

Таджикистан

Расширенный миграционный профиль

2010

Построение миграционных партнерств (ПМП)

Все права защищены. Полное или частичное воспроизведение, копирование, или распространение любым способом, электронным или механическим, включая фотокопирование, запись либо любые другие системы накопления и воспроизведения информации, без разрешения владельцев авторских прав, запрещено.

Настоящая публикация была подготовлена при поддержке Европейского Союза. За содержание публикации ответственность полностью несет команда ПМП; эта публикация ни в коей мере не может расцениваться как взгляды Европейского Союза.



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика
Министерство
внутренних дел



Венгрия
Министерство
внутренних
дел



Польша
Министерство
внутренних дел и
администрирования



Румыния
Министерство
администрирования
и внутренних дел



Словакия
Министерство
внутренних
дел



Международный
центр по развитию
миграционной
политики (ICMPD -
МЦРМП)

Таджикистан

Миграционный профиль



Финансовая поддержка Тематической программы
Европейского Союза

Дополнительное финансирование или совместное исполнение:



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика, Министерство внутренних дел



Венгрия, Министерство внутренних дел



Польша, Министерство внутренних дел и администрирования



Румыния, Министерство администрирования и внутренних дел



Словакия, Министерство внутренних дел



Международный центр по развитию миграционной политики
(МЦРМП - ICMPD)

Содержание

ОСНОВАНИЕ	5
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	6
А. ВВЕДЕНИЕ	7
А1. СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ	7
А2. НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	13
В. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТЕКСТА МИГРАЦИИ	15
В1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ.....	15
В2. ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КЛИМАТ	18
В3. АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА.....	21
В4. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ	28
С. АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ	31
С1. ИММИГРАНТЫ	31
С1.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ИММИГРАНТОВ.....	31
С1.2 КАТЕГОРИИ ИММИГРАНТОВ	31
С1.3 НЕЗАКОННЫЕ ИММИГРАНТЫ.....	34
2. ЭМИГРАНТЫ	35
С2.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЭМИГРАНТОВ	35
С2.2 КАТЕГОРИИ ЭМИГРАНТОВ	36
С2.3 НЕЗАКОННЫЕ ЭМИГРАНТЫ	41
С3. ДИАСПОРЫ ЗА ГРАНИЦЕЙ	42
С4. ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ГРАНИЦЕЙ	42
Д. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ДВИЖУЩИХ МИГРАЦИЮ В СТРАНЕ	45
D1. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ МИГРАЦИИ	45
D2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ДВИЖУЩИХ ФАКТОРОВ МИГРАЦИИ	45
D3. ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ.....	46
Е. СПЕЦИФИЧЕСКИЙ МОДУЛЬ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС .	47
Ф. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, А ТАКЖЕ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЯ	51
F1. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР И СТРУКТУР В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ, РЕГУЛИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ	51
F1.1 ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ	51
F1.2 ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ.....	53
F1.3 КРАТКИЙ ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УЧАСТВУЮЩИХ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ ДИАСПОРЫ	55
F2. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИКИ	57
F3. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	58
F4. ОБЩАЯ ОЦЕНКА КОНТЕКСТА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	59
Г. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ МИГРАЦИИ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ .	61
G1. ВОЗДЕЙСТВИЕ МИГРАЦИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА	61
G2. ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ДРУГИХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА МИГРАЦИЮ, ФОРМ ВМЕШАТЕЛЬСТВА НА РАЗВИТИЕ	63
Н. ВЫВОДЫ	64

Н1. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО ТЕКУЩИХ ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ	64
Н2. УЛУЧШЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ СТАТИСТИКИ	64
Н3. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ.....	65

Основание

Этот миграционный профиль был подготовлен в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств», осуществляемого с января 2009 г. по декабрь 2010 г. при финансовой поддержке Тематической программы Европейского Союза. Главная цель данного проекта – содействовать осуществлению Совместной декларации, принятой на Пражской Конференции по «Построению миграционных партнерств» (27-28 апреля 2009 г.).

Проект осуществляется совместно Чешской Республикой (Министерство внутренних дел), Венгрией (Министерство внутренних дел), Польшей (Министерство внутренних дел и администрирования), Румынией (Министерство администрирования и внутренних дел), Словакией (Министерство внутренних дел) и Международным Центром по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD). Партнеры проекта – миграционные органы Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а также Беларусь на правах наблюдателя.

Миграционный профиль подготовлен на основании формы, предложенной Европейской Комиссией. Стандартизированная форма миграционного профиля, уже проверенная на практике, содержит различную статистическую и аналитическую информацию, которая позволяет оценить миграционную ситуацию страны в целом. В зависимости от конечных целей сотрудничества между странами, миграционный профиль может служить как **окончательный продукт сотрудничества** (статистический доклад о миграционной ситуации в стране), и как **процесс сотрудничества** (возможность оказывать поддержку государству в целях долгосрочного развития миграционного профиля как инструмента национального развития).

Часть А миграционного профиля содержит информацию об условиях развития страны и указывает, каким образом развивалась миграционная ситуация. Основная цель этой части профиля – анализ взаимосвязи между миграцией и уровнем развития государства. Часть В профиля содержит обзор социально-экономических условий государства, включая демографические изменения, экономическую среду, рынок труда и человеческий капитал. Часть С анализирует актуальную миграционную ситуацию в стране, представляя наиболее важную и свежую информацию по миграции, например, количество и типы мигрантов, миграционные потоки, сведения о незаконной миграции, диаспоре, и денежных переводах. Эти сведения используются для определения основных движущих факторов миграции в стране, которые представлены в части D данного профиля.

Часть Е связана со специфическим модулем каждого конкретного государства. Компетенция государственных органов, миграционная политика и правовая база представлены в части H профиля. Эта часть также определяет эффективность и необходимость национальной миграционной политики. Часть G концентрирует внимание на влияние миграционной политики на общее развитие страны.

Выводы представлены в части H профиля. Там также определены существующие пробелы в сборе данных, предложены стратегии по развитию миграционной статистики и рекомендации по совершенствованию управления миграционной системой.

Общая информация¹



Столица:	Душанбе
Площадь:	общая: 143,1 тыс. кв.км
Границы:	общая: 3 000 км (приграничные государства: Узбекистан 910 км, Кыргызстан 630 км, Афганистан 1030 км, Китай 430 км)
Население:	6 920,3 тыс. чел.(1 января 2006 г.); плотность населения: 48,4 чел. на 1 кв.км
Этнические группы:	Таджики (79,9%), узбеки (15,3%), русские (1,1%), кыргызы (1,1%), другие (2,6%)
Языки:	таджикский, в государственных организациях и органах местного самоуправления широко используется русский язык
Президент:	Эмомали Рахмон
Глава Правительства:	Эмомали Рахмон (председатель Правительства)
Форма правления:	Республика

¹ Карта: Всемирный справочник ЦРУ

(<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ti.html>);

Общая информация: Официальный сайт Президента Таджикистана (<http://www.president.tj/rus/>), официальный сайт Министерства иностранных дел Таджикистана (<http://mfa.tj/>), Всемирный справочник ЦРУ

(<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ti.html>)

А. Введение

А1. Ситуация в сфере развития

Цели развития на пороге тысячелетия, или Цели развития тысячелетия (ЦРТ) были приняты в сентябре 2000 года в Нью-Йорке на Саммите тысячелетия, когда Лидеры 192 стран подписали Декларацию тысячелетия, взяв на себя обязательство к 2015 году вполнину сократить бедность на планете. Международное сообщество установило 8 целей, направленных на решение проблем бедности и голода, безграмотности, неравенства полов, детской и материнской смертности, ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и экологической деградации и глобального партнерства в целях развития.

Анализ по достижению ЦРТ в мире показывает, что имеет место различная интенсивность продвижения вперед. По некоторым показателям и Целям можно прийти к выводу, что если не будет придано ускорение действующим тенденциям, то вряд ли последние обеспечат решение проблем, с которыми сталкивается человечество и наименее развитые страны, включая Таджикистан, на их пути достижения к 2015 году целей и задач, намеченных Декларацией тысячелетия. К таким проблемам применительно к Таджикистану относятся: углубление различий в социально-экономическом развитии между этой страной и наиболее развитыми странами в рамках региона, континента и мира; возрастание различий между децильными группами по уровням доходов и потребления, ухудшение качества оздоровительных услуг и знаний учащихся; ухудшение показателей здоровья детей и матерей, высокий уровень детской и материнской смертности, деградация окружающей среды; сокращение площади лесов, возрастание эрозии пастбищ, горных склонов и увеличение частоты стихийных бедствий, сохранение неблагоприятных соотношений в трудоустройстве и обучении женщин, низкий уровень представительства женщин в органах государственной власти, возрастание объемов внешних заимствований, ухудшение структуры государственного долга, сокращение прямых иностранных инвестиций, отсутствие четкой координации между международными и зарубежными организациями, действующими в Таджикистане и т.д.²

Последние достижения Таджикистана в данной среде и новые задачи по выполнению ЦРТ определены в отчете о целях развития тысячелетия, опубликованном в 2010 г. совместно Правительством Таджикистана и Программой развития ООН (ПРООН).

- **ЦРТ ОДИН: Бедность³**

В результате реализации двух стратегий сокращения бедности в Таджикистане наблюдается устойчивая тенденция сокращения уровней как общей, так и крайней бедности. С момента начала реализации Первого Документа сокращения бедности (1999г.) до настоящего времени уровень общей бедности сократился с 83,4 до 46,7%. Это означает, что за указанный период среднегодовые темпы сокращения бедности составили 2,3%. Уровень крайней бедности (1,08\$ ППС в день) ныне составляет 15,0%, а среднегодовые темпы сокращения этого показателя составляют 3,2%, т.е. намного выше по сравнению с темпами сокращения общей бедности. Масштабы бедности в сельских местностях на 6,1% выше по сравнению с городскими, хотя в сельских местностях также очень быстрыми темпами сократился уровень крайней бедности. Это очень важно, если иметь в виду, что 76,4% населения страны живет в сельских районах .

- **ЦРТ ДВА: Всеобщее начальное образование**

Вполне вероятным кажется достижения всеобщего начального образования к 2015, если будут в дальнейшем предприняты соответствующие меры в данном направлении. По охвату поставленная цель уже достигнута, но по посещаемости начальных школ наблюдается незначительное отставание. Процент грамотности среди населения в возрасте 15-24 достигает почти 99% для мужчин и почти на 1%

² Отчет Правительства Таджикистана и ПРООН: Цели развития тысячелетия: достижения в Таджикистане, 2010, <http://www.untj.org/files/library/MDG-Tajikistan-2010-Rus.pdf>

³ Здесь и далее достижения целей тысячелетия представлены согласно отчету 2010 г. <http://www.untj.org/files/library/MDG-Tajikistan-2010-Rus.pdf>

меньше у женщин. Расходы за счет государственного бюджета за последние 9 лет на образование в абсолютных цифрах возросли в 26 раз (с 42 млн. сомони, в 2000 г. до 1,070 млрд. сомони в 2009 г.). В 2009 году за счет всех источников финансирования завершено строительство и реконструкция 218 школ и создано 40 тыс. ученических мест. Финансовый кризис естественно повлиял на систему образования, и в этой связи в 2009г. бюджет системы образования был сокращен на 31 млн. сомони. Сокращение произошло в основном за счет высших учебных заведений.

Общее количество всех школ (начальных, основных, полных средних, гимназий и лицеев) в стране составило 3817 единиц, приблизительно с общим количеством учащихся – 1,7 млн. Системой общего, начального и среднего профессионального образования охвачено более 92% детей соответствующего возраста. Коэффициент выпуска (соотношение успешно окончивших обучение по программе к численности населения в типичном возрасте окончания данной программы) также резко снижается по ступеням, и если в начальной школе он близок к 100%, то в базовом составляет уже 83%, а в полном среднем образовании опускается до 48%.

- **ЦРТ ТРИ: Гендерное равенство**

Законодательство Таджикистана построено на принципе равноправия между мужчиной и женщиной, который сформулирован в Конституции Республики Таджикистан. Страна привержена своим обязательствам в области прав женщин. В соответствии с основными принципами защиты прав человека, закрепленными в Конституции РТ, действуют остальные законы страны – ни один нормативно-правовой документ Таджикистана не содержит статей или норм дискриминационного характера по отношению к женщинам, однако в целом все нормативно-правовые документы носят гендерно нейтральный характер.

За годы независимости Таджикистаном сделан решительный шаг к осмыслению необходимости осуществления гендерных преобразований и утверждению гендерной демократии. Однако на пути достижения фактического равенства мужчин и женщин необходимо преодолеть целый ряд экономических, политических, культурных и иных барьеров.

Коэффициент грамотности женщин в возрасте 15 лет и старше составил 96,4%. Основное общее образование является доминирующим сектором образования. В системе начального образования соотношение девочек и мальчиков составило 48,1%; и 51,9% соответственно. В базовом образовании – 47,6% и 52,4 соответственно. По мере приближения девочек к 15 летнему возрасту, то есть по мере приближения к 9 классу, охват образованием резко снижается, и в итоге около 17% девушек не охвачены образованием. В высших учебных заведениях наибольший удельный вес женщин (38,8%) приходится на сферу просвещения, 29,9% – здравоохранение, 16,2% -промышленность.

Обследование рабочей силы 2004 года показало, что большая часть экономически активного женского населения имеет среднее общее образование, что свидетельствует о их недостаточной охваченности профессиональным образованием. Гендерное неравенство в сфере занятости в Таджикистане проявляется в слабом участии женщин на рынке труда. В результате, женщины оказываются в условиях экономической зависимости от мужчин, что повышает степень не только их уязвимости, но и их детей. Поскольку во всем мире из двух гендерных групп самыми уязвимыми на рынке труда являются женщины, политика по обеспечению гендерного равенства традиционно направлена на поддержание именно их позиций в сфере занятости.

Доля женщин, занятых в несельскохозяйственном секторе в 2007 г. составила 37,1%, в 2008 г.- 38,2%. Из общей среднегодовой численности женщин, работающих по найму, 6,3% заняты в промышленности, 54,5% в сельском, лесном и рыбном хозяйстве; 0,9% в строительстве; 1,7% в торговле; 1,8% на транспорте и связи, 2,1% в ЖКХ и бытовом обслуживании населения; 9,7% в здравоохранении, 17,2% в образовании, 1,9% в науке, культуре и искусстве и 3,6% в структурах государственного управления и кредитования.

В целом по стране наблюдается низкий уровень представительства женщин в законодательных органах государственной власти, незначительное число женщин на руководящих должностях в исполнительных органах власти и в организациях различных форм собственности. В средствах массовой информации отсутствует положительный образ женщины-политика и женщины-руководителя. Так, в 2008г. в министерствах и ведомствах республики на руководящих должностных позициях на уровне первых заместителей находится лишь 12% женщин; на уровне заместителей – 11%. В органах исполнительной власти очень незначительно число женщин, занимающих должности первых руководителей. В местных органах власти на уровне заместителей председателей областей занято 18% женщин, 6%- председатели городов и районов, 5%- первые заместители председателей городов и районов и 38% - заместители председателей городов и районов.

- **ЦРТ ЧЕТЫРЕ: Снижение детской смертности и ЦРТ ПЯТЬ: Улучшение здоровья матерей**

В настоящее время в стране при развитой структуре учреждений по репродуктивному здоровью и учреждений, оказывающих педиатрическую помощь, доступ к охране здоровья новорожденных, детей и подростков недостаточен. Ежегодно в Таджикистане рождается более 180 тыс. детей. Из этого числа около 10% детей рождаются в асфиксии, и требуется необходимость в организации и проведении неотложных мероприятий сразу после рождения. Однако качество предоставляемой стационарной медицинской помощи детям представляет серьёзную проблему (отсутствие необходимого базового оборудования в большинстве стационаров страны, системы регионализации перинатальной помощи, и т.д.). Всё большую озабоченность вызывает недостаточная работа для развития родительских навыков с целью улучшения не только физического здоровья, но и психосоциального развития и психического здоровья детей и подростков.

