



**Manila, Filipinas, 27-30 octubre de 2008**

**MESA REDONDA 3: COHERENCIA Y ALIANZAS POLÍTICAS E INSTITUCIONALES**  
(Coordinador - Dr. R.K. Jenny)

**Sesión 3.1 de la Mesa Redonda**  
**Fortalecimiento de los datos y las herramientas de investigación relativos a la migración y el desarrollo<sup>1</sup>**  
**Copresidentes:**  
**Gobierno de Argentina**  
**Gobierno de Finlandia**

**Miércoles, 29 de octubre de 2008**  
**15.00 – 18.00**

## INTRODUCCIÓN

Los datos y herramientas de investigación de buena calidad son esenciales para las instancias normativas de los gobiernos a fin de que éstas amplíen las políticas nacionales e internacionales en el ámbito de la migración y del desarrollo.

La sesión 3.1 de la Mesa Redonda del Foro Global sobre Migración y Desarrollo (GFMD, en sus siglas en inglés) en Manila, en 2008, aborda el tema del ‘fortalecimiento de los datos y las herramientas de investigación relativas a la migración y el desarrollo’. En la citada sesión, se examinará la labor orientada a mejorar la compilación de datos y a medir de forma más eficaz los impactos de la migración sobre el desarrollo y del desarrollo sobre la migración. Sacando provecho de los debates del GFMD, celebrado en 2007, en Bruselas, esta sesión tratará asimismo de conseguir la promoción de alianzas mejores e incrementar la cooperación de las actividades de investigación sobre migración y desarrollo. Además, proponiendo modos de mejorar la compilación de datos y fortalecer las herramientas de investigación, se contribuirá al tema general del GFMD, en Manila, en 2008, esto es, ‘Protección y el empoderamiento de los migrantes para el desarrollo’.

<sup>1</sup> El presente documento ha sido preparado por el Instituto de Investigación de Políticas Públicas (IPPR, en sus siglas en inglés), en Londres, en consulta con Argentina y Finlandia, copresidentes de la sesión 3.1 de la Mesa Redonda y el coordinador de la Mesa Redonda. Se inspira también en las observaciones y aportaciones formuladas en la sesión 3.1 de la Mesa Redonda del Grupo de miembros gubernamentales así como de estudios y conclusiones de organizaciones internacionales. La finalidad del documento es informar y facilitar las deliberaciones de la sesión 3.1 de la Mesa Redonda durante la reunión del GFMD, en Manila, en octubre de 2008. No aborda de forma exhaustiva el tema 3.1 de la Mesa Redonda ni refleja necesariamente las opiniones de los organizadores del GFMD o de los gobiernos u organizaciones que han participado en el proceso del GFMD. En toda reproducción, parcial o integral, del presente documento se deberá citar la procedencia.

El presente documento consta de cuatro partes. El primer capítulo presenta el marco conceptual, exponiendo brevemente la correlación entre la migración y el desarrollo, así como, los tipos de datos y herramientas diferentes que serán necesarios para entender mejor esta correlación. El capítulo siguiente examina las prácticas efectivas, mencionando la labor que actualmente está en curso en el plano mundial está encaminada a establecer los datos y las herramientas de investigación requeridos. Este capítulo 2 abarca descripciones de algunas iniciativas que diversos agentes llevan a cabo, a saber, gobiernos, organismos regionales, organizaciones internacionales, establecimientos académicos y ONGs. El capítulo 3, destaca los retos que se plantean en el futuro, indicando las áreas donde será necesario llevar a cabo más actividades. Un último capítulo propone una serie de preguntas con el fin de orientar los debates y presenta algunas medidas y posibilidades de avance que los participantes del GFMD pueden considerar llevar a cabo a fin de hacer frente a los desafíos, fortaleciendo, por tanto, los datos y las herramientas de investigación.

## **1. MARCO CONCEPTUAL**

### **1.1 El nexo entre migración y desarrollo**

Migración y desarrollo están estrechamente relacionados. A nivel básico, el nexo entre migración y desarrollo funciona en ambos sentidos: la migración afecta al desarrollo y el desarrollo afecta la migración (si bien se examinará en mayor detalle más adelante que en esta correlación interviene una serie de agentes y normativas en los países de origen y países de destino, además de los migrantes propiamente dichos). No obstante, a un nivel más simple, la correlación entre migración y desarrollo es algo circular en que las circunstancias del desarrollo influyen en los modelos y las decisiones de la migración, afectando esto a su vez al desarrollo, y así sucesivamente. En el GFMD se abordan ambos 'lados' de la correlación mencionada: la influencia de la migración en el desarrollo y la influencia del desarrollo en la migración.

Al mirar a su vez cada 'lado' de la correlación y examinar primeramente los efectos del desarrollo en la migración, los hechos actuales indican que las circunstancias del desarrollo de un país pueden determinar la propensión de las personas al movimiento (incluidas la decisión de salir en primer lugar así como la decisión de quedarse, regresar o dirigirse a otro lugar), la elección del destino, la duración de la estancia y su condición de migrante, entre otras cosas.

Es preciso reconocer que las políticas, tanto en los países de origen como países de destino, desempeñan un papel importante en este proceso. Aún más, no sólo influyen las políticas 'migratorias' y las políticas para el desarrollo. Más bien, las políticas y acciones que aparentemente no están relacionadas (incluidas las políticas económicas, sectoriales, sociales y laborales así como la inobservancia de los principios de la buena gobernanza) pueden afectar el desarrollo y a su vez, influir en los modelos migratorios.

