándose.

---

<sup>15</sup> En línea con las especificidades temáticas/geográficas de cada RDP u otro marco regional, el los perfiles del *i-Map* proporcionan 1) una fuente de información clave sobre actores, legislación, políticas, iniciativas, proyectos, esfuerzos de colaboración, datos y desafíos principales según los identifica el país respectivo; y 2) actúa como un portal, ya que están enlazadas todas las fuentes de información, lo que facilita el acceso a mayor información, respaldando la difusión amplia de fuentes existentes de información, y reduciendo significativamente el tiempo necesario para identificar fuentes clave. Algunos PCR emplean interfaces tanto públicas como restringidas. Véase <http://www.imap-migration.org> para más información.

<sup>16</sup> El archivo de perfiles migratorios lo inició la OIM y la Unidad de Apoyo del FMMD y su objetivo es fomentar el debate sobre el enfoque de perfil migratorio y una comprensión común del concepto de perfil migratorio, destacar buenas prácticas y desafíos comunes, evitar la coincidencia de ejercicios de perfiles migratorios en el mismo país, fomentar el intercambio de experiencias de perfiles migratorios y mejorar el potencial para colaborar con la sociedad civil.

<sup>17</sup> El Grupo de Trabajo del FMMD sobre Coherencia de las Políticas, Datos e Investigación, así como el Grupo de Trabajo del GMM sobre Datos e Investigación, fomentan también el uso de los perfiles migratorios por parte de los gobiernos y contribuyen al desarrollo del concepto y la metodología del perfil migratorio.

### 2.3 Integración de la migración en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza

Numerosos países han incluido ya cuestiones de migración en sus documentos de estrategia de lucha contra la pobreza. No obstante, una revisión de documentos de estrategia de lucha contra la pobreza recientes demuestra que pocos de ellos han adoptado el enfoque integral recomendado por el Manual del GMM, al menos a juzgar por el fundamento de los informes. Saber si los países están siguiendo el enfoque consultivo recomendado en el Manual de GMM es más difícil de juzgar. De hecho, se sabe poco sobre el proceso seguido a nivel de país, la base empírica que respalda las referencias existentes de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza a la migración, el contexto externo en que se introdujeron (por ejemplo, qué papel han desempeñado las prioridades de socios de cooperación) y si ha habido algún seguimiento en términos de formulación e implementación de políticas.

Desde la última reunión del FMMD en Ginebra, tres países han publicado nuevos documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (Guinea-Bissau, la República Kirguisa y Lesotho) y otros seis (Djibouti, Guinea, Haití, Kenya, Liberia y Tayikistán) presentaron un informe sobre los progresos realizados.<sup>18</sup> Estos países varían desde algunos con niveles significativos de emigración y remesas hasta otros con niveles significativamente menores. En el cuadro 1 se presentan las estimaciones de emigración y remesas para los nueve países.

Nombre	Emigrantes (miles)	% de la población total	Remesas (en millones)	Remesas (% del PIB)
Djibouti	13,5	1,5%	35	2,9
Guinea	103,1	14,9%	61	1,3
Guinea-Bissau	290,1	16,6%	52	5,0
Haití	1009,4	9,9%	1571	11,7
Kenya	457,1	1,1%	2467	5,4
República Kirguisa	620,7	11,2%	1500	20,8
Lesotho	427,5	20,5%	753	28,6
Liberia	431,9	10,5%	33	2,5
Tayikistán	791,1	11,2%	2680	31,0

Fuentes: Banco Mundial (2012 *Migration and Remittance Factbook 2011* y «Remittance Flows in 2011: An Update».

Parece que hay poca conexión entre el nivel absoluto y el tamaño relativo de los flujos de remesas en relación con el PIB o los niveles de emigración, y la incorporación de las cuestiones de migración y desarrollo en los informes. Resulta ilustrativa la comparación entre las dos repúblicas de Asia central. Tayikistán y la República Kirguisa tienen ambas altos niveles de emigración y en ambos países las remesas suponen más del 20% del PIB. Aun así, los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza kirguizos no incluían apenas análisis sobre la migración, excepto en afirmaciones generales sobre la necesidad de mejorar las condiciones de trabajo para los migrantes y abordar la baja cobertura de los migrantes en los programas de seguridad social. El término «remesa» no aparecía en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, ni se incluía desarrollo alguno sobre la inversión u otras contribuciones de la diáspora. Por otro lado, el informe sobre los progresos realizados de Tayikistán incluía muchas referencias a la migración laboral. Entre otras cuestiones mencionadas se encontraban los resultados de una encuesta sobre migrantes, remesas y pobreza; un borrador de una «Estrategia nacional de migración laboral de ciudadanos de la República de Tayikistán para el período de 2010-2015» y un plan de actuaciones; la implementación de un Acuerdo entre el Gobierno Federal de Rusia y la República de Tayikistán sobre la actividad laboral y la protección de los derechos de los ciudadanos tayikos, incluyendo una reunión conjunta ruso-tayika para discutir los mecanismos para la