На местах не всегда ведется четкий контроль регистрации рождений и смерти детей раннего возраста. Не все случаи смерти детей регистрируются. Зачастую смерть живорожденных детей регистрируется как мертворожденные, особенно в тех случаях, когда роды были домашними. Также установлено, что 13% детей до 3-х лет и 12% детей от 0 до 4-х лет не имеют свидетельств о рождении.

Уровень смертности детей до 5 лет вызывает серьёзную озабоченность. За период 1990 – 1996 гг. он составлял 43-47. Известно, что процент выживания детей до 5 лет определяет здоровье населения в целом. Данный показатель в Республике Таджикистан в 2000 г. составил 126 на 1000 живорожденных, в 2005 г. – 70, в 2007 г. – 53. Наиболее высокий уровень был выявлен в Согдийской области - 64. Болезни детского возраста, такие как: пневмония, диарея, малярия, корь и нарушение питания обусловили более 70 % детской смертности у детей в возрасте до 5 лет.

Уровень младенческой и детской смертности в Республике Таджикистан остаётся высоким, представляя одно из основных проблем сектора здравоохранения и его партнёров. Однако за последние годы в этой области наблюдаются позитивные процессы: общий уровень детской смертности имеет четкую тенденцию к снижению, а тенденция снижения младенческой смертности приобрела устойчивый характер.

Улучшение **охраны материнства** является одним из важных направлений охраны здоровья населения, и она тесно связана с состоянием семьи, уровнем ее материальной обеспеченности, условиями жизни, внутрисемейными отношениями. По данным официальной статистики Министерства здравоохранения Республики Таджикистан материнская смертность почти в два раза сократилась между 1990 и 2005 годами (с 97,7 до 33,2 на 100 000 живорожденных соответственно). В 2009 году этот показатель составил 46,2 на 100 000 живорождённых. Материнская смертность обусловлена плохим качеством услуг в антенатальном, родовом и послеродовом периодах; отсутствием функционирующей системы направлений, транспортных средств, особенно в сельской местности, и неадекватным доступом к неотложной акушерской помощи.

Согласно официальной статистике ежегодно в стране регистрируется более 186 тыс. родов. Серьезной проблемой остаётся высокая частота домашних родов в некоторых регионах страны. Важность этой

проблемы состоит в том, что зачастую домашние роды проводятся в небезопасных условиях, без оказания адекватной медицинской помощи медицинским персоналом, прошедшим специальную подготовку по неотложной акушерской помощи. Несмотря на проведенные широкомасштабные мероприятия по улучшению репродуктивного здоровья населения, большинство родильниц покидают родильные дома, не получив качественные контрацептивные услуги.

- **ЦРТ ШЕСТЬ: Борьба с ВИЧ/СПИД, туберкулезом, малярией и другими болезнями**

В Республике Таджикистан регистрация первых случаев **ВИЧ-инфекции** началась с 1991 года. До 2003 года эти случаи были единичными и носили спорадический характер. Начиная с 2003 года, благодаря усилению службы ВИЧ/СПИД стали активно выявляться и регистрироваться большое количество новых случаев ВИЧ-инфекции. Наиболее быстрый ежегодный рост числа вновь выявленных случаев ВИЧ отмечен в 2006-2009 годах и за 5 месяцев 2010 года, что составил 1698 случаев (77%). При этом в 2009 году и за 5 месяцев 2010 года зафиксированы самые высокие показатели (431 и 351 случаев соответственно). Согласно официальным данным, количество людей, инфицированных ВИЧ, в Республике Таджикистан на 1 июня 2010 года составило 2204 человек. Показатель распространенности ВИЧ-инфекции в Республике Таджикистан по регистрации на 1 июня 2010 г. составил 26,6 на 100 000 населения, (в 2008 – 19,3, в 2009 – 22,3). По оценкам экспертов истинное количество людей, живущих с ВИЧ/СПИД, в Республике Таджикистан в настоящее время составляет около 10 000 человек.

Случаи ВИЧ зарегистрированы в 60 из 66 городов и районов страны. Количество умерших от общего числа ВИЧ-инфицированных составило 261 человек (11,8%). Среди ВИЧ-инфицированных 79% случаев ВИЧ зарегистрировано среди мужчин и 21% - среди женщин, 96,4% случаев зарегистрированы у людей в возрасте 15-49 лет, из них 83,4% - в возрасте от 20 до 39 лет, 1,9% у детей в возрасте до 14 лет. Более того, в течение последних лет удельный вес зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции среди женщин увеличился с 14,8% 2005 г. до 20,6%, в 2009 г., преобладающее большинство которых инфицированы половым путем. Основным путем распространения ВИЧ остается, по-прежнему, инъекционный (на сегодняшний день он составляет 54,3%), и именно инъекционное употребление наркотиков на данном этапе является движущей силой эпидемии ВИЧ в Таджикистане. Однако увеличивается удельный вес полового пути передачи с 8% в 2004 г. до 28% на 1 июня 2010 г.

Неблагополучная эпидемиологическая ситуация по **туберкулезу**, обусловленная снижением жизненного уровня населения, активной внутренней и внешней миграцией населения, наличием высокого уровня лекарственно-устойчивых форм заболевания, является одной из актуальных проблем здравоохранения Республики Таджикистан. В республике принята уже третья Национальная программа защиты населения от туберкулеза на 2010-2015гг., основными целями которой являются дальнейшее снижение заболеваемости и смертности от туберкулеза среди населения, стабилизация эпидемической ситуации и установление полного контроля над инфекцией на всей территории республики. Наиболее тяжелая ситуация сложилась в местах лишения свободы, где заболеваемость в 15 раз, а смертность в 30 раз превышает показатели гражданского сектора. Так показатель заболеваемости туберкулезом в 2009 году составляет 78,7 на 100 тыс. населения (в 2008 – 83,8) и 1200,0 в пенитенциарном секторе (в 2008 – 1270,0). Число заболевших женщин в 2008 году составило 68,3, мужчин – 99,2 на 100 тыс. населения. Наряду с этим наблюдается тенденция к снижению смертности от туберкулеза в обществе. В 2009 году показатель смертности от туберкулеза составил 5,9 случаев на 100 тыс. населения, что на 1/4 ниже, чем в 2004 году.

В Таджикистане заболеваемость **малярией** достигла своего максимума в 1997 году, когда были зарегистрированы около 30 000 случаев. Ухудшение ситуации в 1990-х гг. было связано с социально-политическими изменениями в республике, и вследствие этого массовым перемещением населения через территории, где малярия носила эндемичный характер (в Афганистане), нарушением работы служб общественного здравоохранения и полным прекращением проведения противомаларийных мероприятий. Учитывая сложную эпидемиологическую ситуацию, сложившуюся в начале 2000 годов, на основе подписанной Таджикистаном в октябре 2005 года Ташкентской декларации “Вперед от

борьбы к элиминации малярии”, подчеркнув свою политическую приверженность процессу элиминации малярии, правительством было принята «Программа по борьбе с тропическими болезнями (малярией) в Республике Таджикистан на 2006-2010 гг.». В ходе её реализации были проведены мероприятия, направленные на снижение заболеваемости малярией, ограничение её распространения внутри страны и предупреждение восстановления передачи на территориях, где малярия была ранее элиминирована. В результате проведенной работы, ситуация с малярией в республике значительно улучшилась в течение последних лет. При поражённости малярией 60 из 65 районов республики к 2009 году было зарегистрировано только 165 случаев малярии, то есть заболеваемость снизилась почти в 160 раз, и в 31 районах не было случаев регистрации заболеваемости малярией.

Таджикистан будет испытывать значительные трудности в достижении ЦРТ 6. Если по предотвращению распространения малярии достигнут значительный прогресс, то по заболеваемости туберкулёзом и ВИЧ/СПИД имеются серьёзные проблемы. Прогресс по достижению ЦРТ 6 сдерживается недостаточным доступом к основным услугам здравоохранения и потребностями в крупных капиталовложениях в борьбу с заболеваниями.

- **ЦРТ СЕМЬ: Обеспечение экологической устойчивости**

В настоящее время в стране только начаты поиски улучшенных механизмов интегрированного подхода к решению проблем социально-экономического развития с учётом природоохранных вопросов. Предстоит разработать межсекторальные механизмы интегрирования экологической политики в более широкую концепцию устойчивого развития страны. Необходим расчёт влияния экологических факторов на предполагаемые государственные расходы, совершенствование отраслевых и межотраслевых целевых показателей в сфере охраны окружающей среды, стимулирование применения и развития оптимальных методов производства и внедрения Механизмов Чистого Развития, создание систем мониторинга долгосрочных результатов по всем аспектам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

- **Индекс развития человеческого потенциала**

Согласно данным, представленным в Отчете о человеческом развитии ПРООН (2009), в период с 1990 по 2007 гг. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) Таджикистана снижался на 0.16% ежегодно с 0.707 до 0.688 на сегодняшний день⁴. Показатели ИЧР Таджикистана намного ниже стран Латинской Америки, Восточной Азии и арабских государств, в основном, вследствие распада советской системы. По уровню ИЧР Таджикистан занимает 127-е место в списке из 182 стран.

Согласно докладу ПРООН ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Таджикистане составляла 66,4 года в 2007 г., таким образом, Таджикистан занимал 114 место из 176 стран⁵. Согласно более обновленным данным, предоставленным во Всемирном справочнике ЦРУ, ожидаемая продолжительность жизни в Таджикистане составляла 65,33 года в 2009 г.⁶

При этом Таджикистан имеет высокий (выше, чем в Российской Федерации, в частности) уровень грамотности взрослого населения, несмотря на низкий уровень ВВП на душу населения. В то время, как уровень грамотности взрослого населения в 2007 г. в Таджикистане составлял 99.6% от общего населения старше 15 лет, причисляя Таджикистан к 10 лучшим государствам в отношении грамотности населения⁷, по уровню ВВП на душу населения Таджикистан занимает позицию во второй сотне

⁴ ПРООН, Отчет о человеческом развитии, 2009. Таджикистан. *Индекс человеческого развития – выходя за рамки доходов*, http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_TJK.html

⁵ Ibid.

⁶ Всемирный справочник ЦРУ, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ti.html>

⁷ ПРООН, Отчет о человеческом развитии, 2009. Таджикистан. *Индекс человеческого развития – выходя за рамки доходов*, http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_TJK.html

государств. Таджикистан занимает 149 место из 180 стран по уровню ВВП на душу населения: 2 104 доллара США согласно статистическим данным Международного валютного фонда в 2009 г.

Индекс человеческого развития Таджикистана, 2007				
Значение ИЧР	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	Уровень грамотности взрослого населения	Объединенный коэффициент совокупной доли учащихся	ВВП на душу населения (ППС в долл. США)
		(%, 15 лет и старше)	(%)	
1. Норвегия (0.971)	1. Япония (82.7)	1. Грузия (100.0)	1. Австралия (114.2)	1. Лихтенштейн (85,382)
125. Ботсвана (0.694)	112. Кыргызстан (67.6)	7. Литва (99.7)	104. Мальдивы (71.3)	142. Мавритания (1,927)
126. Вануату (0.693)	113. Гайана (66.5)	8. Словения (99.7)	105. Турция (71.1)	143. Камбоджа (1,802)
127. Таджикистан (0.688)	114. Таджикистан (66.4)	9. Таджикистан (99.6)	106. Таджикистан (70.9)	144. Таджикистан (1,753)
128. Намибия (0.686)	115. Непал (66.3)	10. Казахстан (99.6)	107. Ботсвана (70.6)	145. Соломоновы о-ва (1,725)
129. ЮАР (0.683)	116. Монголия (66.2)	11. Российская Федерация (99.5)	108. Гватемала (70.5)	146. Кот-д'Ивуар (1,690)
182. Нигер (0.340)	176. Афганистан (43.6)	151. Мали (26.2)	177. Джибути (25.5)	181. Конго (298)

ПРООН также предоставляет данные по Индексу бедности населения. Если ИРЧП определяет позицию страны в человеческом развитии, то индекс бедности населения представляет собой показатель доли населения, живущего за чертой бедности. Он является альтернативой показателю \$1,25 в день.⁸ Таджикистан занимает 74 место из 135 государств по уровню населения, живущего за чертой бедности.⁹

Выборочные показатели бедности населения Таджикистана				
Индекс бедности населения	Вероятность недожития до 40 лет	Уровень грамотности взрослого населения	Население, не имеющее доступа к улучшенным источникам воды	Дети с недостаточной для своего возраста массой тела (% в возрасте до 5 лет)
(НРИ-1)	(%)	(%, 15 лет и старше)	(%)	(%)
1. Чешская Республика (1.5)	1. Гонконг, Китай (SAR) (1.4)	1. Грузия (0.0)	1. Барбадос (0)	1. Хорватия (1)
72. Габон (17.5)	94. Соломоновы о-ва (11.6)	7. Литва (0.3)	115. Гвинея (30)	78. Маврикий (15)
73. Белиз (17.5)	95. Бангладеш (11.6)	8. Словения (0.3)	116. Камерун (30)	79. Сенегал (17)
74. Таджикистан (18.2)	96. Таджикистан (12.5)	9. Таджикистан (0.4)	117. Таджикистан (33)	80. Таджикистан (17)
75. Ирак (19.4)	97. Пакистан (12.6)	10. Казахстан (0.4)	118. ЦАР (34)	81. Гана (18)
76. Гватемала (19.7)	98. Коморские о-ва (12.6)	11. Российская Федерация (0.5)	119. Йемен (34)	82. Оман (18)
135. Афганистан (59.8)	153. Лесото (47.4)	151. Мали (73.8)	150. Афганистан (78)	138. Бангладеш (48)

⁸ Там же

⁹ Там же

A2. Направления в области миграции: краткое резюме

Таджикистан, как и другие бывшие советские республики, подчинялся советской системе центрального распределения товаров, услуг и управления. Напряженность этнической и религиозной обстановки в Центральной Азии и других мультиэтнических регионах Советского Союза стремительно назревала в последние годы советского режима. Независимость и новое национальное самосознание привели к массовой эмиграции этнических меньшинств и вызвали существенный демографический сдвиг. Гражданская война привела к расколу региональных происламистских сил, несогласных с результатами выборов 1991 г. Предположительно, война унесла жизни от 50 до 100 тыс. человек, и 1.2 млн. человек стали перемещенными лицами и беженцами.

Переходный период, следовавший за установлением независимости, был отмечен новой волной эмиграции из страны. Она началась с отъездом этнических меньшинств (русских, немцев, евреев и других групп, которые переехали жить в Таджикистан в советский период), позже увеличилась интенсивность внутренней миграции между городами и сельской местностью, миграции внутренне перемещенных лиц, прибытия беженцев из Афганистана и, наконец, трудовой миграции¹⁰.

Миграция не является новым явлением для истории Таджикистана. В недавнем прошлом, когда Таджикистан был частью бывшего СССР, большое количество населения страны было задействовано в трудовой миграции. Многие специалисты из других частей Советского Союза были направлены для обучения местного населения новым технологиям, в сфере образования и промышленности. Многие таджики были перемещены (иной раз – целые деревни) для работы по возведению каналов для орошения хлопковых полей, в колхозы, на промышленные предприятия, а также лица были перемещены в другие части СССР для работы на железнодорожных стройках и подобных проектах. В настоящее время количество трудовых мигрантов значительно возросло из-за социально-экономических и политических причин, делая трудовую миграцию главной формой миграции. Однако, трудовая миграция в прошлом отличается от современной трудовой миграции. В то время, как миграция в прошлом происходила на территории одного государства и поддерживалась этим государством, как часть программы социалистического развития, современная трудовая миграция происходит между различными государствами. Трудовая миграция прежде всего вызвана низким уровнем заработной платы, высоким уровнем безработицы (особенно среди молодежи) и бедностью¹¹.