Tomando por caso un país de destino, los responsables políticos de los Estados Unidos reconocieron que las políticas económicas estadounidenses tenían la posibilidad de determinar el desarrollo de México y con ello, sus flujos migratorios. La supuesta capacidad del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLC) encauzado a impulsar las exportaciones y la riqueza mexicanas, y por tanto, a reducir las corrientes migratorias de México a los Estados Unidos, fue uno de los argumentos principales esgrimido. Puede darse otro ejemplo, de los gobiernos que no aplican los derechos humanos de sus ciudadanos, limitando así la seguridad y el desarrollo de los mismos, y por consiguiente, fomentan y/o fuerzan la migración. Por último, citando un ejemplo de política sectorial, en ciertos debates recientes se ha examinado el papel de las políticas de agricultura y pesca de la UE, las cuales manifiestamente dan pábulo a la emigración a regiones vecinas. Es evidente que las repercusiones de la política en el ámbito del desarrollo y por tanto, en la migración son un fenómeno complejo pero importante.

En el otro ‘lado’ de la correlación existente entre la migración y el desarrollo, la migración puede repercutir en el desarrollo a través de numerosos canales y entre los cuales, cabe citar:

- (a) el **flujo de personas** que inmigran, emigran o regresan. Por ejemplo, la emigración de personas altamente calificadas (‘fuga de cerebros o pérdida de talentos’) puede obstaculizar el desarrollo económico en sectores clave.
- (b) el **flujo de remesas**. Por ejemplo, las remesas pueden reducir la pobreza o mejorar las consecuencias en la salud y la educación de los beneficiarios.
- (c) el **flujo de las Diásporas**. Por ejemplo, las asociaciones de Diáspora suelen invertir en el desarrollo de sus países de origen.
- (d) **cambios de conducta vinculados con las perspectivas de migración**. Por ejemplo, si las personas más preparadas tienen mayores oportunidades de migrar, puede haber más incentivo personal de seguir estudios (el efecto de ‘ganancia de talentos’)
- (e) el **efecto en los mismos migrantes, su seguridad humana y derechos humanos**. Por ejemplo, el traslado de un migrante puede colocarlo en una situación desprotegida en la que no se respetan sus derechos. Ello dificulta el desarrollo humano de los migrantes.

Como aclaran estos ejemplos, los efectos de la migración en el desarrollo pueden ser positivos y negativos. Asimismo, debería ser evidente que los países de destino, los países de origen y los migrantes tienen papeles importantes que desempeñar en materia de cooperación, asegurando que las contribuciones positivas de la migración al desarrollo incrementen al máximo y los efectos negativos disminuyan al mínimo.

## 1.2 ¿Por qué son importantes los datos y la investigación? ¿Qué más se necesita saber?

Son necesarios datos precisos y una investigación diligente para dilucidar la compleja correlación entre migración y desarrollo. En particular, se requieren tres tipos de indicios para orientar las políticas.

El primer requerimiento son **datos brutos** de buena calidad y actualizados sobre variantes clave. Un lugar esencial para empezar son los datos sobre la migración propiamente dicha, es decir, estadísticas de los contingentes y flujos de migrantes internacionales. Los censos demográficos suelen producir datos sobre los contingentes y permite clasificar a los migrantes según el sexo, la edad, la ciudadanía, el lugar de nacimiento y otras características socioeconómicas (por ejemplo, la educación, la participación en la población activa, el tipo de trabajo, la duración de la estancia, etc.). Los datos sobre flujos abarcan datos sobre personas admitidas como inmigrantes, emigrantes y migrantes de regreso aunque pocos gobiernos dan importancia a reunir datos del regreso de las mismas. Los datos sobre flujos pueden también clasificarse por sexo, edad, ciudadanía, país de nacimiento y deberían figurar allí donde fuere posible, ya que estos detalles son vitales para matizar mejor la comprensión de la correlación entre migración y desarrollo, y en particular, de la dimensión del género en la migración pues algunas veces carecen de análisis en este aspecto.

No obstante, como se enuncia en el capítulo 1.1, el movimiento de personas no es causa directa de todos los efectos de la migración. Por consiguiente, son necesarios también datos brutos de buena calidad sobre variantes clave en relación con la migración tales como flujos de remesas y actividades de la Diáspora así como variantes clave del desarrollo que puedan afectar a la migración o ser afectadas por ella. Además, es preciso recopilar datos cuando se llevan a cabo análisis a nivel individual o familiar con el fin de analizar lo que hubiese ocurrido si la migración no hubiese tenido lugar. Ello puede lograrse reuniendo información no sólo de migrantes sino también, de grupos comparativos pertinentes. Por ejemplo, a fin de examinar las repercusiones de las remesas en las familias, habría que compilar datos sobre las familias que no reciben remesas así como de aquellas que sí lo hacen. Sólo examinando a ambos grupos se puede determinar los efectos concretos que producen las remesas (contrariamente a otros factores que afectan a las familias). Es también preciso recopilar datos con el tiempo ya que los efectos de la migración pueden

tardan en acabar.

Segundo, las herramientas de investigación adecuadas son necesarias para evaluar el **impacto de la migración en el desarrollo y la migración, y viceversa**. Las herramientas de investigación utilizarán los datos brutos indicados. Será indispensable que éstas se basen sobre el buen entendimiento de los modos en que las teorías económicas y sociales suponen que la migración puede afectar el desarrollo y viceversa, a fin de medir los efectos si éstos están realmente produciéndose. Al proceder de esta manera, dichas herramientas han de tener en cuenta los efectos de la migración con el paso del tiempo y la necesidad de utilizar grupos comparativos apropiados. Una vez más, es imprescindible adoptar una perspectiva del género en la elaboración y evaluación de las herramientas de investigación.