<sup>18</sup> Este análisis fue preparado para el FMMD por la Universidad de Georgetown.

normalización y regulación de la migración para garantizar la protección de los derechos e intereses de los ciudadanos tayikos; las oportunidades para contratar a especialistas de la República de Tayikistán para la construcción de las instalaciones olímpicas en Rusia; las campañas de sensibilización que se lanzarán en escuelas profesionales tayikas; y mecanismos para organizaciones de crédito y sus afiliados para abrir y establecer centros de servicios bancarios y puntos de remesas.

Por su parte, los países africanos, la mayoría con altos niveles de emigración, también destacan por las incoherencias en el planteamiento. Liberia, que ha estado en proceso de reintegrar a una enorme población de refugiados y desplazados, tiene una diáspora importante en varios países y ha alojado a cientos de miles de refugiados de Côte d'Ivoire durante el período del informe sobre los progresos realizados, no desarrollaba ninguna de estas cuestiones. Esto supone un gran contraste con respecto a sus documentos de estrategia de lucha contra la pobreza de 2008, en los que se planteaba la reintegración de los refugiados como un importante desafío. El informe sobre los progresos realizados incluía un análisis detallado de los flujos financieros de los gobiernos y donantes de fundaciones, pero no incluía ninguna referencia a las remesas. Al mismo tiempo, los informes de noticias indicaban que las remesas habían aumentado hasta los 235 millones de dólares en el primer trimestre de 2010 (los datos oficiales parece que subestiman los niveles de remesas y, por tanto, las consideran como tan solo el 2,5% del PIB). Asimismo, aunque casi el 15% de la población de Guinea ha emigrado, se hace poca referencia a este hecho en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza la migración y el desarrollo, excepto por una referencia a los refugiados en el contexto de los pasos para mejorar la seguridad alimentaria. Es probable que los datos oficiales de Guinea subestimen los niveles de remesas en cifras absolutas y como porcentaje del PIB.

Por el contrario, Guinea-Bissau, de cuya población el 17% vive fuera de sus fronteras, abordó varias cuestiones relacionadas con la migración y el desarrollo, incluyendo las formas para fomentar el envío de remesas a través de un nuevo código de inversión que reforzaría la capacidad y formalizaría a los sectores bancario y empresarial. También se hace referencia al intento de movilizar las contribuciones de la diáspora como parte de una estrategia para un crecimiento alto mantenido a favor de los pobres. Lesotho, también un país con altos niveles de emigración, se centró principalmente en el cambio en las pautas de empleo en la industria de la minería de Sudáfrica, lo que ha reducido la migración en ese sector. Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza incluyen datos de una reciente encuesta por hogares que mostró que los hogares con hombres migrantes suelen tener una situación mejor que la de los demás. También planteó la necesidad de crear asociaciones con la diáspora y revisar sus propias políticas de inmigración para aumentar el comercio en los servicios. Más acorde con las expectativas, los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza preparados por Kenya y Djibouti incluyen relativamente poca migración internacional (tan solo el 1-1,5% de su población son emigrantes). Djibouti desarrolla con más detalle la migración interna, especialmente los movimientos del campo a la ciudad.

Los cuatro países africanos con niveles sustanciales de emigración reflejan insuficiencia en la recopilación de datos sobre los flujos de remesas. No hay estadísticas oficiales en Guinea y lo que aparece, son subestimaciones en los otros países, en comparación con los informes no oficiales sobre remesas. Kenya, por el contrario, muestra niveles importantes de remesas de emigrantes de un número comparable, si no proporcional.

Tal vez lo más sorprendente, considerando el gran volumen de remesas y la importancia de la migración para la economía del país, es que el informe sobre los progresos realizados en Haití tenía pocas referencias a la migración, las remesas o las contribuciones de la diáspora, incluso en el contexto de la reconstrucción posterior al terremoto. Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza abordaron la necesidad de abordar los problemas sociales resultantes de la emigración, la deportación y las repatriaciones masivas.