Основные **направления и факторы**, определяющие трудовую миграцию граждан Таджикистана, до финансового кризиса (вторая половина 2008 г.):

- Превосходство трудовой эмиграции над иммиграцией (в частности, в 2005 г. это соотношение было 600:1);
- Факторы, движущие миграцию, включали в себя социальную и экономическую ситуацию в стране, демографические проблемы, высокий уровень безработицы в Таджикистане, спрос на рабочую силу и более высокая заработная плата в странах назначения, географическое положение Таджикистана и стран назначения, либеральные правила прибытия в страны назначения, близкие культурные условия и т.д.;
- Таджикистан характеризуется как страна, направляющая рабочую силу. Основные страны назначения для рабочей силы из Таджикистана – Россия и Казахстан;
- Трудовые мигранты из Таджикистана чаще всего трудоустраиваются в неформальном секторе. Только небольшое их количество используют официальные каналы, включая агентства по трудоустройству;

¹⁰ Доклад МОМ «Брошенные жены трудовых мигрантов», Душанбе, 2009 г, стр.12

¹¹ МОМ Таджикистан, П. Хакимов, М. Махмадбеков: «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистан», 2009 г., стр. 15

- Трудовые мигранты из Таджикистана испытывают недостаточность юридических знаний, что приводит к восприятию таджиков как наименее защищенной категории мигрантов в странах назначения, особенно в Российской Федерации;
- Вследствие уязвимости трудовых мигрантов из Таджикистана, увеличивается число случаев торговли людьми, особенно в целях трудовой эксплуатации;
- Денежные переводы мигрантов достигают почти половины ВВП страны согласно официальным источникам; неофициальные источники определяют более высокое соотношение¹².

Направления трудовой миграции изменились под воздействием глобального финансового и экономического кризиса. Количество мигрантов, возвращающихся домой, увеличилось на 50%. Большинство этих мигрантов вернулись из-за значительного уменьшения заработков, многие не получали зарплату по несколько месяцев. Несмотря на трудовые ярмарки, устраиваемые в стране, и создание Правительством 150 000 новых рабочих мест, трудовая миграция остается важным явлением¹³.

¹² Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) «Направления трудовой миграции из Согдийской и Халтонской областей под влиянием глобального финансового кризиса», Душанбе, 2009, стр. 15 - 16

¹³ Там же, стр. 56

В. Анализ социально-экономического контекста миграции

В1. Демографические изменения

- **Объем населения**

Переход от плановой к рыночной экономике, изменение политической системы, независимость, гражданская война и другие факторы повлияли на возрастную и гендерную структуру населения и уровень трудовой миграции. Политический, социально-экономический, культурный и идеологический кризис значительно изменили демографические процессы в стране (уровень рождаемости и смертности, объем и интенсивность внутренней и внешней миграции) в короткий период времени. В результате гражданской войны, многие жители стали беженцами или перемещенными лицами. Перемещение беженцев и перемещенных лиц в другие регионы вызвало миграцию лиц в этих регионах. В 1996 г. 697 000 беженцев оставили свои дома. Благодаря действиям Правительства Таджикистана, международных организаций и других политических движений, 682 000 лиц вернулись на места своего прежнего проживания. Количество беженцев, все еще не вернувшихся домой, достигало 14 800 к 1 сентября 1997 г.¹⁴.

Конец гражданской войны (1997 г.) стал моментом перехода к стабилизации политической, социальной и экономической ситуации в Таджикистане. С 1997 г. по 2005 г. население увеличилось на 20,1%.

Высокий уровень рождаемости и быстрый рост населения во время советского периода создали огромный рынок рабочей силы в Таджикистане. Во время предыдущих 17 лет, средний уровень роста населения составил 2,1%: до 2,7% в сельской местности и 0,2% в городах. Эмиграция таджиков с начала гражданской войны и продолжающаяся по сей день, отчасти вызвала деурбанизацию Таджикистана. Однако в некоторые годы уровень роста населения был намного ниже, чем эмиграция; таким образом эмиграция значительно влияла на рост населения. С 1913 г. по 2007 г. население Таджикистана увеличилось в 7 раз. С 1897 г. по 2005 г., сельское и городское население выросло в 20 и 5 раз соответственно. Несмотря на то, что уровень рождаемости в 2003 г. упал до 3,3 детей на женщину в сравнении с 5,9 детей на женщину в 1989 г., рост населения остается высоким. Около 36% населения – это лица младше 15-летнего возраста, что создает демографическое давление на структуру населения. Демографический потенциал страны остается достаточно высоким, однако уровень рождаемости, снизившийся в последнее время, будет отрицательно влиять на экономическое развитие страны в будущем¹⁵.

Согласно отчету ООН «Перспективы мирового населения» (2008) население Таджикистана за последние 5 лет увеличилось с 6,536 до 7,075 тыс. человек.¹⁶ Ежегодный коэффициент естественного прироста населения в этот период составил 2,8%.¹⁷

Год	Оба пола (тысячи)	Муж.	Жен.
2005	6 536	3 237	3 298
2006	6 627	3 278	3 349
2007	6 727	3 324	3 403
2008	6 836	3 376	3 460

¹⁴ МОМ Таджикистан, П. Хакимов, М. Махмадбеков: «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистан», 2009 г., стр. 14

¹⁵ Там же, стр. 15

¹⁶ Перспективы мирового населения, издание 2008, Online данные <http://esa.un.org/unpp/index.asp>

¹⁷ ПРООН, Отчет о развитии человеческого потенциала, 2009. Таджикистан, *Демографические тенденции*. http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_TJK.html

2009	6 952	3 432	3 520
2010	7 075	3 492	3 583

- **Плотность населения и уровень урбанизации**

Между 1979 г. и 2000 г. Таджикистан испытал процесс деурбанизации, во время которого городское население уменьшилось на 10%. Процессы урбанизации и деурбанизации в Таджикистане связаны с внешней миграцией населения других бывших советских республик. До 1976 г. в Таджикистане было положительное сальдо миграции с другими советскими республиками, особенно с Россией. Многие иммигранты прибывали в Таджикистан обучать местное население в различных областях. Обычно они поселялись в городах и таким образом создавали увеличение городского населения.

Показатель	2005	2010
Сельское население (тыс.)	4 821	5 188
Городское население (тыс.)	1 729	1 874
Доля городского населения (%)	26.4	26.5

Показатель	2005-2010
Ежегодный прирост сельского населения (%)	1.47
Ежегодный прирост городского населения (%)	1.61

Население столицы (тыс.)

Столица	2007
Душанбе	553

Городское население, количество городов и доля городского населения

Размер	2005	2010
Категория по величине		
От 500 000 до 1 млн		
Количество городов	1	1
Население	551	567
% городского населения	32	30
Менее 500 000		
Население	1 178	1 308
% городского населения	68	70

Согласно Всемирному справочнику ЦРУ, 26% населения Таджикистана живет в городских районах (2008), при этом темпы роста урбанизации за 2005-2010 гг. составляют 1,6%.¹⁸

- **Прирост населения**

Натуральный рост населения, по регионам, 2005 – 2008 (тысячи)¹⁹

	2005	2006	2007	2008
Таджикистан	149,3	154,5	166,3	171,3
ГБАО	2,2	3,3	2,2	2,6
Согдская область	35,9	38,7	41,7	44,2

¹⁸ Всемирный справочник ЦРУ, Таджикистан. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ti.html>

¹⁹ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, www.stat.tj

Хатлонская область	5,7	62,5	67,1	68,9
Душанбе	11,5	13,0	16,1	15,1
РРП	33,9	37,	39,2	40,5
<i>На 1 000 населения</i>				
Таджикистан	21,8	22,1	23,3	23,5
ГБАО	10,2	5,1	9,8	11,9
Согдийская область	17,6	24,0	19,8	20,5
Хатлонская область	27,1	25,	2,3	26,4
Д.шанбе	8,1	1,9	4,0	22,1
РРП	22,4	23,	24,	24,9

Рост населения, уровень рождаемости и смертности в Таджикистане (на 1000 населения)²⁰:



²⁰ Там же

В2. Экономика и экономический климат

Уровень ВВП на душу населения в Таджикистане является одним из самых низких на пост-советском пространстве. Менее чем 7% земельных ресурсов обрабатывается в Таджикистане. Хлопок – главная посевная культура, но и этот сектор обременен долгами и устаревшей инфраструктурой. Минеральные ископаемые включают в себя серебро, золото, уран и вольфрам. Промышленность состоит только из крупного завода алюминия, гидроэлектростанций и устаревших маленьких фабрик в основном в секторе легкой и пищевой промышленности. Гражданская война (1992 – 1997) нанесла серьезный ущерб уже и так слабой экономической инфраструктуре и создала резкое уменьшение продуктивности в промышленности и сельском хозяйстве.

Без поддержки советской экономики, основанной на товарообмене, неконкурентоспособная таджикская экономика была неспособна создавать рабочие места для отечественных трудовых ресурсов. Слабая инфраструктура и изношенные автомобильные и железные дороги и железнодорожные сообщения создавали главные препятствия индустриальному развитию. Чрезмерная зависимость от производства хлопка и алюминия задерживала диверсификацию экономики страны. После гражданской войны экономика Таджикистана переживала глубокий кризис, отмеченный снижением уровня жизни и неспособностью государства обеспечить социальную защиту, предоставляемую при советском режиме. Большая часть активной рабочей силы лишилась работы и многих возможностей, и трудовая миграция оказалась единственной экономической альтернативой.²¹

Экономическая ситуация в Таджикистане остается слабой так же из-за неравномерного выполнения структурных реформ, коррупции, слабого управления, сезонной нехватки топлива и внешнего долга страны. Договор о реструктуризации внешнего долга был подписан с Россией в 1992 г., включая списание 250 миллионов долларов США со счета долга Таджикистана, который составляет 300 миллионов долларов США. Завершение работ по гидроэлектростанции Сангтуда I – в 2009 г., при инвестиционной поддержке России, а так же Сангтуда II и Рогун, значительно восполнят производство электроэнергии. Таджикистан так же получил значительные займы на развитие инфраструктуры от Правительства Китая для развития дорог и сети передачи электроэнергии. Для поддержки увеличения северно-южной торговли, США предоставило 36 миллионов долларов на строительство моста, соединяющего Таджикистан с Афганистаном, который был открыт в августе 2007 г. Несмотря на то, что с 1997 г. Таджикистан испытывает постоянный экономический рост, почти две трети населения живут в бедности. Темпы экономического роста достигли 10,6% в 2004 г., но упали ниже 8% в 2005 г. – 2008 г. в результате высоких цен на нефть и первых признаков глобального финансового кризиса – в основном в форме низких цен на основные товары экспорта и уменьшившиеся денежные переводы от таджиков, работающих за границей. В 2009 г. темпы роста ВВП упали до 3,4% в результате мировой рецессии²².

Согласно последним статистическим данным Всемирного банка основные **макроэкономические показатели** Таджикистана выглядят следующим образом:

Год	ВВП – уровень реального роста	Позиция	Процентное изменение	Дата информации
2003	5.00%	38		2002 припл.
2004	7.00%	27	40.00%	2003 припл.
2005	10.50%	12	50.00%	2004 припл.
2006	6.70%	47	-36.19%	2005 припл.
2007	7.00%	50	4.48%	2006 припл.
2008	7.80%	37	11.43%	2007 припл.

²¹ Институт исследований развития, Центр миграционных исследований, Сассекс; Л. Джонс, Р. Блэк, Р. Скеддон «Миграция и уменьшение бедности в Таджикистане», 2007 г.,

²² Всемирный справочник ЦРУ, Таджикистан, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ti.html>

2009	7.90%	22	1.28%	2008 прибл.
2010	3.40%	52	-56.96%	2009 прибл.

Номинальный и реальный ВВП, 2000– 2008 г.:²³

	Номинальный ВВП	Реальный ВВП (Индекс, 1995=100)	Процентное изменение реального ВВП
2000	1 786,7	100,2	8,3
2001	2 563,8	109,8	9,6
2002	3 375,3	121,7	10,8
2003	4 761,4	135,0	11,0
2004	6167,2	149,0	10,3
2005	7206,6	158,9	6,7
2006	9335,2	170,1	7,0
2007	12804,4	183,3	7,8
2008	17706,9	197,8	7,9

- **ВВП на душу населения (уровень в долларах):**

\$1,800 (2009 предп.)

\$1,900 (2008 предп.)

\$1,700 (2007 предп.)

- **Уровень инфляции:**

Год	Уровень инфляции (розничная цена)	позиция	% изменение	Дата информации
2003	12.00 %	28		2001 прибл.
2004	16.30 %	16	35.83 %	2003 прибл.
2005	8.00 %	179	-50.92 %	2004 прибл.
2006	7.10 %	167	-11.25 %	2005 прибл.
2007	7.50 %	165	5.63 %	2006 прибл.
2008	13.10 %	210	74.67 %	2007 прибл.
2009	20.50 %	205	56.49 %	2008
2010	6.40 %	158	-68.78 %	2009 прибл.

- **Внешний государственный долг Таджикистана:**

Год	Внешний долг	позиция	% изменение	Дата информации
2003	\$1,000,000,000	134		2002 прибл.
2004	\$1,000,000,000	140	0.00 %	2002 прибл.
2005	\$888,000,000	148	-11.20 %	2004 прибл.
2006	\$888,000,000	153	0.00 %	2004 прибл.
2007	\$829,000,000	155	-6.64 %	2006 прибл.
2008	\$1,560,000,000	137	88.18 %	31 декабря 2007 г.,

²³ www.stat.tj

				прибл.
2009	\$1,643,000,000	139	5.32 %	31 декабря 2008 г., прибл.
2010	\$1,691,000,000	136	2.92 %	31 декабря 2009 г., прибл.

- **Отношение обслуживания внешнего долга к экспорту товаров и услуг (%):**

Год	Уровень
2002	9
2003	5.4
2004	5.6
2005	4.8
2006	3.4
2007	3.4

- **Неформальная экономика**

Рынок труда не способен поглотить современное население в работоспособном возрасте. Неформальный сектор и миграция в настоящее время поглощают избыток рабочей силы и, таким образом, помогают поддерживать стабильность в обществе. Увеличение населения в работоспособном возрасте особенно повлияло на развитие неформальной экономики. Трудоустройство в неформальном секторе возросло на 300% с 1991 г. по 2005 г. Например, зарплаты учителей покрывают только 20% основных затрат и остающиеся 80% должны быть покрыты за счет дополнительного неформального заработка (эта ситуация скорее всего является главной причиной того, что в настоящее время в системе общего образования ощущается дефицит 8 000 учителей)²⁴.

Развитие неформального трудоустройства, как правило, не приносит высоких и стабильных заработных плат. Работники в таком секторе уязвимы и социально не защищены. Неформальная экономика не приносит выгоду системе налогообложения и, таким образом, влияет на благосостояние граждан. Однако, неформальная экономика имеет и положительный социальный эффект: она помогает преодолеть бедность и увеличивает возможность граждан получить те социальные услуги (образование, здравоохранение), которые требуют более высоких затрат.

²⁴ Европейский фонд обучения (ETF) «План по стране, Таджикистан» 2009 г., стр. 1-2

В3. Анализ рынка труда

- **Последние события на рынке труда в стране**

Во время переходного периода рынок труда Таджикистана претерпел значительные трудности, связанные с массовым увольнением из государственных предприятий, неспособностью формально частного сектора поглотить увеличившееся количество населения в трудоспособном возрасте, эмиграцией квалифицированных работников, а так же массовой сезонной эмиграцией, особенно в Россию и Казахстан. Одновременно развивался неформальный сектор, обычно в форме сельских хозяйств и торговли. Таким образом, с 1991 г. характер трудоустройства изменился. Государство больше не является основным работодателем, его заменил частный сектор. Большие государственные предприятия в промышленности и сельском хозяйстве, которые в прошлом предоставляли рабочие места подавляющей части рабочей силы в Таджикистане, перестали существовать. Многие предприятия были либо разрушены или перестали функционировать во время и после гражданской войны. Несмотря на приватизацию некоторых промышленных объектов и услуг, а так же осуществление земельной реформы, разрешающей образовывать мелкие земельные хозяйства, частный сектор развивается медленно, и никоим образом не может возместить потерю государственных рабочих мест. Крупные промышленные и сельскохозяйственные комплексы остаются в собственности государства, но они настолько обременены задолженностями и нуждаются в модернизации, что их приватизация трудно исполнима. Таким образом, значимость различных секторов тоже изменилась. Наибольшая потеря рабочих мест произошла в строительстве и производящей промышленности. Сельское хозяйство, однако, остается доминирующим сектором по трудоустройству. Еще одна черта изменившейся системы трудоустройства связана с тем, что оно создано в небольших и маленьких компаниях и посредством патентной деятельности. Бывшие крупные государственные предприятия, которые требовали определенных навыков, открыли дорогу частному предпринимательству в маленьких и средних компаниях, особенно в неформальном секторе. В результате требуемые типы знаний, навыков и ориентации значительно изменились. Эти изменения вылились в высокий уровень безработицы, широко распространенную бедность, увеличение неформальной экономики, основанной на основных нуждах, и высокий уровень внутренней и внешней миграции²⁵.