Tercero, en base a lo mencionado anteriormente, habría que concebir instrumentos y enfoques de investigación que evalúen las **repercusiones políticas** en las consecuencias de la migración y del desarrollo. En cierta forma son las herramientas más interesantes y útiles de elaborar dada la suma importancia política directa que éstas revisten. Sin embargo, necesitan también datos de buena calidad y herramientas eficaces para realizar los análisis de las repercusiones. Esto es así pues si no se entiende lo que está ocurriendo en términos de datos y correlación de las causas en juego, no se podrá evaluar las maneras en que las políticas afectan estas repercusiones.

Recapitulando brevemente, las recomendaciones formuladas en el GFMD de 2007 (véase la Tabla 1), aparecen tres áreas (datos, análisis de los efectos y evaluación de políticas) reconocidas de igualdad de importancia y relativamente de medición. Además, es evidente que en el GFMD de 2007 se consideró la importancia que revestían determinadas prioridades en el marco de estos amplios conceptos, es decir, los efectos de la migración en las familias y el éxito de las políticas encaminadas a proteger a los migrantes.

**Tabla 1. Recomendaciones del GFMD 2007 relativas a los datos y herramientas de investigación**

| Recomendaciones relativas a los datos básicos   | Recomendaciones relativas a la valoración de los efectos  | Recomendaciones relativas a la evaluación de políticas  |
|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar las estadísticas de las remesas</li> <li>• Trazar en grandes líneas las organizaciones y capacidad de la Diáspora, y prestarles apoyo</li> <li>• Desarrollar sistemas más eficaces de supervisión de flujos migratorios en los países de desarrollo y desde éstos</li> <li>• Crear un grupo de trabajo de las instituciones competentes para mejorar la recopilación y el intercambio de datos</li> <li>• Mejorar la recopilación de datos relativa al género</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Respaldar la investigación sobre herramientas e inversiones necesarias para ampliar los efectos microeconómicos migratorios</li> <li>• Anular los posibles efectos negativos de los flujos de remesas</li> <li>• Dar apoyo a la investigación sobre la función de la Diáspora en el desarrollo de los países de origen</li> <li>• Crear un grupo de trabajo de expertos que coordine la investigación</li> <li>• Mejorar el análisis de los efectos migratorios en las familias</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Documentar buenas prácticas y normativas para formar, retener y recuperar trabajadores de salud</li> <li>• Incorporar la migración en los procesos de planificación nacional del desarrollo, incluidos los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP)</li> <li>• Preparar un documento de información general de las lecciones políticas clave basadas en la evaluación existente</li> <li>• Evaluar los logros y repercusiones de los procesos consultivos regionales en migración y desarrollo</li> <li>• Supervisar las repercusiones de las iniciativas emprendidas para proteger los derechos de los migrantes en relación al desarrollo</li> </ul> |

## 2. PRÁCTICAS EFECTIVAS

EL presente capítulo examina algunas iniciativas actuales que tratan de conseguir una base de conceptos y conocimientos especializados de investigación en las tres áreas citadas.

### 2.1 Prácticas efectivas en datos

Hay numerosas iniciativas actualmente en curso que intentan recopilar datos mejores en los ámbitos de migración, remesas y Diáspora (proporcionando prioridad a cada uno de ellos en el GMFD de 2007, véase la primera columna de la Tabla 1). A su vez, la iniciativa de recopilar datos mejores y más completos, es preciso, de acuerdo a lo reconocido durante el GMFD de 2007, procurar recopilar datos más comparables. Ello facilitaría llevar a cabo comparaciones transversales, incrementando el aprendizaje e intercambio de buenas prácticas.

Cabe mencionar los siguientes proyectos que hacen frente al reto de mejorar los datos de **migración**:

**Iniciativa:** *Comisión de datos de la migración internacional para la investigación del desarrollo*  
**Situación:** actualmente en curso; dirigida por el Centro para el Desarrollo Global (CGD, en sus siglas en

inglés)

*Objetivo:* determinar si pueden iniciarse nuevas iniciativas destinadas a desarrollar la base empírica que hace falta para evaluar los efectos de la migración en los países en desarrollo.

*Metodología:* establecer un grupo de insignes expertos internacionales que examinen y recomienden posibles iniciativas conducentes a mejorar la disponibilidad de los datos de migración y desarrollo internacionales.

***Iniciativa: La Base de Datos de Investigación de la Migración Mundial***

*Situación:* ya iniciada; dirigida por el Departamento de las Naciones Unidas de Asuntos Económicos y Sociales (DAES), en colaboración con UNICEF, PNUD (Departamento del Sur-Sur) y el Banco Mundial

*Objetivo:* difundir los datos recopilados por censos o registros demográficos de los contingentes de migrantes internacionales por edad, sexo y país de origen (ciudadanía o nacimiento).

*Metodología:* compilar, verificar y digitalizar todas las tabulaciones públicas disponibles de los contingentes del migrante internacional por edad, sexo y país de origen.

***Iniciativa: EMIF (Migración en la Frontera sur de México)***

*Situación:* actualmente en curso, emprendida por el Gobierno de México

*Objetivo:* reunir datos de migración de personas que atraviesan las fronteras del norte y sur de México.