Esta revisión indica que el Manual todavía sigue siendo muy necesario. El resultado de los proyectos experimentales será informativo para avanzar en la identificación del tipo de asistencia técnica y formación que serán necesarias para prestar una atención uniforme a las cuestiones multidisciplinares

planteadas por la migración y el desarrollo. Sería tremendamente útil que se compartieran como modelos para los demás los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza y los informes sobre los progresos realizados que han integrado la migración en su planificación del desarrollo. Por tanto, debería realizarse una revisión más completa de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza y los informes sobre los progresos realizados de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza para sacar lecciones que sean aplicables a la incorporación de la migración en la planificación del desarrollo.

### **3. Preguntas y posibles resultados**

#### **3.1 Preguntas para guiar el debate**

- a) ¿Qué lecciones se han sacado de la planificación, preparación e implementación de las tres herramientas (incorporación de la migración y el desarrollo, perfiles migratorios y documentos de estrategia de lucha contra la pobreza)?
- b) ¿Cómo han trabajado las agencias de desarrollo para incorporar la migración en la cooperación para el desarrollo?
- c) ¿Cómo pueden los gobiernos y otras partes interesadas asegurar la coherencia y las sinergias relevantes entre estas herramientas?
- d) ¿Qué asistencia necesitan los gobiernos, en concreto los gobiernos de países en desarrollo, de las organizaciones internacionales que apoyan la preparación e implementación de estas herramientas, y cómo puede garantizarse una mejor coordinación entre los donantes y las organizaciones internacionales de apoyo?
- e) ¿Cómo pueden los gobiernos planificar mejor para integrar la migración en las plataformas clave de desarrollo internacional, en particular con respecto a los ODM/marco posterior a 2015?

#### **3.2 Posibles resultados**

- a) Los gobiernos diseñan/desarrollan políticas nacionales integrales sobre la incorporación de la migración en la herramienta de planificación del desarrollo, perfiles migratorios ampliados y otras estrategias de desarrollo relacionadas con la migración para garantizar que los planes nacionales generales de desarrollo analicen y tengan en cuenta la contribución de los migrantes para el desarrollo.
- b) La interrelación, papel de apoyo mutuo y uso sinérgico de estas herramientas se fomenta para las políticas de desarrollo y migración integrales y con base empírica a todos los niveles (intra e intergubernamental, multilateral y de las distintas partes interesadas).
- c) Los métodos e indicadores se desarrollan para medir y evaluar el impacto de la migración sobre el desarrollo.
- d) La capacidad del gobierno para llevar a cabo procesos de incorporación se refuerza, lo que se puede conseguir mediante iniciativas complementarias como las siguientes:
  - *El establecimiento de un cuerpo de expertos en migración y desarrollo que puedan asesorar a los gobiernos y sus socios, y el papel mejorado de los equipos de las Naciones Unidas en el país.*

- *La facilitación de los ejercicios de incorporación recíproca a lo largo de los corredores migratorios, incluyendo a los países de origen, tránsito y destino;*
  - *La facilitación de intercambios Sur-Sur y misiones de asistencia técnica para apoyar los procesos de incorporación de la migración.*
  - *El establecimiento de mejores prácticas de incorporación de la migración en la planificación del desarrollo.*
- e) Los gobiernos realizan ajustes apropiados para mejorar la coherencia de las políticas, los programas y las instituciones, tanto dentro del gobierno como entre gobiernos y otros actores. La coordinación interministerial/entre departamentos relacionada debería tener lugar al más alto nivel posible.
- f) Fomento de la implicación y valor añadido de la sociedad civil en los procesos de incorporación del gobierno y resultados relacionados. El objetivo debería ser debatir y evaluar resultados y valor añadido, si lo hubiera, de asociaciones participativas entre gobiernos, actores de la sociedad civil y/o partes interesadas del sector privado que se han establecido como parte de procesos de incorporación.
- g) La defensa de la inclusión de cuestiones de la agenda de desarrollo relevantes en el debate sobre migración y desarrollo y viceversa (como cuestiones abordadas en los ODM/la agenda de desarrollo posterior a 2015, el seguimiento de Rio+20, la CIPD posterior a 2014, la UNFCCC, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados y la OMC).
- h) Debería garantizarse una mayor consideración a las dinámicas de urbanización y migración interna en el proceso de incorporación de la migración, incluyendo la necesidad de coordinación entre gobiernos a nivel local y nacional sobre migración y desarrollo, y al establecimiento de un diálogo entre el FMMD y las redes de las ciudades.
- i) Los gobiernos y los actores no estatales, incluyendo el GMM y otras organizaciones internacionales, comparten toda la información relevante sobre herramientas de planificación de migración y desarrollo, bilateralmente y a nivel mundial y regional.
- j) El archivo de la Plataforma para la Asociación del FMMD, donde se pone a disposición dicha información sobre herramientas de planificación de migración y desarrollo, demuestra ser un mecanismo útil de intercambio de información y sensibilización;