Высокий уровень рождаемости в последние десятилетия увеличил количество населения в трудоспособном возрасте. Эта часть населения возросла с 2,5 миллионов в 1991 г. до 3,9 миллионов в 2006 г. (общее население: 7,1 миллионов в апреле 2007 г. с городским населением в 2 миллиона).

Таджикский рынок труда испытывает недостаток квалифицированных работников практически во всех областях промышленности (медицина, строительство и т.д.), он недостаточно структуризован и на 70% является сельскохозяйственным. Главными его характеристиками является безработица и низкая заработная плата. Позиция женщин на формальном рынке труда очень слаба. Женщины обычно трудоустраиваются на низкооплачиваемую работу, особенно в сфере образования, здравоохранения и сельского хозяйства, где процентное отношение женщин намного выше, но профессиональный уровень очень низок²⁶.

Во время первого квартала 2009 г. 119 ярмарок труда было организовано, во время которых 3 058 человек были трудоустроены и еще 1 827 человек были направлены на повышение квалификации. Однако, согласно сообщениям трудовых мигрантов, предприятия, участвовавшие в ярмарках труда, предлагали низкую заработную плату, которая не соответствовала даже минимальному уровню, утвержденному правительством.

²⁵ Европейский фонд обучения (ETF) «Реформа профессионального обучения и подготовки» 2009, стр. 16-17

²⁶ Там же, стр. 3

Утвержденная «Концепция создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан на 2008 – 2015 гг.» установила, что должны быть приняты «меры по созданию новых рабочих мест в сельском хозяйстве», «определен механизм по созданию новых рабочих мест в секторе мелкого и среднего частного предпринимательства», «предоставлено финансирование для обучения и переобучения персонала», а так же установлена возможность социальной поддержки населения²⁷.

Союз работодателей представляет интересы всех работодателей в частном секторе (сельское хозяйство, пищевая промышленность, коммерция, энерго- и водоснабжение, строительство – основные секторы экономики, в то время, как алюминиевый сектор является монополией государства). Приватизация все еще не закончена, поскольку в 2008 г. частный сектор составлял 65% от всей экономики (35% - государственный сектор). В среднем, в частных компаниях трудоустроено от 20 до 30 работников²⁸.

При подобных условиях, миграция является комплексным явлением, в основном из сельской местности, но она также включает в себя утечку мозгов с отрицательным воздействием на внутренний рынок труда. Довольно сложно представить полную картину ситуации на рынке труда в Таджикистане, поскольку не существует постоянного и всеобъемлющего сбора информации в этой сфере. Подобная ситуация сложилась и с недостатком сведений о неформальном секторе, включая как качественный, так и количественный аспекты²⁹.

- **Темпы роста рабочей силы и уровень занятости**

Количество лиц, занятых в экономике в Таджикистане³⁰

Трудоустроенные лица определяются как лица обоего пола старше 15 лет.

2005	2006	2007
2,1	2,1	2,2

миллионы

Трудовые ресурсы и трудоустройство

	2005	2006	2007
Население	6920	7064	7216
<i>В том числе:</i>			
В трудоспособном возрасте	3984	4121	4254
В нетрудоспособном возрасте	2936	2943	2962
Сельское население	1825	1858	1897
Городское население	5095	5206	5319
Уровень участия рабочей силы	56	57	58
Трудовые ресурсы, всего	3893	4047	4210
<i>В том числе:</i>			
Экономически активное население	2154	2185	2201
<i>В том числе:</i>			
Всего трудоустроенных	2112	2137	2150
<i>В том числе:</i>			
Правительственные организации	542	537	521
Государственный сектор	470	496	493

²⁷ АСТЕД, стр. 48

²⁸ Там же, стр. 2

²⁹ Европейский фонд обучения (ETF) «Реформа профессионального обучения и подготовки», стр. 48

³⁰ Данные государственного комитета по статистике (в настоящее время – Агентство по статистике при Президенте Таджикистана), «Трудовая миграция», 2009, стр. 185

Частный сектор	1082	1083	1113
Духовенство и другие религиозные действия	6	6	6
Неопределенные	18	21	23
Зарегистрированная безработица	42	48	52
Неработающие студенты	476	506	518
Население в трудоспособном возрасте, находящееся дома	1263	1356	1491
Трудовые ресурсы, всего	184,0	189,7	195,8
<i>В том числе:</i>			
Экономически активное население	102,0	102,2	102,4
<i>В том числе:</i>			
Трудоустроенные, всего	100,0	100,0	100
<i>В том числе:</i>			
Правительственные организации	25,6	25,1	24,2
Государственный сектор	22,2	23,2	22,9
Частный сектор	51,2	50,7	51,8
Духовенство и другие религиозные действия	0,2	0,3	0,3
Неопределенные	0,8	1,9	1,1
Зарегистрированная безработица	2,0	2,2	2,4
Неработающие студенты	22,0	23,7	24,1
Население в трудоспособном возрасте, находящееся дома	60,0	63,5	69,3

Трудоустройство, 2009-2010

(в тысячах)

	2009 I кв.	2009 II кв.	2010 январь	2010 февраль	2010 март
Трудоустроенных, всего	1012,4	1035,1	1004,1	1019,2	1017,4
В сфере производства	655,7	672,9	647,6	653	646,2
Промышленность	79,2	80,6	76,7	76,4	75,8
Сельское хозяйство	501,9	515,8	498,6	502,5	495,7
Лесное хозяйство	1,9	2	1,7	1,7	1,7
Рыбное хозяйство	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Транспорт	19,5	19,5	18,7	19,2	19
Связь	7,7	7,4	8,2	8,1	8,3
Строительство	24,3	25,8	22,8	23,7	23,8
Торговля, общественное питание, поставка	12,5	12,9	12,9	13	13,4
Компьютерные услуги	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Недвижимость, коммерция	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Геология, гидрометеорология	1,9	1,9	1,8	1,9	1,9
Другие секторы	6,5	6,6	5,8	6,1	6,2

В непроизводственной сфере	326,4	330,1	329,4	338,4	343,2
Коммунальные услуги	20,8	21,4	20,9	21,9	22,2
Здравоохранение, социальная защита	73,3	73,7	74,1	76	76,9
Образование	170,2	172,2	173,1	178,6	181,5
Культура и искусство	12,4	12,5	12,5	12,7	12,9
Наука и услуги в сфере науки	4,5	4,7	4,4	4,4	4,5
Кредиты, страхование, пенсионное обеспечение	12,4	12,5	12,3	12,5	12,5
Государственное управление	32,8	33,1	32,1	32,3	32,7
Частный сектор	30,3	32,1	27,1	27,8	28

Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда³¹:

(на конец года, в тысячах)

	2005	2006	2007	2008
Не работающее население, лица, ищущие работу, зарегистрированные на бирже труда	72,5	62,5	60,5	53,3
В том числе лица со статусом безработных, включая:	43,6	46,6	51,7	43,6
- Женщины	23,8	25,3	28,3	23,3
- Молодежь в возрасте от 15 до 29 лет	25,5	22,7	26,9	23,1
Спрос на рабочую силу по сообщениям компаний	15,7	16,3	15,5	14,0
Избыток предложения населения в трудоспособном возрасте на одну вакансию	4,6	3,8	3,9	3,8

• **Уровень безработицы**

2008	Всего	Получающие пособия
Январь	49,3	0,3
Февраль	9 9	0,3
Март	52,7	0,1
Апрель	52,8	0,7
Май	50,9	0,3
Июнь	49,4	0,7
Июль	48,3	0,7
Август	48,2	0,2
Сентябрь	4 ,1	0,4
Октябрь	46,2	0,4
Ноябрь	45,7	0,3
Декабрь	43,6	0,8
2009		

³¹ Там же., р. 101

Январь	43,4	0,
Февраль	44,3	0,
Март	44,8	0,1
Апрель	44,6	0,2
Май	44,2	0,
Июнь	44,5	0,2
Июль	44,8	0,4
Август	45,0	4
Сентябрь	44,4	0,5
Октябрь	45,3	0,4
Ноябрь	46,5	0,5
Декабрь	44,5	1,0

Уровень зарегистрированной безработицы остается низким в Таджикистане, увеличившись по необъяснимым причинам до 54 000 лиц (2,9%) в 1998 г. и снова упав до 38 000 (2,0%) в 2004 г. Имея в виду отсутствие желания зарегистрироваться на бирже труда (низкий уровень пособия по безработице, непривлекательность и небольшое количество предлагаемых вакансий, возможностей обучения и других инициатив, предлагаемых биржей труда) в комбинации со строгими правилами предоставления статуса безработного, уровень зарегистрированной безработицы даже приблизительно не отражает реальную ситуацию. Более того, массовая эмиграция так же отразилась на уменьшении показателей уровня безработицы³².

Безработица граждан Таджикистана по возрасту, полу и региону (2009)³³

Регион/ пол	Всего (количе ство лиц)	До 20 лет	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60- 75
Таджикистан	195952	46303	37058	34373	19656	21565	13936	11652	8515	2294	602
Душанбе	45876	6909	12576	6944	5094	5224	4121	2729	1688	319	271
Согдийская область	38271	14682	6948	5936	2077	2367	1754	2289	1814	405	-
Хатлонская область	62747	14402	10236	12166	6419	8711	4228	3145	2603	535	302
РРП	31435	7317	4556	5208	3863	3065	2332	2277	1866	951	-
ГБАО	17623	2993	2741	4118	2203	2198	1501	1213	543	83	29
Мужчины	101604	23030	23434	18004	8593	8608	6256	6638	4848	1591	602
женщины	94349	23273	13624	16368	11063	12957	7680	5014	3667	703	-

Уровень безработицы по возрасту, полу и региону, % (2009)³⁴

Регион/ пол	Всего (количество лиц)	До 20 лет	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60- 75
Таджикистан	100,0	23,6	18,9	17,5	10,0	11,0	7,1	5,9	4,3	1,2	0,3
Душанбе	100,0	15,1	27,4	15,1	11,1	11,4	9,0	5,9	3,7	0,7	0,6
Согдийская область	100,0	38,4	18,2	15,5	5,4	6,2	4,6	6,0	4,7	1,1	-
Хатлонская область	100,0	23,0	16,3	19,4	10,2	13,9	6,7	5,0	4,1	0,9	0,5

³² Европейский фонд обучения (ETF) «Реформа профессионального обучения и подготовки», стр. 50

³³ Данные Государственного статистического комитета, «Трудовая миграция», 2009, стр.209

³⁴ Там же, стр. 210

РРП	100,0	23,3	14,5	16,6	12,3	9,8	7,4	7,2	5,9	3,0	-
ГБАО	100,0	17,0	15,6	23,4	12,5	12,5	8,5	6,9	3,1	0,5	0,2
Мужчины	100,0	22,7	23,1	17,7	8,5	8,5	6,2	6,5	4,8	1,6	0,6
женщины	100,0	24,7	14,4	17,3	11,7	13,7	8,1	5,3	3,9	0,7	-

Уровень безработицы граждан Таджикистана по возрасту и уровню образования (2009)³⁵

Уровень образования	Всего (количество лиц)	До 20 лет	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-75
Высшее	14711	-	2969	3092	1972	2557	1306	1102	1714	-	-
Высшее незаконченное	3428	287	2860	281	-	-	-	-	-	-	-
Среднее специальное	16936	543	3384	3145	1963	3213	1605	915	1254	610	302
Среднее профессиональное	14832	1038	1467	2946	2923	1656	1024	2323	1125	301	29
Среднее	95403	23419	16476	16091	8864	11827	8441	6241	2906	867	271
Среднее образование (незаконченное среднее образование)	36126	13774	6396	7515	3338	1779	1032	1071	923	298	-
Начальное образование	11758	6178	2992	1302	319	321	-	-	428	218	-
Без начального образования	2758	1062	514	-	277	211	528	-	166	-	-
Всего	195952	46303	37058	34373	19656	21565	13936	11652	8515	2294	602

• Уровень доходов

В 2007 – 2008 гг. средняя заработная плата жителей Таджикистана (работающих и безработных) составляла 29,6 сомони (8 долларов США). Средняя заработная плата трудоустроенных жителей Таджикистана составляла 108,6 сомони (31 доллар США) до их эмиграции из страны в целях трудоустройства. Средняя заработная плата трудовых мигрантов из Таджикистана – 1319,7 сомони (387 долларов США), т.е. в 12 раз больше, чем их доходы на родине. Средняя величина денежных переводов, поступающих от таджикских трудовых мигрантов, составляла 3608,2 сомони (1080 долларов США) в год в 2007 – 2008 гг.³⁶

Средняя заработная плата и пенсия на душу населения³⁷

	2005	2006	2007	2008
Средняя заработная плата на душу населения				
В сомони	83,58	116,26	163,27	231,53
В долларах США	26,8	35,2	47,4	67,5
Средняя пенсия на душу населения				

³⁵ Там же, стр.212

³⁶ МОМ Таджикистан, П. Хакимов, М. Махмадбеков: «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистан», 2009 г., стр. 20

³⁷ Данные Государственного статистического комитета, «Трудовая миграция», 2009, стр.13

В сомони	27,51	42,33	45,21	87,36
В долларах США	8,82	12,83	13,13	25,48
Минимальная заработная плата на душу населения				
В сомони	12,00	20,00	20,00	60,00
В долларах США	3,85	6,1	5,8	17,5
Минимальная пенсия на душу населения				
В сомони	12,38	20,43	20,97	62,03
В долларах США	3,97	6,38	6,08	18.1

Средняя заработная плата на душу населения в Душанбе³⁸

В сомони	2005	2006	2007	2008
Всего в экономике, включая следующие секторы:	168,06	247,13	361,32	490,22
Промышленность	123,11	163,90	233,92	391,19
Сельское хозяйство	63,34	85,51	106,51	175,13
Транспорт	242,45	312,04	531,36	818,27
Телекоммуникации	377,23	894,51	631,55	1238,96
Строительство	294,88	436,17	702,74	888,82
Торговля и поставки	91,99	106,98	156,57	240,66
Здравоохранение и социальная защита	66,02	84,86	106,75	220,23
Образование	111,49	167,45	227,15	299,44
Культура	89,58	140,47	197,84	228,24
Искусство	120,79	132,12	148,48	386,33
Кредитные услуги и услуги по государственному социальному страхованию	620,02	984,12	1574,05	1741,11
Государственный аппарат	207,78	298,47	596,95	440,79

Суммарные доходы населения в 2005 – 2008 гг.³⁹

Данные согласно выборочному опросу домашних хозяйств (на одного члена домашнего хозяйства в месяц)