*Metodología:* colaboran dos grandes encuestas, una de ellas se centra en la migración de la frontera norte con los Estados Unidos (EMIF NORTE), y la otra, de la frontera sur (EMIF GUAMEX). La encuesta del sur enfocaba inicialmente la migración con Guatemala, pero recientemente se ha extendido con Honduras y El Salvador.

***Iniciativa: Reunión de expertos de recopilación de datos relativos a migración y desarrollo***

*Situación:* El Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia le dará inicio a principios de octubre de 2008

*Objetivo:* elaborar los conocimientos e iniciativas existentes de la recopilación de datos en las esferas de migración y desarrollo, respaldar la creación de sinergias, señalar los desafíos relacionados con la recopilación de información y datos e indicar los temas básicos relacionados en comparación con los datos y métodos de perfeccionamiento.

*Metodología:* reunir expertos en la formulación de políticas, investigación y recopilación de datos a fin de hablar de los temas y proponer recomendaciones.

***Iniciativa: Sistema de estadística e información migratorias de Meso América (SIEMMES)***

*Situación:* actualmente en curso; dirigida por la OIM y la Universidad Nacional de Costa Rica.

*Objetivo:* compartir información de flujos migratorios dentro y fuera de la región centroamericana así como fuera de ella.

*Metodología:* SIEMMES es una base de datos regional de migración para América Central donde se reciben, recopilan y analizan los datos de los flujos migratorios.

***Iniciativa: Manual de estadísticas del comercio internacional de servicios***

*Situación:* primera publicación en 2002, la edición revisada disponible en 2009. Emprendida por la UNCTAD.

*Objetivo:* El manual da orientación en materia de recopilación y utilización de los datos del comercio de servicios con el fin de obtener más y mejores datos comparables en el plano internacional, incluido el movimiento de los proveedores de servicios.

**Metodología:** mediante una importante consulta internacional y un proceso de revisión, el Manual describe modos mediante los cuales los países pueden progresivamente ampliar el alcance y las estructuras de los datos relacionados con los servicios que se recopilan de forma comparable a nivel internacional.

**Iniciativa: Trata de seres humanos: directrices para la recopilación de datos**

**Situación:** actualmente en curso; dirigida por el Ministerio Federal Austriaco del Interior y la OIM.

**Objetivo:** la elaboración de directrices para la recopilación de datos sobre la trata de seres humanos, incluidos indicadores comparables. Es de esperar que estas directrices contribuyan a reforzar la eficacia de las iniciativas contra la trata.

**Metodología:** La creación de una serie de directrices relativas a la recopilación de datos del tráfico de seres humanos. Éstas se basarán en consultas con numerosos interlocutores interesados.

**Iniciativa: Base de datos migratorios de regreso al MAGREB**

**Situación:** finalizada por el Instituto Universitario Europeo

**Objetivo:** comprender los factores que configuran los modelos de reintegración de los retornados a los países del MAGREB.

**Metodología:** Se llevaron encuestas de los migrantes que regresaron a Argelia, Marruecos y Túnez, y se compiló una base de datos de sus experiencias antes, durante y después de la migración. La base de datos se puede visitar: <http://www.mirem.eu/datasets/survey>

Además, se está realizando una labor innovadora encaminada a comprender mejor los flujos de las **remesas**. Esta labor se basa en la premisa que el Foro Global del año pasado destacó en que las remesas son flujos de dinero del sector privado y que el gobierno así debería considerarlas en vez de utilizarlas como un recurso para el desarrollo, destinándolas por fuerza al desarrollo nacional.

**Iniciativa: Migración, remesas y desarrollo en África**

**Situación:** en curso actualmente; dirigida por el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo.

**Objetivo:** Mejorar el entendimiento de la migración y las remesas del África subsahariana abarcando su magnitud, causas y efectos en la reducción de la pobreza.

**Metodología:** El proyecto publicará un informe con cinco áreas clave. Entre otras cosas, la sección de remesas del informe presentará datos nuevos sobre las dimensiones y estructuras de los flujos de remesas en África. El informe recurrirá a una amplia documentación, encuestas realizadas a familias, migrantes, instituciones financieras, bancos centrales y asociaciones sindicales, así como estudios de casos.

Entre los trabajos enfocados a mejorar la comprensión de las dimensiones, emplazamientos y recursos de la Diáspora, cabe mencionar:

**Iniciativa: Base de datos de la diáspora**

**Situación:** actualmente en curso; dirigida por *AfricaRecruit*, *Femmes Africa Solidarite* y la OIM.

**Objetivo:** Reunir información sobre la Diáspora africana dispuesta a contribuir al desarrollo de sus países de origen.

**Metodología:** Los migrantes africanos se inscriben en la base de datos. Las señas particulares de los mismos se comparten entre los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado que deseen ponerse en contacto con ellos para proponerles tareas relativas a proyectos, vacantes de puestos de trabajo, oportunidades de inversión, etc.

## 2.2 Prácticas efectivas en la valoración de los efectos

Actualmente, se están emprendiendo también iniciativas con el fin de perfeccionar un sistema de investigación que mida los efectos del desarrollo en la migración y los efectos de la migración en el desarrollo. Los efectos son de dos tipos generales: unos se enfocan sobre determinados vínculos entre los aspectos migratorios y los aspectos del desarrollo, y otros intentan conseguir una imagen más integral.

Hay varias iniciativas en curso que intentan examinar determinadas correlaciones existentes en el nexo de migración y desarrollo. A continuación, se muestran ejemplos de cuatro proyectos que abordan las preocupaciones concretas manifestadas por los estados ante el GFMD de 2007, a saber, las repercusiones en las familias (y las mujeres) y los efectos microeconómicos (véase la columna 2 de la tabla 1).