	2005		2006		2007		2008	
	сомони	в %	сомони	в %	сомони	в %	сомони	в %
Всего	55,48	100	75,86	100	100,54	100	153,16	100
Доходы от заработной платы	25,27	45,5	32,91	43,4	42,48	42,3	65,2	42,6
Пенсии, пособия, стипендии	1,7	3,1	2,68	3,5	3,1	3,1	4,16	2,7
Компенсационные выплаты, включая социальную помощь	2,17	3,9	2,68	3,5	3,1	3,1	4,16	2,7
Доходы от имущества	0,02	0,0	0,07	0,1	0,02	0,0	0,18	0,1
Доходы от продажи недвижимости	0,12	0,2	0,21	0,3			2,64	1,7
Доходы от личного подсобного хозяйства	16,03	28,9	19,55	25,8	22,17	22	33,41	21,8
Другие доходы (включая доходы от торговли и от индивидуальной деятельности)	10,17	18,3	19,91	26,2	32,09	31,9	47,46	31

³⁸ www.stat.tj

³⁹ www.stat.tj

В4. Человеческий капитал

- Уровень грамотности и школьного образования:

Общее образование, 2005-2008⁴⁰

	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009
Количество учреждений	3804	3830	3810	3810
<i>Включая</i>				
Дневные (стационарные) школы	3761	3789	3801	3803
<i>Включая</i>				
Начальные школы	671	670	662	644
Базовые (незаконченное среднее образование)	834	826	790	806
Средние (законченное среднее образование)	2245	2282	2349	2343
Школы для детей с психической или умственной отсталостью	11	11	10	10
Вечерние школы	43	41	9	7
Количество студентов (тысячи)	1682,2	1688,4	1692,1	1691,9
<i>Обучающиеся в:</i>				
Дневных школах	1663,5	1672,8	1690,6	1690,5
Вечерних школах	18,5	15,6	1,5	1,4
Общее количество выпускников школ с незаконченным средним образованием	149,8	158,3	147,9	145,3
Общее количество выпускников с законченным средним образованием	79,6	79,2	76,3	82,2
Количество учителей	98,9	99,9	99,4	96,1

Средние профессиональные школы, 2005-2008⁴¹

	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009
Количество средних профессиональных школ, единиц	54/1	52/1	52/1	52/1
Количество учащихся в средних профессиональных школах, (в тысячах):	31,8	32,4	34	34,1
Включая женского пола (в тысячах):	17,9	18,6	19,7	19,9
В % от общего количества	56	57	58	58
Включая обучающихся (в тысячах) в:				
Дневных школах	22,4	23,5	25,3	26,3
Вечерних школах	-	-		
Заочно	9,4	8,9	8,8	7,9
Количество обучающихся на 10 000 населения, единицы	46	46	47	47
Количество принятых студентов (в тысячах), включая:	11,5	10,8	10,8	10,8
Дневные школы	8,7	8,1	8,3	8,9
Вечерние школы	-	-		

⁴⁰ www.stat.tj

⁴¹ www.stat.tj

Заочно	2,8	2,7	2,5	1,9
Количество выпускников (в тысячах)	8,0	7,5	7,8	8,5
включая:				
Дневные школы (в тысячах)	4,9	5,1	5,3	6,1
На 10 000 населения, единицы	11,6	10,7	10,8	11,6

• **Уровень обучения⁴²:**

	2005	2006	2007	2008
Количество стационарных общеобразовательных школ				
Количество учеников (в тысячах)	1663,5	1672,8	1690,6	1690,5
Количество высших школ	36	34	33	33
	(включая отрасли)			
Количество студентов (в тысячах)	132,4	146,2	154,2	156,3
На 10 000 населения	191	207	214	212
Количество средних профессиональных школ	54	52	52	51
Количество обучающихся (в тысячах)	31,8	32,4	34,0	34,1
На 10 000 населения	45,9	45,9	47,1	46,7

Высшее образование⁴³

	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009
Количество высших образовательных учреждений	36/1	34/1	33/1	33/1
Количество студентов, тысячи	132,4	146,2	154,2	156,3
На 10 000 населения, лиц	191	207	214	212
Включая женщин, тысячи	35,4	40,1	43,5	45,3
В % от общего количества студентов	27	27	28	29
Включая обучающихся (в тысячах):				
На дневном отделении	84,4	61,4	94,9	95,8
На заочном отделении	48	38,6	59,3	60,5
Количество принятых студентов (в тысячах)	33,5	32,0	33,2	30,3
включая:				
На дневное отделение	23,5	22,9	24,3	23,6
На заочное отделение	10,0	9,1	8,9	6,8
Количество выпускников, в тысячах	15,1	17,1	19,3	21,3
Включая:				
Дневные отделения, тысячи:	8,2	10,8	11,6	12,4
На 10 000 населения, единицы	22	24	27	29

⁴² Данные Государственного статистического комитета, «Трудовая миграция», 2009, стр. 15

⁴³ www.stat.tj

- **Качество образования:**

В системе образования и обучения произошло уменьшение в доле учащихся и уровне посещаемости – почти на 2 000 учащихся за последние два года (с 25 546 в 2005 г. до 23 549 в 2007 г.). Система образования испытывает дефицит мест для школьников. Правительство выражает желание развить систему частных школ, предлагая отмену налогов в данной сфере. В результате дефицита, около 130 000 лиц каждый год попадают на рынок труда не имея никакой квалификации. Большинство из них мигрируют в Россию и Казахстан не обладая навыками работы. Только 3,3% от общего ВВП инвестируется в национальную систему образования. Распространенная коррупция на всех уровнях высшего образования остается главным препятствием для повышения качества высшего образования и доступа к высшему образованию⁴⁴.

Уровень образования таджикских мигрантов очень низок. Только 73% мигрантов имеют среднее образование, 10% и 8,5% имеют среднее техническое и/или высшее образование соответственно. Образовательный уровень мигрантов отличается в зависимости от географического региона. Например, уровень образования мигрантов из ГБАО выше, чем уровень образования трудовых мигрантов из Хатлонской области. В ГБАО 34% трудовых мигрантов имеют высшее университетское образование, 50% и 16% - среднее и/или среднее техническое образование соответственно. В Хатлонской области только 4% (в два раза меньше, чем в общем по стране) трудовых мигрантов имеют высшее университетское образование, количество лиц со средним образованием больше на 8%. Мигранты с незаконченным средним образованием лидируют среди трудовых мигрантов из районов республиканского подчинения⁴⁵.

Национальный план действий по реформе системы первичного профессионального обучения и подготовки был утвержден в Таджикистане в 2006 г. Основные направления политики, включенные в план, содержат организацию и содержание процессов образования, квалификационную структуру, обучение взрослых, социальное партнерство, управление системой профессионального обучения и контроль за качеством, связь между рынком труда и миграцией, а также международное и региональное сотрудничество. В декабре 2006 г. ответственность за первичное профессиональное обучение была передана от Министерства труда и социальной защиты Министерству образования. Министерство труда и социальной защиты остается ответственным за трудоустройство, миграцию и обучение взрослых, что включает в себя курсы для безработных и переквалификацию, уделяя особое внимание мигрантам.

В сфере развития человеческого капитала, **Национальный центр обучения взрослых (НЦОБ)** в Душанбе и 4 его региональных подразделения в Курган-Тюбе, Кулябе (Хатлонская область), Канибадаме (Согдийская область) и в Таджикабадском районе были учреждены Министерством труда и социальной защиты согласно декрету Правительства от 5 марта 2008 г. Все 15 центров обучения взрослых при бирже труда, действующих в стране, и модульный центр обучения в Душанбе с подразделениями в Кулябе и Гармском районе будут переданы НЦОБ⁴⁶. Рынку труда в Таджикистане не хватает квалифицированного персонала во многих отраслях экономики (медицина, строительство и т.д.), рынок труда недостаточно структурирован и на 70% является сельскохозяйственным⁴⁷.

⁴⁴ Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) «Направления трудовой миграции из Согдийской и Халтонской областей под влиянием глобального финансового кризиса», Душанбе, 2009, стр.56

⁴⁵ МОМ Таджикистан, П. Хакимов, М. Махмадбеков: «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистан», 2009 г., стр. 62

⁴⁶ Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) «Направления трудовой миграции из Согдийской и Халтонской областей под влиянием глобального финансового кризиса», Душанбе, 2009, стр. 56

⁴⁷ Европейский фонд обучения (ETF) «План по стране, Таджикистан» 2009 г., стр.1-2

С. Анализ миграционной ситуации в стране

С1. Иммигранты

С1.1 Общее количество иммигрантов

- **Общее количество и процент от общего населения**

Согласно *Справочнику по миграции и денежным переводам* общее количество иммигрантов в Таджикистане составляет приблизительно 306 433 человек, или 4.7% от общей численности населения. Доля иммигрантов женского пола составляет 57%, 1,1% - беженцы. Основные страны происхождения – Узбекистан, Россия и Кыргызстан.⁴⁸

Согласно прогнозам мирового населения, подготовленным Департаментом населения ООН⁴⁹:

Показатель в Таджикистане	2005	2010
Приблизительное количество мигрантов в середине года	306 433	284 291
Приблизительное количество беженцев в середине года	1 426	1 031
Население в середине года (в тысячах)	6 536	7 075
Приблизительное количество мигрантов женского пола в середине года	174 809	162 305
Приблизительное количество мигрантов мужского пола в середине года	131 624	121 986
Международные мигранты в процентном отношении к населению	4.7	4
Мигранты женского рода в процентном отношении к международным мигрантам	57	57.1
Беженцы в процентном отношении к международным мигрантам	0.5	0.4

С1.2 Категории иммигрантов

- **Беженцы/просители убежища**

Количество просителей убежища в Таджикистане⁵⁰:

	2003	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	243	229	449	745	1,361	2,579
Иран		15		2	3	0
Ирак				2		2
Шри Ланка					2	0
Всего	243	244	449	749	1366	2581

Большинство просителей убежища прибывают в Таджикистан из Афганистана. Обычно они пересекают границу законно как туристы (с действующей визой) и затем подают ходатайство о предоставлении убежища. Согласно информации отдела гражданства и работы с беженцами Миграционной службы в 2009 г. не было ни одного случая, когда проситель убежища прибыл бы в страну незаконно. Сведения, предоставленные данным отделом, несколько отличаются от сведений, предоставленных УВКБ ООН (см. выше): в **2009 г.** были предоставлены 1682 заявления о предоставлении убежища, с **июня 2009 г. по конец апреля 2010 г.** 2 420 заявлений было получено, из которых в 418 делах решение еще не принято. Согласно данным отдела, в 2009 г. были приняты всего 2 отрицательных решения⁵¹. Однако

⁴⁸ Всемирный банк, Справочник по миграции и денежным переводам, 2008.

⁴⁹ Прогноз мирового населения, пересмотр 2008 г., данные online. <http://esa.un.org/unpp/index.asp>

⁵⁰ Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 24/06/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

⁵¹ Доклад миссии экспертов ПМП, 2010, стр. 4

миссия УВКБ ООН в Таджикистане сообщила, что только в июле 2009 г. 500 ходатайств об убежище были отклонены в первой инстанции. Несмотря на это, позднее эти заявления были пересмотрены, и всем отклоненным заявителям предоставлен статус беженца⁵².

2 апреля 2008 г. УВКБ ООН и правительство Таджикистана договорились укреплять сотрудничество и начать **интеграцию** 1 000 афганцев, которые были беженцами в Таджикистане около 20 лет. Эти цели были установлены в совместном протоколе, подписанном министром иностранных дел Таджикистана Х. Зарифи и Верховным комиссаром по делам беженцев ООН Антонио Гутерресом. УВКБ ООН и власти Таджикистана подтвердили, что беженцы, которые проживают в стране долгое время, имеют право на постоянное проживание, а также на гражданство Таджикистана. Около 1 000 афганских беженцев проживают в Таджикистане с конца 1980-ых и начала 1990-ых годов⁵³.

Количество беженцев, проживающих в Таджикистане⁵⁴:

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	3,304	1,816	1,006	917	1,126	1,790	2,673
Иран	1	14	9	8	4	5	0
Ирак	1	4	3	4	3	4	5
Шри Ланка							1
Всего	3 306	1834	1118	929	1133	1799	2679

- **Трудовые мигранты**

Согласно отчету Управления народонаселения ООН «Общий объем международной миграции» (2008), общее число работающих мигрантов в Таджикистане составляет 1389 чел. Основные страны происхождения работающих иммигрантов – **Китай, Иран, Россия и Турция**.⁵⁵

Согласно сведениям миграционной службы Таджикистана в **2009 г.**⁵⁶

- Были получены **4 523 заявления о предоставлении разрешения на работу**. Из этого числа:
 - 4 066 разрешений были выданы гражданам стран за пределами СНГ, что составляет 90% от всех разрешений;
 - 457 разрешений были выданы гражданам СНГ, что составляет 10% от числа выданных разрешений.

От установленной квоты разрешений работать для иностранцев было использовано только 75,4%.

- Были зарегистрированы **56 483 иностранных граждан** (в 2008 г. – 44 265), из которых:
 - 40 092 прибыли по частным делам (в 2008 г. – 24 129);
 - 12 981 прибыли для трудоустройства (в 2008 г. – 14 636);
 - 724 туриста (в 2008 г. – 3 014);
 - 2 457 студентов (в 2008 г. – 2 302);
 - 229 беженцев (в 2008 г. – 184)
 - Было выдано **2 212 разрешений на въезд в приграничные районы** Республики Таджикистан (в 2008 г. – 1 710 разрешений);

⁵² Там же, стр. 9

⁵³ <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e4872e6>

⁵⁴ Онлайн-база данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 24/06/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

⁵⁵ Управление народонаселения ООН, Общий объем международной миграции, 2008.

<http://esa.un.org/migration/>

⁵⁶ Данные Миграционной службы Республики Таджикистан, 2009

- **599** иностранных граждан получили разрешение на **постоянное проживание** в Таджикистане (в 2008 г. – 487);
- **276 заявлений на постоянное проживание** в Таджикистане были поданы, из которых 104 заявления были удовлетворены, 99 – отклонены и 73 находятся на стадии рассмотрения. Из этого числа:

	Название территории	2008	2009	+ / -
1.	Душанбе	128	52	-76
2.	Согдийская область	18	64	+46
3.	Хатлонская область	0	29	+29
4.	ГБАО	0	7	+7
5.	Миграционная служба МВД	120	124	+4
	Всего:	266	276	+10

Действия, связанные с предоставлением гражданства	Душанбе		Согдийская область		Хатлонская область		ГБАО		МС МВД		Всего	
	Апрель 2010	Апрель 2009	Апрель 2010	Апрель 2009	Апрель 2010	Апрель 2009	Апрель 2010	Апрель 2009	Апрель 2010	Апрель 2009	Апрель 2010	Апрель 2009
Иностранцы, постоянно проживающие в стране, зарегистрированные в указанный период	316	310	124	103	27	22	3	1	144	78	614	514
Заявления о предоставлении вида на жительство, полученные в указанный период	0	0	8	1	0	0	0	0	17	14	25	15
Заявления о гражданстве: удовлетворенные/ число лиц	0	0	0	0	74/119	54	-	-	219/248	124/201	293/367	178/201
Рассмотрение заявлений о подтверждении гражданства, полученных от лиц, проживающих без документов, удостоверяющих личность	-	-	-	-	-	9	-	-	-	10	-	16
Проверки по контролю за иностранцами, постоянно проживающими в Таджикистане	0	0	2	1	8	37	-	-	12	0	22	38
Подтверждение гражданства несовершеннолетних детей	159	78	807	780	-	-	0	-	346	438	1312	1296
Иностранцы, привлеченные к административной ответственности	-	-	-	-	224	199	-	-	1	-	225	199

С1.3 Незаконные иммигранты

Органом, ответственным за управление границей и контроль над нелегальной миграцией в Таджикистане, является Пограничная служба в подчинении Комитета национальной безопасности (КГБ). Однако, информация и сведения, собранные в Таджикистане по нелегальной миграции, характеризуются общими чертами. В результате, данные о нелегальной миграции публично недоступны.

В целях контроля за нелегальной миграцией, ответственные органы Таджикистана проводят специальные операции «Нелегал», «Иностранец», «Поиск», «Транспорт», «Фильтр» и др. Были зафиксированы следующие результаты:

- Было составлено **44 614** протоколов об административных правонарушениях (в 2008 г. – **42 566** протокола);
- Административные процедуры были начаты в отношении **113** иностранцев за нарушение правил пребывания иностранных граждан в 2009 г. Протоколы были предоставлены в соответствующие органы для произведения выдворения иностранцев из Таджикистана. В 2008 г. было составлено **26** протоколов⁵⁷.

В 2010 г. (до 29 апреля) 66 иностранцев нарушили правила регистрации (46 – в Душанбе и 20 – в других регионах). За последние 14 месяцев 14 иностранцев были выдворены из страны, включая 9 из города Душанбе⁵⁸.

⁵⁷ Сведения Миграционной службы Республики Таджикистан

⁵⁸ Доклад миссии экспертов ПМП, 2010, стр. 5

2. Эмигранты

С2.1 Общее количество эмигрантов

Согласно *Справочнику по миграции и денежным переводам* общий объем эмигрантов из Таджикистана в 2008 г. составил **796 593 чел.**⁵⁹ В процентном отношении **от общей численности населения это составляет 12,2%**. Основные страны назначения: Россия, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан.

- **Количество граждан Таджикистана в 27 государствах-членах ЕС:**⁶⁰

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Бельгия					10	17					47	
Болгария				7							6	6
Чешская Республика				27	29	31	46	46	52	53	75	160
Дания	2	8	8	10	12	13	15	15	15	13	17	18
Германия	970	1002	1019	963	936	905	831	740	708	770	797	812
Эстония			2									
Греция	1			10								
Испания	0	6	9	13	11	11	6	9	12	12	15	20
Франция		9				9		97				
Италия			15	17	19			19	21	17	22	22
Латвия	16	18	16	18	18	18	20	17	17	19	17	20
Литва				18				6	6	8	8	
Венгрия	0	2	2	2	3	3	3	2	2	1	3	3
Голландия		10	13	10	14	16	17	16	17	15	15	20
Австрия				68	31	44	50	46	34	43	51	60
Польша					9					6	9	9
Португалия										3	3	1
Словакия							2	1	2	5	5	14
Финляндия	7	14	15	16	14	18	17	16	17	20	18	28
Швеция	35	33	41	44	45	50	53	61	59	75	81	93

Действительные разрешения на проживание, выданные гражданам Таджикистана в государствах – членах ЕС⁶¹:

	2008	2009
Бельгия	70	69
Болгария	4	8
Чешская Республика	229	199
Германия	558	563
Эстония	2	2
Ирландия	17	11
Греция	4	4
Испания	15	24
Франция	75	65
Италия	26	20

⁵⁹ Всемирный банк, Справочник по миграции и денежным переводам, 2008.

⁶⁰ Источник: Евростат, данные взяты: 12.05.2010

⁶¹ Источник: Евростат, данные взяты: 30.11.2010

Кипр	3	3
Латвия	34	30
Литва	13	15
Венгрия	18	11
Мальта	0	0
Голландия	63	58
Австрия	30	29
Польша	28	25
Португалия	1	2
Румыния	3	2
Словения	0	0
Словакия	14	5
Финляндия	27	28
Швеция	98	97
Всего	1,333	1270

С2.2 Категории эмигрантов

- **Беженцы и просители убежища из Таджикистана**

Согласно Информационному источнику по миграции Института миграционной политики в период гражданской войны в Таджикистане приблизительно 20 000 беженцев выехали из Таджикистана в Кыргызстан, в 1996 г. в Кыргызстане было зарегистрировано более 15 000 беженцев. И если более 7 000 из этих беженцев, в том числе большинство этнических таджиков, вернулись в Таджикистан, примерно 9 000 из них, большинство из них – этнические кыргызы, не выразили желания вернуться.⁶²

В настоящее время количество граждан Таджикистана, признанных беженцами и проживающих за рубежом, уменьшилось: согласно УВКБ ООН, в 1996 г. за рубежом проживало 107 503 таджикских беженца (в основном, в Российской Федерации, Афганистане, Туркменистане и Кыргызстане), в 2002 г. – 63 264 беженца, а в 2009 г. – только 562⁶³. Такое уменьшение связано, скорее всего, как с натурализацией беженцев, так и с их возвращением на родину.

Беженцы из Таджикистана, проживающие за рубежом⁶⁴:

	1996	1998	2000	2002	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	18,769									
Австралия	8				1	1	1	1	1	1
Австрия		5	28	34	37	40	42	51	49	44
Беларусь			14	18	18	20	20	19	16	15
Бельгия				0	0	0	0			
Болгария	3		0							
Канада	3	104	113	122	15	91	113	34	40	45
Кипр						1	1	1	1	1

⁶² Аарон Эрлих. «Таджикистан: от отправки беженцев к экспорту трудовых ресурсов». Информационный источник по миграции, Институт миграционной политики, июль, 2006, <http://www.migrationinformation.org/Profiles/display.cfm?id=411>

⁶³ Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 24/06/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

⁶⁴ Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 24/06/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Чешская Республика								1	1	1
Дания		6	7	6	6	6	6	1	1	0
Финляндия		7	7	13	17	17	17	23	16	16
Франция		6	0	13	21	25	27	24	25	29
Грузия						3	3	3	3	3
Германия			0	291	190	152	98	125	129	129
Иран							1	1	2	2
Ирландия			2	8	4	4	4	9	9	9
Италия		2	2	2	3	3	3	1	1	1
Казахстан	6,000	5,637	4,982	3,477	1,446	1,446	0			
Кыргызстан	16,436	13,992	9,805	6,828	3,472	2,320	0		0	
Литва									1	1
Мексика			1	1						
Голландия	17	28	45	45	62	62	63	64	55	52
Норвегия		4	12	28	30	32	32	30	34	34
Пакистан				0			3			
Польша		4	4	4	1	1	0			
Молдова							4		1	1
Россия	54,031	22,952	2,061	698	15	15	13	9	16	23
Испания	4	4	4	4	4	0				
Швеция	22	29	36	44	45	42	41	54	52	48
Швейцария			7	2	1	2	2	2	3	2
Турция				0			0			
Туркменистан	12,170	13,501	12,659	12,272	12,085	11,173	0			
Украина			33	38	17	15	14	14	12	12
Великобритания								1	3	3
США	27	59	117	114	83	80	137	73	73	90
Узбекистан	13	9	30,001	39,202	39,202	39,202	0			
Всего	107,503	56,349	59,940	63,264	56,775	54,753	645	541	544	562

После окончания гражданской войны и стабилизации ситуации в Таджикистане, количество просителей убежища из Таджикистана уменьшилось и в последние годы не превышает 300 человек в год.

Просители убежища из Таджикистана⁶⁵:

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан					1	
Австрия	10	21	9	5	8	25
Азербайджан	1	7				
Беларусь	8	11		1		1
Бельгия	11	4	5	6	1	5
Болгария				0	0	0
Канада	6	5	0	5	10	5
Хорватия					5	
Кипр	1					

⁶⁵ Онлайн-база статистических данных УВКБ ООН по народонаселению, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные взяты 24/06/2010,

www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Дания	1					3
Египет	1	6				
Финляндия			7	0	1	
Франция	18	7	8	5		14
Германия	17	8	7	2	21	48
Греция	1				1	0
Венгрия					1	
Исландия	1					
Индия						5
Иран		18	6	0	3	0
Ирландия				1		
Италия	1	1	0			
Казахстан						10
Кыргызстан	23		3			1
Латвия					1	0
Литва				1	1	2
Люксембург	1	1			0	0
Голландия	9	1	10	5	12	9
Норвегия	15	6	1	1	3	26
Пакистан			0			
Польша		1	1	1	0	2
Молдова	1		0		1	1
Россия	23	3	7	43	48	29
Словакия		1	1	7	2	
Словения			1		1	
Испания	1	1	5		4	0
Швеция	63	31	15	7	27	34
Швейцария	7	1	1	3	1	2
Сирия	1				4	0
Турция			1			22
Туркменистан	1					
Украина	9	5	8	4	3	4
Великобритания	0	0		0	5	0
США	12	4	7	13	30	55
Узбекистан	5		0			
Йемен					1	
Всего	248	143	103	110	196	303

- **Трудовые мигранты**

Существует два основных типа таджикских мигрантов, работающих за границей: мигранты, проживающие за границей на постоянной основе (постоянные мигранты) и сезонные, временные рабочие (они работают за границей с весны до осени, а зимой возвращаются в Таджикистан).

Согласно постановлению Президента №378 от 1 августа 2008 г., при выезде из страны производится регистрация таджикских трудовых мигрантов. Данные, собранные во время такой регистрации, указывают, что в **2009 г.** страну в поисках работы покинули **692 943** гражданина Таджикистана. Из этого числа 15 000 мигрантов нашли работу через частные агентства по трудоустройству. В стране действуют 378 частных агентств по трудоустройству внутри страны и 35 агентств, нанимающих граждан Таджикистана на работу за границей.

В последнее время власти Таджикистана используют два способа сбора данных о гражданах

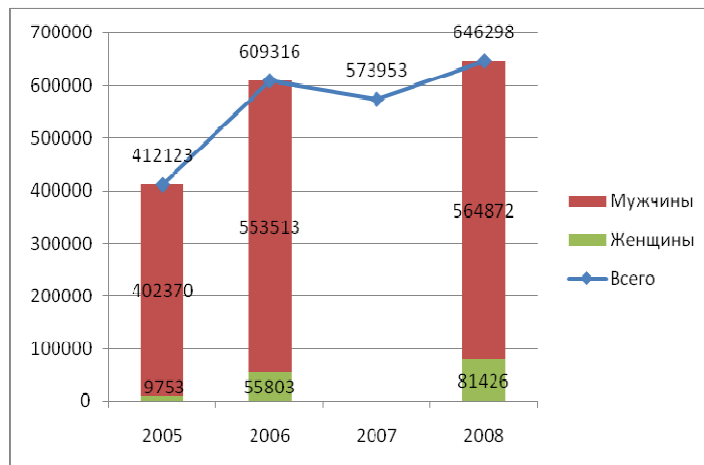
Таджикистана, покидающих страну в целях работы за границей: система миграционных карт, заполняемых на границе, и опрос населения. Как и следует ожидать, существуют различия в результатах применения указанных способов сбора данных. Согласно выборочному опросу населения, около 400 000 граждан Таджикистана выехали работать за границу в 2009; согласно результатам подсчета миграционных карт, 792 000 граждан указали при выезде из страны, что они собираются искать работу за границей. В первом квартале 2010 г., согласно данным миграционных карт, 129 465 граждан покинули Таджикистан и 58 877 граждан, указавших, что они являются трудовыми мигрантами, вернулись назад. Согласно данным Федеральной миграционной службы России, 943 000 граждан Таджикистана проживали и были зарегистрированы в России в 2009 г.⁶⁶

Количество трудовых мигрантов из Таджикистана, выехавших за границу по организованной Миграционной службой схеме трудоустройства (временные трудовые мигранты)⁶⁷

Возраст	2005	2006	2007	2008
Всего (мужчины и женщины)	1681	1656	1500	11044
До 18 лет	-	-	-	307
18-29	468	823	...	3565
30-39	593	455	...	4638
40-49	423	303	...	2290
50-54	197	63	...	224
55-59	-	9	...	20
60 лет и старше	-	3	...	...
Женщины (всего)	-	342	...	1850
Мужчины (всего)	1681	1314	...	9194

С целью контроля и регистрации передвижений граждан Таджикистана за границей и их возвращения на родину, Правительство Таджикистана приняло постановление №378 от 1 августа 2008 г. и №622 от 31 октября 2009 г. За это время, 850 561 мигрант был зарегистрирован, из которых 692 943 гражданина были трудовыми мигрантами и 144 053 – иностранными гражданами. Из общего количества трудовых мигрантов:

- 283 531 были из Согдийской области;
- 56 149 – из Хатлонской области;
- 510 881 – из Душанбе и регионов республиканского подчинения.



Количество трудовых мигрантов из Таджикистана, выехавших за границу самостоятельно (сведения согласно системе миграционных карт) по полу и возрасту⁶⁸

		Возраст

⁶⁶ Доклад миссии экспертов ПМП, 2010 г., стр. 5

⁶⁷ Государственный статистический комитет, стр. 79

⁶⁸ Там же, стр. 80

Годы	Всего (мужчины и женщины)	До 18 лет	18 – 29	30 – 59	60 и старше
2005	412123	...	...	...	...
2006	609316	22706	322836	257083	6691
2007	573953	...	...	...	...
2008	646298	...	...	...	...
	Только мужчины, всего				
2005	402370	...	...	...	...
2006	553513	17470	297666	232786	5591
2007	...	...	...	...	...
2008	564872	...	...	...	...
	Только женщины, всего				
2005	9753	...	...	...	...
2006	55803	5236	25170	24297	1100
2007	...	...	...	...	...
2008	81426	...	...	...	...

Данные о выезде и въезде трудовых мигрантов за 3 месяца 2010 г.⁶⁹

	Душанбе	Хатлонская область	Согдийская область	Всего
Выехавшие трудовые мигранты	83475	11623	34367	129465
Мужчины	77116	11199	30011	118326
Женщины	6359	424	4356	11139
Воздушным транспортом	78160	5780	26723	110663
Поездом	5315	5843	4926	16084
Наземным транспортом	-	-	2718	2718
Вернувшиеся мигранты	39280	6445	13152	58877
Мужчины	34204	6252	11189	51645
Женщины	5076	193	1963	7232
Воздушным транспортом	32624	3391	8527	44542
Поездом	6656	3054	2877	12587
Наземным транспортом	-	-	1748	1748

⁶⁹ Сведения Миграционной службы Республики Таджикистан

С2.3 Незаконные эмигранты

Согласно определению Международной организации по миграции, незаконный мигрант – это лицо, которое из-за незаконного въезда либо по причине недействительности его визы, не обладает законным статусом в транзитном или принимающем государстве. Определение распространяется на мигрантов, которые нарушили правила въезда в государство, и любых других лиц, которым не разрешено находиться в принимающем государстве (так же определяемые как подпольные/нелегальные/недокументированные мигранты).

Принимая во внимание указанное определение, незаконным мигрантом может быть гражданин Таджикистана, который не зарегистрировался надлежащим образом в Российской Федерации, куда направляется большинство мигрантов из Таджикистана. На практике, в тот момент, когда такой мигрант заплатил штраф, он становится легальным мигрантом. **Однако, даже зарегистрированный трудовой мигрант из Таджикистана, остается нелегальным в свете указанного определения, если он не обладает разрешением на занятие трудовой деятельностью.**

Многие эксперты утверждают, что тенденции нелегальной миграции будут усиливаться в условиях финансового кризиса вследствие уменьшения квоты на трудовую миграцию в Российской Федерации на 50% в 2009 г. За короткий период времени, многие мигранты, вероятнее всего, не смогут поменять профессиональную ориентацию, найти работу дома либо уехать в другую страну, где миграционная квота выше. Миграционная служба Российской Федерации расследовала 15 дел неуплаты заработка 400 трудовым мигрантам из Таджикистана в 2009 г.⁷⁰.

Согласно данным Миграционной службы Российской Федерации, количество нелегальных мигрантов из Таджикистана достигает 600 000 – 800 000 человек, или 10 – 15% всех нелегальных мигрантов в стране⁷¹.

- **Количество высланных из-за границы граждан Таджикистана**

В 2009 г. **1 395** граждан Таджикистана были депортированы из-за границы в Таджикистан, на 661 человека меньше, чем в 2008 г. (в 2008 г. **2 056** гражданина Таджикистана были высланы)⁷².

- **Торговля людьми**

Таджикистан является страной – источником для женщин и детей незаконно вывозимых из страны в целях вынужденной проституции, а также для мужчин, женщин и детей, вывозимых в целях трудовой эксплуатации. Женщины обычно вывозятся в Объединенные Арабские Эмираты, Россию, Саудовскую Аравию и Турцию. Часто транзитной страной на пути в страну назначения является Кыргызстан. По подсчетам МОМ, многие из таджикских трудовых мигрантов становятся жертвами трудовой эксплуатации, часто после их добровольного убытия в Россию в поисках работы. Мужчины-трудовые мигранты вынуждены работать в условиях рабства в сельскохозяйственном и строительном секторе в России, и, в меньшей мере, в Казахстане и Афганистане. Вызывает озабоченность также факт привлечения детского труда и трудовая эксплуатация взрослых на хлопковых плантациях⁷³.