***Iniciativa: Las consecuencias de la migración internacional para los niños que se quedan atrás***

*Situación:* actualmente en curso; dirigida por UNICEF.

*Objetivo:* Mejorar la comprensión de los efectos que causan la migración internacional a los niños que se quedan atrás por la misma a través de una recopilación de datos cuantitativos serios y comparables.

*Metodología:* El proyecto creará un instrumento transnacional e intercultural de encuestas utilizando una metodología común que pueda complementarse con componentes propios del país. Además, el proyecto facilitará un diálogo político sobre las causas raíces de la migración y sus efectos. Dos estudios piloto de la encuesta ya están en curso en Albania y Ecuador.

***Iniciativa: La migración internacional de la mujer***

*Situación:* finalizado en 2007, realizada por el Banco Mundial

*Objetivo:* Incorporar el análisis del género en la documentación financiera sobre migración y desarrollo.

*Metodología:* Recurriendo a ocho estudios, el libro examina las tendencias migratorias en relación con el género y los modos de interacción del género con diversos efectos migratorios en el desarrollo.

***Iniciativa: Remesas y pobreza en Asia Central y el Caucazo del Sur***

*Situación:* actualmente en curso; dirigida por el Banco Asiático de Desarrollo

*Objetivo:* Aumentar los efectos positivos de las remesas en la pobreza de Asia Central y el Cáucaso del Sur.

*Metodología:* Este proyecto recurre a cuestionarios del sector financiero así como encuestas de familias en materia de remesas en la región. Se elaborarán dos informes: uno sobre el sector financiero y las remesas, y el otro sobre las remesas y la pobreza en ambas regiones.

***Iniciativa: Reinserción de los migrantes que regresan a Marruecos***

*Situación:* finalizada, emprendida por el Gobierno de Marruecos y el Centro de estudios e investigación demográficos.

*Objetivo:* Examinar las experiencias en el exterior y durante el regreso de los migrantes retornados a Marruecos, y establecer los efectos en el desarrollo.

*Metodología:* Encuesta de migrantes retornados.

Hay menos proyectos que adoptan el segundo **enfoque más integral** de migración y desarrollo. No obstante, cabe citar el siguiente:

***Iniciativa: Desarrollo en movimiento: medición y optimización de los efectos migratorios en el***



### ***desarrollo***

*Situación:* actualmente en curso; dirigida por la Red Global para el Desarrollo y el Instituto de investigación de política pública.

*Objetivo:* Conceptuar y medir los distintos modos en que la migración repercute en el desarrollo social y económico, y elaborar políticas que rindan efectos positivos máximos y efectos negativos mínimos.

*Metodología:* El proyecto recurre a encuestas de familias, entrevistas con interlocutores interesados y análisis comparativos. En Jamaica, concluyó un proyecto piloto y se emprenden estudios de casos en seis países: Colombia, Fiji, Georgia, Ghana, Macedonia y Vietnam.

## **2.3 Prácticas efectivas en la evaluación política**

Adicionalmente, se han realizado trabajos para medir los efectos en las políticas. En el capítulo 1.1, se explica brevemente que las políticas referentes a migración y desarrollo pueden tener varios significados: los efectos que la política migratoria causan al desarrollo (por ejemplo, los efectos de los reglamentos de ingreso en el desarrollo de los países de origen), los efectos de la política de desarrollo en la migración (por ejemplo, los efectos de los proyectos generadores de empleo en la emigración) y los efectos de otras políticas - que no son migratorias ni de desarrollo - en la migración y el desarrollo.

Si bien esta última categoría es difícil de entender, las políticas pueden tener efectos considerables. Por ejemplo, si un país cambia su sistema educativo y empieza a ofrecer calificaciones reconocidas por los empleadores de los países de destino, esto puede cambiar los modelos de la migración ya que habrá un número mayor de personas que podrán emigrar más fácilmente. Además, los modos en que la migración afecta al desarrollo pueden modificarse: los migrantes podrán conseguir trabajos más adecuados a sus habilidades, ganar más y enviar remesas a sus países de origen (aunque cabe reconocer que ciertos países ponen en duda que las remesas causan efectos positivos concretos en el desarrollo y la reducción de la pobreza en los países de origen). Por otro lado, si gracias a una transformación educativa, se atienden las necesidades del país de origen, los efectos en el desarrollo nacional serán máximos pues las capacidades y las habilidades de la población activa local se mejoraran, por lo tanto, los trabajadores serán más productivos. Ello haría menos dependientes a los beneficiarios de las remesas y el país tendría más posibilidades de retener a su población.

Es preciso reconocer el alcance de tales políticas al evaluar los efectos políticos en este ámbito. Los análisis deberían incorporar los efectos de las políticas en ambos países, es decir, el de origen y el de destino, teniéndose en cuenta el plano multilateral. A nivel multilateral, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) revisten singular importancia al suministrar un marco de cooperación internacional que puede servir para enlazar las tendencias estructurales que transforman a ciertos países en fuente de trabajo de otros. Esas asimetrías pueden abordarse en el contexto de los compromisos contraídos con los Objetivos del Milenio y por tanto, los progresos realizados a favor de un empleo decente en los países de origen deberían proporcionar ejemplos útiles de buenas prácticas. Por consiguiente, es imprescindible continuar la investigación sobre el potencial de los ODM a fin de mejorar las consecuencias del nexo existente entre migración y desarrollo. Ello abarcaría estudiar las posibilidades de los ODM de promover la incorporación de los temas de migración y desarrollo en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) y demás planes nacionales de desarrollo, así como en las políticas de los donantes.

En diversas iniciativas se ha intentado evaluar los efectos de las políticas en algunas de las áreas prioritarias destacadas en el GFMD de 2007 (véase la columna 3 de la tabla 1). Entre ellas, cabe citar los efectos de las políticas que protegen los derechos de los migrantes, los efectos de los procesos consultivos regionales en la migración y el desarrollo, y la incorporación de la migración en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP). A continuación figuran algunos ejemplos de la labor realizada en cada una de las áreas mencionadas:

***Iniciativa: Protección de los trabajadores de ultramar: lecciones y recomendaciones de las Filipinas***

*Situación:* finalizada en 2007; dirigida por el Instituto de política migratoria

*Objetivo:* Evaluar la efectividad de la Administración de Seguridad Social de los Trabajadores Filipinos en Ultramar, el fondo de seguridad social de los trabajadores más importante, en lo que se refiere a la protección y la prestación de servicios esenciales a los trabajadores migrantes filipinos.

*Metodología:* Los autores presentan los puntos fuertes del citado fondo, las lecciones que han de aprenderse y las recomendaciones para mejorar la transparencia y la distribución de responsabilidades.

***Iniciativa: Proceso consultivo regional de migración y desarrollo***

*Situación:* actualmente en curso; dirigida por la OIM.

*Objetivo:* Reunir a representantes de estados, organizaciones internacionales y algunas organizaciones no gubernamentales (ONG) con el fin de llevar a cabo un diálogo informal y no vinculante, así como un intercambio de información de la correlación entre migración y desarrollo.

*Metodología:* La OIM facilita el diálogo intergubernamental y organiza procesos consultivos regionales relativos a migración y desarrollo sobre una base temática. En la actualidad, varios seminarios de alto nivel están en curso.

***Iniciativa: Integración de la migración en las estrategias para la reducción de la pobreza y para el desarrollo***

*Situación:* actualmente en curso; dirigida por a OIM, en coordinación con el Banco Mundial, PNUD, UNICEF y UNESCO.

*Objetivo:* Elaborar una herramienta práctica para los encargados de formular políticas a fin de contribuir a la integración de la migración en las estrategias para la reducción de la pobreza y el desarrollo, de tal forma que se fomente la coherencia política.

*Metodología:* Preparar un manual general y coherente en términos políticos destinado a la utilización de los gobiernos y otros agentes con el fin de contribuir a concebir estrategias para la reducción de la pobreza y el desarrollo a la luz de la migración. La metodología desarrollada en el manual recurre parcialmente a la estrategia del Marco integrado de asistencia relacionada con el comercio así como entrevistas de personas que se ocupan de la integración de la migración y de otros temas en los planes nacionales de desarrollo.

Las dificultades para valorar los efectos de las políticas en las consecuencias de migración y desarrollo se ponen de manifiesto con las iniciativas de las últimas dos áreas (es decir, los procesos consultivos regionales y la incorporación de la migración en los DELP) que no intentan evaluar los efectos. En cambio, procurar establecer procesos que examinan los efectos migratorios en los objetivos de desarrollo y viceversa en el plano regional o nacional. Esto es esencial ya que al incorporar la migración en tales procesos se da un primer paso importante encaminado a crear políticas mejores. No obstante, quedan trabajos pendientes en la valoración de los efectos políticos.

### **3. DESAFÍOS POLÍTICOS**

Si bien se está efectuando una amplia labor para fortalecer los datos y las herramientas de investigación, numerosos aun existen varios desafíos.

#### **3.1. Desafíos en el fortalecimiento de datos**

En el ámbito de los datos, se han expresado algunas preocupaciones acerca de las actividades de

perfeccionamiento de datos que están centrándose en áreas erradas. Ciertos responsables políticos consideran que se presta demasiada atención a los datos de remesas y que habría que concentrarse más a fondo **en el perfeccionamiento de datos en esferas como los flujos de migrantes y las poblaciones y actividades de la diáspora.**

La segunda prioridad con respecto al fortalecimiento de datos es la **producción de datos más comparables.** Con datos más comparables sería posible incrementar comparaciones entre los países y, por tanto, el aprendizaje. Aunque los proyectos orientados a producir datos comparables y establecer normas para la recopilación de datos (según indican los ejemplos anteriores), siguen aumentando considerablemente pero, sin duda, hay cabida para nuevos avances.

### **3.2. Desafíos en el fortalecimiento de la valoración de los efectos**

En el tema de la valoración de los efectos, hay dos ámbitos esenciales que requieren atención. Primero, es necesaria una **mayor labor conceptual en materia de la correlación entre migración y desarrollo,** y en particular, la cuestión de cómo la migración contribuye al desarrollo. Se ha realizado un trabajo bueno y cuantioso en materia de los vínculos entre migración y consecuencias específicas (por ejemplo, gastos de educación). Ésta iniciativa representa un campo de acción extenso que exige una mayor elaboración conceptual holista de los modos y canales de migración que forman el proceso de desarrollo en un determinado país. Un trabajo teórico que examine estas cuestiones estructurales podría parecer alejado a las inquietudes de los responsables políticos, sin embargo, resultaría muy útil. A la hora de adoptar las decisiones políticas, los responsables, no sólo son responsables de los efectos migratorios en una o dos de las consecuencias de la migración, por el contrario, éstos deberían considerar los efectos de la migración en el desarrollo en su conjunto..