⁷⁰ Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) «Направления трудовой миграции из Согдийской и Хатлонской областей под влиянием глобального финансового кризиса», Душанбе, 2009, стр. 26

⁷¹ Международный валютный фонд, Алексей Киреев: «Макроэкономика денежных переводов: случай Таджикистана», стр.9, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2006/wp0602.pdf>

⁷² Данные миграционной службы Таджикистана

⁷³ Доклад Государственного департамента США о торговле людьми, 2010 г., <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2010/>

С3. Диаспоры за границей

Данных не имеется

С4. Денежные переводы граждан, проживающих за границей

- **Общая сумма денежных переводов мигрантов, процентное отношение к ВВП**

Согласно различным источникам, от нескольких сотен тысяч до почти одного миллиона граждан Таджикистана являлись трудовыми мигрантами в 2009 г. Это число может превышать 1 миллион, если брать в расчет незарегистрированных работников. Трудовые мигранты переводят домой около 20 – 50% своего заработка (в среднем, 400 долларов США в год) в зависимости от расходов в принимающей стране, включая расходы на проживание, взятки или поддержку другой семьи. Величина денежных переводов составляет: больше 2 000 долларов США (11,2%); до 2 000 долларов США (25,9%); до 1 000 долларов США (25,4%); до 500 долларов США (22,4%); до 200 долларов США (7,3%); до 100 долларов США (4,9%); вовсе не посылали переводов (2,9%). Важность данных о денежных переводах заключается в том, что сравнив данные о годовых денежных переводах и уровень бедности, составляющий 2,15 доллара США в день согласно Всемирному банку, а также уровень крайней бедности, составляющий 1,15 долларов США в день, получается, что 37% населения Таджикистана проживают в бедности или крайней бедности и являются по этой причине уязвимой частью населения. Это соотношение может быть гораздо выше, если учесть, что 25% населения, получающее от 500 до 1 000 долларов США в год, тоже относится к группе риска⁷⁴.

Согласно статистике МВФ, на Таджикистан приходится самая большая доля денежных переводов в ВВП в процентном соотношении к мировым показателям (45,5% в 2007).

Денежные переводы работников (в миллионах долларов США)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Доля денежных переводов в ВВП в 2007 г.
Таджикистан	79	146	252	467	1,019	1,691	1,750	45,5%

Среднее количество денежных переводов в 2007 – 2008 г. составило 3 608,2 сомони (1 080 долларов США). Объем денежных переводов в Согдийской области на 18% выше, а в ГБАО на 30% ниже, чем в среднем по стране.

Средний объем денежных переводов в 2007-2008 г.⁷⁵:

	Согдийская область	Хатлонская область	Районы республиканского подчинения	ГБАО	Всего (сомони)
Средний объем денежных переводов мигрантов в 2007 – 2008 г.	4 273,8	3 832,8	3 551,2	2775,0	3 608,2

Более 20% трудовых мигрантов пересылали домой различные товары, стоимость которых составляла 2 251 сомони на одного мигранта (на 100% мигрантов – 552 сомони). Средний объем наличных денег, привезенных мигрантами, составил 2 144 сомони (629 долларов США).

⁷⁴ Доклад МОМ «Брошенные жены Таджикских трудовых мигрантов», 2009 г., стр. 18 - 19

⁷⁵ МОМ «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистане», 2009 г., стр. 56

- **Домашние хозяйства, зависящие от денежных переводов мигрантов**

Более 60% домашних хозяйств в Таджикистане в 2007 г. имели домочадцев, работающих за границей; из этих хозяйств 37% имели только одного члена семьи за границей, 14% и 15% - двух и трех соответственно. 1% домашних хозяйств указал, что 4 и более членов семьи работали за границей. В 2008 г. 74% домашних хозяйств указали, что члены их семей работали за границей. Количество трудовых мигрантов из Таджикистана выросло в 3 раза с 2003 г. по 2008 г.⁷⁶.

Большее количество домашних хозяйств имеют большее число трудовых мигрантов и наоборот. Средний размер домашнего хозяйства в Хатлонской области в 1,8 раз больше, чем в Согдийской области, однако количество мигрантов на одно хозяйство практически одинаково. Одинаковое количество мигрантов и равные объемы заработка мигрантов (имея в виду, что мигранты из Согдийской области зарабатывают больше, чем мигранты из Хатлонской области) увеличивают доходы на одного члена домашнего хозяйства. Как результат, такое положение значительно улучшает ситуацию в отношении бедности в маленьких семьях, чем в больших. Влияние денежных переводов на положение маленьких семей сильнее в сравнении с влиянием на большие семьи (в отношении семей, имеющих одинаковое количество членов семей – трудовых мигрантов)⁷⁷.

Объем денежных переводов зависит от доходов мигрантов, в то время, как доходы зависят от их квалификации. Различия в денежных переводах зависят от продолжительности пребывания трудовых мигрантов в принимающей стране; чем дольше мигрант остается в этой стране, тем меньше денег он посылает домой и наоборот. Например, мигранты из ГБАО, которые планируют остаться дольше, посылают меньше денег домой; в то время, как опыт мигрантов из Согдийской области радикально противоположен⁷⁸.

- **Способы переводов**

В течении последних нескольких лет, значительно увеличились объемы денежных переводов посредством официальных каналов. Например, в 2007 г. объемы денежных переводов посредством официальных каналов возросли в 23 раза в сравнении с 2002 г. Наибольшее количество переводов производится официальным путем (через банк, 82%); через друзей и родственников (12%); другими способами (6%).

Каналы денежных переводов (%)⁷⁹

Перевод через банк с помощью кода	73.6
Перевод через банк без кода	8.6
Привозят деньги сами	2.2
Агент/Курьер	2.5
Передают через друзей/родственников	11.7
Перевод почтой	0.2
Другие способы	1.2
Всего	100.0

- **Использование переводов⁸⁰**

	Первое наиважнейшее использование	Второе наиважнейшее использование	Третье наиважнейшее использование	Актуальное использование
Приобретение пищи и других	90.2	3.2	2.5	43.2

⁷⁶ Там же, стр. 58

⁷⁷ Там же, стр. 59

⁷⁸ Там же, стр.20-21

⁷⁹ Там же, стр.73

⁸⁰ Там же, стр. 61

предметов первой необходимости				
Строительство жилья/ремонт	4.9	43.2	3.2	17.1
Приобретение долгосрочных товаров	0.5	8.1	9.5	3.3
Расходы на образование	0.9	17.1	11.3	7.4
Медицинские расходы	0.7	14.8	17.3	11.7
Расходы на свадьбу или похоронные церемонии	1.2	7.5	22.5	6.7
Выплата долгов	0.7	2.6	13.0	4.7
Другие цели (сбережения, используемые на оборудование и улучшение земельного хозяйства)	0.9	3.5	20.7	5.9
Всего	100.0	100.0	100.0	100.0

Согласно опросу, выполненному Национальным банком Таджикистана, объем денежных переводов устанавливает их конечную цель: потребление или инвестиции. Денежные переводы до 1 000 долларов США в год используются в основном на потребительские товары, в основном, пищу, одежду и медицинские услуги; суммы от 1 000 до 5 000 в год используется на долгосрочные товары и улучшение жилищных условий, а так же финансирование транзакций импорта малого объема; суммы более 5 000 долларов США инвестируются в недвижимость и импорт большого объема⁸¹.

Денежные переводы таджикских трудовых мигрантов используются на пищу, инвестиции и сбережения. Часть переводов используются на строительство и реконструкцию жилья, строительство малых гидроэлектростанций, возведение инфраструктуры (дороги, водоснабжение, мосты, создание малых торговых секторов и поставка в них товаров, организация семейных предприятий, транспорт, услуги и т.д.). Актуальное использование денежных переводов трудовых мигрантов значительно отличается от их начальных целей. Начальная цель переводов была связана с покрытием расходов на пропитание (90%), однако только 43% от денежных переводов были использованы на эту цель. Вторичная цель переводов (более 43%) была предназначена на строительство; однако актуальные цифры указывают, что только 17% от этих денег были использованы на строительство или реконструкцию. Более того, остаток денег был использован на образование (17,1%), здравоохранение (14,8%), расходы на свадьбу или похороны (7,5%), долгосрочные товары (8,1%) и т.д. Значительная часть переводов используется на образование, здравоохранение, расходы на свадьбу, похороны и другие церемонии; а так же на покрытие долгов⁸².

⁸¹ Институт исследований развития, Центр миграционных исследований, Сассекс; Л. Джонс, Р. Блэк, Р. Скелдон «Миграция и уменьшение бедности в Таджикистане», 2007 г., стр. 21 - 23

⁸² МОМ «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистане», стр. 60

D. Анализ факторов, движущих миграцию в стране

D1. Основные характеристики современных тенденций миграции

Благодаря специфическим условиям, указанным выше, в Таджикистане сохраняется преимущество трудовой эмиграции над иммиграцией. Значительная часть трудовой силы Таджикистана распространяется на территории государств СНГ, преимущественно в Российской Федерации, которая в настоящее время принимает абсолютное большинство граждан Таджикистана, покидающих родину в целях заработка. Миграция из Таджикистана, однако, носит глобальный характер, так как долгосрочные мигранты и диаспора присутствуют и в других развитых регионах мира, включая Европу и Северную Америку.

Количество трудовых мигрантов из Таджикистана определяется до 800 000 лиц или 11% от населения, хотя вследствие неразвитой системы документации и статистики, это число может быть и выше. Россия является основным государством, принимающим мигрантов из Таджикистана (95 – 97%). Основная часть мигрантов – это молодые мужчины, работающие в России, доля женщин составляет только 6%.

Вследствие недавнего уменьшения спроса на рабочую силу в Российской Федерации, а так же непрогнозируемого восстановления экономики в России в ближайшее время, Республика Таджикистан стремится укрепить сотрудничество по миграции с другими регионами, включая ЕС, в целях обеспечения условий для работы населения. Таджикистан уже предпринял шаги по разнообразию рынка для местной рабочей силы, подготовив и/или подписав двусторонние договора по трудовой миграции с несколькими государствами, включая Южную Корею и Саудовскую Аравию. Однако, постоянное возвращение трудовых мигрантов из Российской Федерации может быть расценено как продолжаемая тенденция миграции.

Трудовые мигранты из Таджикистана трудоустраиваются, в основном, в неформальном секторе. Только небольшое количество мигрантов используют легальные каналы, включая агентства по трудоустройству. В результате подобного способа миграции, трудовые мигранты из Таджикистана страдают от недостаточного уровня юридического опыта, вследствие чего таджики воспринимаются как наименее защищенная категория мигрантов в принимающих государствах, в частности, в Российской Федерации. Вследствие уязвимости трудовых мигрантов из Таджикистана, увеличиваются случаи торговли людьми, особенно в целях трудовой эксплуатации.

Иммиграция иностранцев, прибывающих либо проживающих на законных основаниях, весьма незначительна. Несколько тысяч узбеков и кыргызов проживают и работают в основном в приграничных регионах. Некоторые из них проживают в стране, имея визу. В недавнем прошлом Таджикистан установил систему квот на трудоустройство высококвалифицированных иностранных специалистов (6 000 мигрантов в 2009 г. и 7 000 в 2010 г.). Большинство мигрантов, прибывших согласно этой квоте, прибыли из Турции, Китая и Ирана.

Несмотря на ограниченные возможности и неразвитую систему политики в сфере предоставления убежища, Таджикистан принимает заявления о предоставлении международной защиты (несколько сотен в год). Абсолютное большинство просителей убежища прибывает из Афганистана, включая этнических таджиков.

D2. Определение ключевых движущих факторов миграции

Движущие факторы включают социальную и экономическую ситуацию в стране, высокий уровень безработицы в Таджикистане, спрос на рабочую силу и более высокую заработную плату в государствах назначения, географическое положение Таджикистана и стран назначения, либеральные условия въезда в страны назначения и культурную близость.

Весьма ограниченные возможности, предоставляемые рынком труда в Таджикистана, являются основным движущим фактором для эмиграции таджиков, в основном сезонного характера. Благодаря географическому и культурному (языковому) факторам, значительно высоким зарплатам и относительно свободному въезду, Российская Федерация остается наиболее привлекательным местом назначения для таджикских трудовых мигрантов. Однако, глобальный экономический спад принес определенные ограничения в принимающие возможности Российского рынка труда, что вызвало уменьшение трудовых мигрантов в Российскую Федерацию в 2009 г.

Специфический спрос на рабочую силу в некоторых секторах экономики Таджикистана (строительство и производство электроэнергии) привлекает ограниченное количество квалифицированных иммигрантов в страну (смотри выше). Таджикистан в настоящее время является государством назначения для небольшого количества просителей убежища из Афганистана.

Д3. Возможные будущие тенденции в сфере миграции

Даже несмотря на то, что Правительство Таджикистана предприняло определенные шаги по улучшению условий на местном рынке труда, современное положение экономики Таджикистана не может создать таких условий для трудоустройства, которые восполнили бы заработки трудовых мигрантов.

Вследствие глобального экономического спада Российская Федерация в настоящее время внедряет иммиграционную политику защитного характера, включая направления политики по возвращению иммигрантов, прибывающих из регионов Центральной Азии. Российская Федерация настаивает на скором подписании договора о реадмиссии с Таджикистаном, таким образом устанавливая еще более сильные ограничения на тенденции трудовой миграции в эту страну.

Принимая во внимание неоднозначную ситуацию на рынке труда в Российской Федерации (и в государствах СНГ в целом), власти Таджикистана должны стремиться расширить возможности для растущей рабочей силы, усилив сотрудничество с партнерами в других географических регионах, включая ЕС, с целью открыть рынок труда этих стран для таджикских трудовых мигрантов.

В настоящее время таджикскими властями разработана **Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубежом на период 2010 – 2015 г.** Эта стратегия будет главным стратегическим документом по вопросам миграции. Экспорт рабочей силы из Таджикистана, включая миграцию в Российскую Федерацию, остается одним из важнейших направлений в управлении миграцией в Таджикистане.

Небольшое количество квалифицированной иностранной рабочей силы будет и дальше востребовано экономикой Таджикистана, а также граждане Афганистана будут продолжать лидировать в потоке просителей убежища в Таджикистане в ближайшем будущем.

Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес

Трудовая миграция граждан Таджикистана, в частности, в Российскую Федерацию

Три волны трудовой миграции из Таджикистана могут быть различимы со времени установления независимости⁸³:

- **Первая волна миграции** началась в начале 1990-ых годов; она состояла в основном из высококвалифицированных жителей Душанбе и его окрестностей. Многие из этих мигрантов, включая этнических русских, немцев и евреев, а также этнических таджиков, были заняты в секторе здравоохранения и образования, в то же время отмечалась эмиграция высококвалифицированных специалистов в области строительства и промышленности, которые переехали работать в добывающем (нефть и газ), металлургическом, инженерном и строительном секторах российской промышленности. Основная причина, вызвавшая эту волну эмиграции, была связана с резким спадом уровня жизни, уменьшением заработных плат в государственном секторе, в сочетании с «экономическим бумом» в России.
- **Вторая волна миграции** началась в конце 1990-ых г., когда сельское население начало мигрировать из сельской местности, оставляя районы, разрушенные во время войны. Эта волна включала в себя людей пожилого возраста – отцов, глав домашних хозяйств, и состояла из людей менее образованных в сравнении с первой волной эмиграции. В России этот период отмечался экономической стабилизацией и быстрым развитием частного сектора. Таджикские мигранты были трудоустроены в секторе услуг, частного строительства и предприятиях сельского хозяйства.
- **Современная миграция**, характеризуется молодым возрастом мигрантов, большинство из которых находятся в возрасте от 18 до 29 лет. Эти эмигранты, которые покидают Таджикистан сразу после окончания средней школы, без какого-либо специализированного обучения, и зачастую с очень ограниченными знаниями русского языка. Они работают как низкооплачиваемые неквалифицированные рабочие на стройках, в сельском хозяйстве и на рынках.