Otro ámbito al que convendría prestar mayor atención es la **explicación de los factores que conducen a la emigración y el regreso.** Son necesarias dos líneas de trabajo. Es indispensable contar con una serie de iniciativas conducentes a examinar los factores subyacentes a la emigración y al regreso a nivel macro, así como las circunstancias relativas al desarrollo en que las personas tienden a dejar sus países y a regresar a éstos. Este línea de trabajo, cobraría más fuerza combinando esa serie con otra de iniciativas laborales que examinen cuestiones micro relativas a la propensión de las personas a emigrar o a regresar. Por ejemplo, mediante una labor que examine el papel que desempeñan las calificaciones y el género en el ámbito de la propensión al movimiento, se facilitarían conocimientos útiles a la administración de migración.

### **3.3. Desafíos en el fortalecimiento de la valoración política**

Tal y como se indicó en la sección anterior, la valoración política reside en datos y medidas de efectos fiables. Elaborándose en este momento, sólo un número limitado de **valoraciones de efectividad política** se ha llevado a cabo hasta la fecha. Sin embargo, en la actualidad hay varios procesos que se están estableciendo con el fin de ajustar los efectos del desarrollo en la migración y viceversa, y teniéndoles en cuenta en la formulación de políticas. El reto de tales actividades consistirá en cerciorarse de aplicar un enfoque acertado a los procesos. Hoy por hoy, los procesos clave que se están desarrollando abarcan los **procesos de tipo de ‘codesarrollo’, algunos procesos consultivos regionales y la integración de los efectos de migración y desarrollo en las estrategias nacionales de desarrollo.** Se presta un gran apoyo especial a esto último pues, a juicio de muchos gobiernos, se trata de una manera efectiva de tomar en cuenta los efectos migratorios en el desarrollo y viceversa.

### **3.4. Otros desafíos**

Cabe destacar tres otros desafíos: En primer lugar, la **colaboración y la cooperación** son esenciales, si bien, hay muchas iniciativas acertadas en el fortalecimiento de datos y herramientas de investigación que

están en curso, buena parte de ellas son **proyectos a cargo de organizaciones particulares** con metas y resultados específicos. De acuerdo a lo anteriormente mencionado, convendría realizar una mayor labor comparativa y esto posiblemente se fomentaría gracias a una mayor colaboración y cooperación entre organizaciones. Una labor con mayor cooperación favorecería el aumento de comparaciones entre los países y del potencial de aprendizaje a través de experiencias ajenas.

El segundo desafío consiste en **reforzar el apoyo prestado a los recopiladores e investigadores de datos de migración y desarrollo radicados en los países en vías de desarrollo.** Las medidas encaminadas a fortalecer las redes de investigación, consolidar la capacidad de investigación de los países en desarrollo y vincular los investigadores de migración con los responsables políticos servirían para que se escuchen más voces en la mesa.

Un tercer reto procede de la posibilidad de **examinar la correlación entre migración y desarrollo desde diversas perspectivas gubernamentales y regionales.** Lo mencionado se relaciona con el desafío indicado en el capítulo 3.2 para una mejor comprensión de los vínculos conceptuales entre migración y desarrollo, sin embargo, el reto se amplía. En ciertos casos, los países opinan que la investigación de la correlación entre migración y desarrollo debería basarse en el **marco analítico de las estructuras económicas mundiales.** Ello implica cambiar el enfoque de los procesos internacionales que influyen en los sistemas de migración y desarrollo en determinados países. Mediante esta perspectiva se podría, por ejemplo, emprender las siguientes iniciativas concretas:

- a. Valorar los flujos migratorios en relación con las estructuras económicas mundiales. Con esta perspectiva, ciertos gobiernos aducen que el subdesarrollo de ciertas regiones o países puede ser el resultado del desarrollo de otras regiones o países, o una condición para tal desarrollo.
- b. Examinar las influencias de la movilidad mundial del capital, la des-localización industrial y las políticas de las empresas transnacionales en los procesos de desarrollo de los países y regiones, y consiguientemente en la libertad de movimiento.
- c. Estudiar los modelos de desarrollo nacional o regional que liberan el derecho a migrar, permanecer o regresar de las imposiciones de los factores estructurales, las cuales están por encima de la voluntad de la persona.

#### **4. CUESTIONES PARA ORIENTAR EL DEBATE – POSIBLES MODOS DE AVANCE**

##### **4.1 Cuestiones para orientar el debate**

*Se proponen las siguientes cuestiones derivadas de los diversos desafíos expuestos en el capítulo anterior con el fin de orientar el debate.*

###### **a. Fortalecimiento de datos**

- (i) ¿Es una prioridad aumentar los datos comparables?; Si es así, ¿qué debería hacerse para fomentar su producción?
- (ii) ¿Ha llegado el momento de cambiar el enfoque relativo a las iniciativas de recopilación de datos de remesas dirigiéndolo a una mejor comprensión de la migración propiamente dicha, así como de las características y actividades de las comunidades de Diáspora?
- (iii) ¿En caso afirmativo, a qué clase de iniciativas para la recopilación de datos se daría prioridad? ¿Habría que enfocar el fortalecimiento de los datos de censos? ¿Deberían añadirse más cuestiones relacionadas con la migración a las principales encuestas existentes como son las encuestas sobre la

mano de obra, encuestas demográficas y de salud, y encuestas de medición del nivel de vida? ¿O habría que encargar encuestas más concretas de particulares, familias y comunidades

- (iv) ¿Si el aumento de recopilación de datos sobre migración y Diáspora es prioritario, cómo cerciorarse de que tales datos se recopilan de manera comparativa?

**b. Fortalecimiento de la valoración de los efectos**

- (i) ¿Tenemos todavía un entendimiento bueno y suficiente de los modos en que los efectos migratorios repercuten en el desarrollo? Si no es así, ¿qué se puede hacer para desarrollar ese entendimiento?
- (ii) ¿Tenemos todavía un entendimiento bueno y suficiente de los factores micro y macro que conducen a las personas a migrar? En caso negativo, ¿qué se puede hacer para desarrollar ese entendimiento?

**c. Fortalecimiento de la valoración política**

- (i) ¿Es adecuado el enfoque que se da a la migración en las estrategias nacionales de desarrollo (como los DELP)? Si no es así, ¿por qué? ¿Qué medidas podrían adoptarse para asistir a los países interesados en incorporar en un futuro los temas de migración y desarrollo en su planificación nacional?

**d. Mejora de la metodología de trabajo**

- (i) ¿Hay suficiente colaboración dentro de las comunidades de investigadores y recopiladores de datos de migración y desarrollo, y entre las mismas? En caso negativo, ¿cómo se podría fomentar y respaldar una mayor labor de colaboración?
- (ii) ¿Se está llevando a cabo suficiente investigación en los campos de migración y desarrollo en el mundo en desarrollo? En caso negativo, ¿cómo se podría fomentar y respaldar una mayor investigación en los países en desarrollo?

## **4.2 Posibles medios de avance**

*A continuación figuran los 'posibles medios de avance' para su examen y deliberación. Se desarrollan conforme a las cuestiones planteadas antes y se presentan con vistas a facilitar la labor de los delegados que participan en la Sesión 3.1 orientada a señalar resultados prácticos y conducentes a la adopción de medidas. No se proponen excluir resultados diferentes o adicionales.*

**a. Promoción de nuevos enfoques en materia de datos e investigación.**

- i) Se podrían promover nuevas formas de trabajo encauzado a mejorar la producción de datos y la investigación en las esferas de migración y desarrollo. Ello abarcaría la **creación de un grupo de trabajo de expertos** compuesto de responsables políticos de los gobiernos, organizaciones internacionales y especialistas de la sociedad civil de **países desarrollados y en desarrollo**. El grupo podría indicar las prioridades clave en la recopilación de datos y la investigación, haciendo hincapié en la producción de datos comparables y una **colaboración** y coordinación **reforzadas**. Asimismo, permitiría que los responsables políticos intercambien sus datos, necesidades y prioridades en materia de investigación de forma permanente, asegurando, por tanto, en la medida de lo posible que la investigación en las esferas de migración y desarrollo, y la recopilación de datos sean pertinentes en términos políticos.
- ii) Los gobiernos podrían además promover la disponibilidad de los datos pertinentes. Por ejemplo, diversos donantes patrocinan actualmente la recopilación de datos de migración y desarrollo que llevan a cabo instituciones académicas, la sociedad civil y organizaciones internacionales. El servicio en común de los datos disponibles al público podría ampliarse sustancialmente si los gobiernos se **comprometieran a garantizar que toda labor de recopilación de datos bajo su patrocinio resultaría**

**en datos a disposición del público.**

***b. Apoyo a las iniciativas existentes, en particular, aquellas que promocionan el perfeccionamiento de datos de los flujos de migración y las Diáspora y favorecen una mejor planificación nacional.***

El apoyo que se presta a las iniciativas existentes podría ser un medio relativamente rentable y eficiente. Entre las iniciativas actuales en curso sería razonable dar prioridad a las áreas, en que a juicio de los responsables políticos, se abordan cuestiones políticas notorias.

(i) Más concretamente, las iniciativas destinadas al perfeccionamiento de datos (como se indica en el capítulo 2.1) serán fundamentales para mejorar las políticas ya que se requieren datos de mejor calidad para valorar los efectos que migración y desarrollo se causan entre sí y, por consiguiente, las políticas públicas pueden optimizar esos efectos. Dados los relativos avances en la recopilación de datos de remesas en los años recientes, puede ser lógico **promover las iniciativas que desarrollan la comprensión de los flujos de migración y la composición y actividades de la Diáspora.**

(ii) Otra prioridad de los responsables políticos que se está abordando en las iniciativas actuales es la **incorporación de consideraciones referentes a la migración y el desarrollo en los planes nacionales de desarrollo, tales como los DELP** (en el capítulo 2.3, se cita un ejemplo de esa labor). Los gobiernos apoyan iniciativas que promueven este proceso.

***c. Ampliación de proyectos existentes y lanzamiento de nuevas iniciativas***

Puesto que el alcance y la cobertura de la labor actualmente en curso no abarcan todas las prioridades que se expusieron en el GFMD de 2007, tal vez el citado Foro desempeñe una función de apoyo a la ampliación de proyectos existentes y la elaboración de nuevos proyectos (algunos de ellos se reproducen en el capítulo 2).

Una gran oportunidad se presenta en la **ronda de los censos demográficos de 2010**. Un compromiso por parte de los gobiernos en el que se **dé prioridad a la elaboración de información del recuento de migrantes por medio de censos y la difusión de tabulaciones detalladas** propiciará no solamente una evaluación del número mundial de migrantes y sus variaciones con el tiempo sino también, una estimación de las dimensiones de las poblaciones de diáspora. Otra oportunidad es la propuesta de la **Iniciativa de Manila relativa a los datos de migración**, presentada por el Banco Mundial.