Количество трудовых мигрантов из Таджикистана определяется до 800 000 лиц или 11% от населения, хотя вследствие неразвитой системы документации и статистики, это число может быть и выше. Россия является основным государством, принимающим мигрантов из Таджикистана (95 – 97%). Основная часть мигрантов – это молодые мужчины, работающие в России, доля женщин составляет только 6%. Согласно данным Центрального банка России, около 2,5 миллионов долларов США пересылается в Таджикистан ежегодно, что составляет около 45% от ВВП Таджикистана; объемы денежных переводов ежегодно возрастают⁸⁴.

Характеристика трудовых мигрантов из Таджикистана⁸⁵

Статистические данные о трудовых мигрантах из Таджикистана	Трудовые мигранты в России
<ul style="list-style-type: none">• 800 000 трудовых мигрантов• 97,6% работают в России• 95,3% мужчины• 77,9% женаты и имеют 3 – 4 детей	<ul style="list-style-type: none">• 49% работают в Москве или области• 14% работают в Сибирском федеральном округе• 11% работают в Уральском

⁸³ Институт исследований развития, Центр миграционных исследований, Сассекс; Л. Джонс, Р. Блэк, Р. Скелдон «Миграция и уменьшение бедности в Таджикистане», 2007 г., стр. 9.

⁸⁴ А. Риестер: «Влияние глобального спада на международный рынок труда, миграцию и денежные переводы: Условия по уменьшению бедности в Непале, на Филиппинах, Таджикистане и Узбекистане», стр.3; <http://www.adb.org/Documents/Events/2009/Poverty-Social-Development/impact-on-migration-Riester-paper.pdf>, информация взята 2 марта 2010 г.

⁸⁵ MOM, «Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов», стр. 16

- 72% из сельской местности
 - 46% до 30 лет
 - 31% от 31 до 39 лет
 - 24% 40-летние и старше
 - 5,9% мигрантов проживают за границей со своими женами
 - 52% проживают и/или работают незаконно
 - 58% национальной экономики происходит из денежных переводов мигрантов
- (данные Международного Валютного фонда 2008 г.)

- федеральном округе
- 10% работают в Поволжском федеральном округе
 - 5% работают в Санкт-Петербурге

Трудовые мигранты прибывают из всех регионов Таджикистана, но большинство из Согдийской области (36,8%) и Хатлонской области (32,7%), в которых наблюдается наивысшая концентрация населения и наибольшее количество членов семей. Трудовые мигранты зарабатывают в среднем около 400 долларов США в месяц и обычно пересылают домой около 20-50% своего заработка, в зависимости от расходов в стране пребывания. Денежные переводы так же уменьшаются в том случае, если мигранты остаются дольше в стране пребывания, скорее всего из-за увеличения расходов в этой стране, создания новой семьи и принятия решения обосноваться в этой стране⁸⁶.

Вследствие низкого уровня образования трудовых мигрантов, они трудоустраиваются в основном на низкооплачиваемых рабочих местах, требующих низшей квалификации. Больше, чем половина трудовых мигрантов работают на строительстве, где только 7,3% обладают профессиональной квалификацией. Остальная часть трудовых мигрантов трудоустроены в сфере предоставления услуг (26%). Трудовые мигранты с университетским образованием или со средним техническим образованием, которые создают собственные предприятия и сами являются работодателями, составляют 17,7%, в то время как безработные трудовые мигранты составляют 3%⁸⁷.

Существуют две основные категории трудовых мигрантов из Таджикистана в России: мигранты, работающие на постоянной основе, и сезонные мигранты (они работают с весны до осени и возвращаются в Таджикистан зимой, поскольку зима в России может быть очень суровой)⁸⁸. Большинство мигрантов – это сезонные работники, хотя трудно провести различие между постоянными мигрантами и сезонными, поскольку большинство работает на почти постоянной основе и возвращается домой только на короткое время, многие имеют социальные связи в стране пребывания (неофициальные семейные связи, диаспора).

Большой объем миграции происходит незаконно, особенно в России. Российские законы о пребывании иностранцев довольно строгие (система регистрации). Граждане Таджикистана пребывают в Россию согласно безвизовому режиму. Однако, после законного въезда в страну, существуют две возможности стать «незаконным» или «нелегальным» мигрантом. Во-первых, граждане Таджикистана обязаны зарегистрироваться в компетентных органах власти России (ОВИР) в течении 3 дней с момента прибытия, несоблюдение этого правила автоматически влечет за собой «нелегальный» статус. Совершить регистрацию за такой короткий период трудно, а порой даже невозможно. Кроме того, процесс регистрации требует определенных затрат, поскольку, хотя этот процесс и декларируется как прозрачный и бесплатный, он довольно бюрократический и коррумпированный. Другая возможность стать «нелегальным» мигрантом в России – отсутствие разрешения на работу. Эта процедура так же требует затрат и времени со стороны работодателя, которые в результате предпочитают не обращаться за разрешением и трудоустраивать лиц без

⁸⁶ Доклад «Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов», Душанбе, 2009, стр. 14-15

⁸⁷ МОМ Таджикистан, П. Хакимов, М. Махмадбеков: «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистан», 2009 г., стр. 19

⁸⁸ Отчет экспертной миссии ПМП 2010, р. 6

договора о найме. Обе формы нелегального статуса влекут за собой административный штраф, и как высшее взыскание – депортацию.

Защита прав человека и трудовых прав

Несмотря на множество договоров, подписанных Россией, права человека и трудовые права Таджикских мигрантов часто нарушаются в Российской Федерации. Согласно информации Миграционной службы, основные проблемы таджикских мигрантов в России заключаются в следующем:

- Регистрация пребывания (прописка), которая должна осуществляться в течении 3 рабочих дней с момента прибытия (что практически невозможно);
- Социальная защита трудящихся; Российские работодатели предпочитают не заключать договоров о найме, таким образом избегая затрат на медицинское и социальное страхование мигрантов (согласно информации Миграционной службы, таким образом поддерживая нелегальный характер трудовой миграции из Таджикистана);
- Незаконные действия российских правоохранительных органов, включая случаи незаконного задержания, фабрикация уголовных дел (например, распространение наркотиков)⁸⁹.

В целях усиления защиты прав и интересов трудовых мигрантов, при Посольстве Таджикистана в Москве в 2009 г. создан специальный отдел по трудовой миграции (с 5 должностными лицами, которые напрямую работают по проблемным вопросам, связанным с таджикскими трудовыми мигрантами, и собирают информацию о российском рынке труда). Также должностные лица, работающие в Генеральном консульстве в Екатеринбурге, стремятся охранять права таджикских трудовых мигрантов и сотрудничают с Посольством Таджикистана в Москве. В Санкт-Петербурге, Калининграде и Петрозаводске права и интересы трудовых мигрантов из Таджикистана представляют почетные консулы Таджикистана. Некоторые из них являются лидерами организаций, созданных согласно законам Российской Федерации. Информация о средствах правовой защиты и полезных адресах распространяется с помощью брошюр в аэропорту в Душанбе. Кроме того, в России действует Представительство МВД Республики Таджикистан, в котором работают 13 должностных лиц⁹⁰.

Воздействие глобального финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана

Вследствие глобального экономического кризиса, обострилось положение трудовых мигрантов в Российской Федерации. В частности, кризис наиболее отразился на ситуации строителей из Таджикистана (начиная со второй половины 2008 г.). Мигранты из Таджикистана сообщают, что они потеряли работу, работодатели не платят заработную плату или выплачивают только часть. В результате экономического спада, Россия уменьшила иммиграционную квоту на половину в конце 2008 г.⁹¹. В 2009 г. первичная квота по Москве была установлена до 500 000 мигрантов, позднее она была уменьшена наполовину, до 250 000 мигрантов. Похожая ситуация сложилась в целом по стране, даже учитывая то, что квота в 2009 г. составила 3 946 747 разрешений работать, что превысило квоту, установленную Правительством на 2008 г. – 3 384 129 разрешений работать⁹². В 2010 г. квота на иностранную рабочую силу составила 2 миллиона. Однако, актуальное количество иностранцев,

⁸⁹ МОМ Таджикистан, П. Хакимов, М. Махмадбеков: «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистан», 2009 г., стр. 4

⁹⁰ Там же, стр. 7

⁹¹ Клаир Бигг: «Россия уменьшает квоты на иностранных работников», Радио Свобода, Европа, http://www.rferl.org/content/Russia_Reduces_Quotas_On_Foreign_Workers/1358782.html, информация взята 2 марта 2010 г.

⁹² Агенство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) «Направления трудовой миграции из Согдийской и Халтонской областей под влиянием глобального финансового кризиса», Душанбе, 2009, стр.15

работающих в России, должно быть в 10 раз выше, поскольку приблизительное количество нелегальных мигрантов в России составляет 10 – 15 миллионов⁹³.

Существует взаимосвязь между экономическим спадом и всплеском ксенофобии в отношении мигрантов; УВКБ ООН сообщает, что количество радикально настроенных нападок в отношении граждан Таджикистана увеличилось с 2008 г., указывается, что 113 мигрантов были убиты и 330 ранены⁹⁴.

Согласно последним подсчетам, объемы денежных переводов уменьшились в 2009 г.⁹⁵ Недавние сообщения, сделанные Комитетом ООН по координации гуманитарных вопросов, устанавливают, что каждый третий мигрант пострадал от экономического кризиса⁹⁶. Согласно недавнему опросу, проведенному МОМ и Министерством труда и социальной защиты Таджикистана (в 2009 г.), 63% из 6 000 вернувшихся мигрантов предпочитают опять уехать работать за границу, только 14,5% нашли работу по возвращении, и почти все были недовольны уровнем заработной платы в Таджикистане и невозможностью найти постоянную работу⁹⁷.

⁹³ Доклад экспертной миссии ПМП, 2010, стр. 4

⁹⁴ «Россия: ситуация и обращение с очевидными этническими меньшинствами; возможность защиты государства», 1 октября 2009, УВКБ ООН, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b7cee862d.html>, информация взята 2 марта 2010 г.

⁹⁵ А. Риестер: «Влияние глобального спада на международный рынок труда, миграцию и денежные переводы: Условия по уменьшению бедности в Непале, на Филиппинах, Таджикистане и Узбекистане», стр.4; <http://www.adb.org/Documents/Events/2009/Poverty-Social-Development/impact-on-migration-Riester-paper.pdf>, информация взята 2 марта 2010 г.

⁹⁶ Там же, стр.5

⁹⁷ Там же

Ғ. Миграционная политика и программы в сфере миграции, а также их эффективность в решении задач в области миграции и развития

Ғ1. Обзор национальных организационных структур и структур в области формирования политики, регулирующих миграционные процессы

Ғ1.1 Обзор последних изменений политики государства в области миграции

В целях углубления реформы государственного управления и социального и экономического развития в Республике Таджикистан 30 ноября 2006 г. был принят Указ Президента Республики Таджикистан «**Об усовершенствовании структуры органов центральной исполнительной власти Республики Таджикистан**». В соответствии с Указом функции Министерства труда и социальной защиты, связанные с трудовой миграцией, были переданы Министерству внутренних дел.

Для установления государственного регулирования трудовой миграции и защиты прав граждан Таджикистана, работающих за границей в 2001 г. Правительство Таджикистана разработало **Концепцию трудовой миграции** граждан Таджикистана за границу. Концепция включает в себя все аспекты внешней трудовой миграции. В первый раз было оговорено учреждение агентств по трудоустройству, привлекающих мигрантов и предлагающих им трудоустройство за границей. Документ так же обращает внимание на экономические аспекты трудовой миграции. Важное место уделяется необходимости сократить безработицу и решить вопросы социальной защищенности трудовых мигрантов.

31 января 2006 г. была принята **Государственная программа по внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2006 – 2010**. Основные положения, включенные в программу, определили, что должна быть «развита система обучения для безработной молодежи на основе государственной службы трудоустройства, а также система основного профессионального обучения» (Глава 7, пункт 7.1), «организовано предоставление информации и консультативной помощи трудовым мигрантам» (Глава 7, пункт 7.2.2), а также «поддержано учреждение обширной сети посреднических организаций и базы данных, содержащей информацию об их деятельности» (Глава 7, пункт 7.3)⁹⁸. Программа содержит меры по оказанию поддержки трудовой миграции и защите прав трудовых мигрантов, предотвращению инфекционных и профессиональных заболеваний среди мигрантов, оптимизации объема и структуры миграционных потоков и их эффективности. Документ подчеркивает важность сотрудничества целого ряда министерств, ведомств и органов исполнительной власти, гражданского общества и средств массовой информации.

Миграционная служба при Министерстве внутренних дел Таджикистана была назначена органом, организующим информационные кампании и консультации для трудовых мигрантов, покидающих Таджикистан. Миграционная служба, совместно с отделом занятости и социальной защиты населения Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, в 2008 – 2009 г. провели консультации на местах почти во всех областях Таджикистана. В дополнение к информационным услугам, оказываемым государственными органами, в 8 районах Таджикистана действуют 8 информационно-ресурсных центров для трудовых мигрантов. Они учреждены на правах неправительственных организаций и поддерживаются международными организациями⁹⁹.

⁹⁸ Агенство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) «Направления трудовой миграции из Согдийской и Хатлонской областей под влиянием глобального финансового кризиса», Душанбе, 2009, стр.

29

⁹⁹ Там же, стр.29

Вышеуказанная Программа по внешней трудовой миграции устанавливает меры по защите прав и свобод трудовых мигрантов за границей. Программа определяет, что Министерство труда и социальной защиты обязано *«установить механизм по определению минимальных стандартов социальной и правовой защиты трудовых мигрантов при подписании двусторонних договоров»*. Подобная функция была делегирована и Представительству МВД Республики Таджикистан в Российской Федерации, определив, что помимо других функций, эта структура «защищает права и интересы мигрантов в случае их нарушения должностными или уполномоченными лицами Федеральной миграционной службы, Министерства внутренних дел и других компетентных органов Российской Федерации».

Недавно Правительство начало разработку **Стратегии трудовой миграции граждан Таджикистана за рубеж на период на 2010 – 2015 г.**, которая в основном будет направлена на защиту прав трудовых мигрантов, открытие новых рынков труда и предоставление достойных условий проживания и работы для трудовых мигрантов, а также их реинтеграции. Также в настоящее время разрабатывается единый правовой акт о трудовой миграции. Более того, планируется создать **единый орган государственной власти, ответственный за миграцию**. Такая концепция поддерживается Президентом Республики Таджикистан, г-ном Эмомали Рахмоном. В настоящий момент пока не принято решение о названии, структуре и компетенции единого органа по миграции¹⁰⁰.

¹⁰⁰ Доклад миссии экспертов ПМП, 2010, стр. 3

F1.2 Обзор национального законодательства в сфере миграции

Законодательная база по вопросам миграции Таджикистана была принята сравнительно недавно и состоит из национальных правовых актов, а так же международных правовых актов, включая региональные договоры. Основные тенденции миграционного законодательства в Таджикистане характеризуются в последние годы рядом инноваций, осуществленных Правительством, связанных с важностью для Таджикистана (внешней) трудовой миграции. Многие исследователи утверждают, что законодательные акты Таджикистана требуют согласования с международными стандартами, а так же необходимо определить механизмы для осуществления региональных договоров¹⁰¹.

Национальное законодательство по вопросам миграции состоит из:

- Закон «О миграции» от 11 декабря 1999 г. (№ 882), дополненный 10 мая 2003 г. (№ 31), 28 декабря 2005 г. (№ 145), 31 декабря 2008 г. (№ 470) и 12 января 2010 года (№ 591)
- Закон «О беженцах» от 10 мая 2002 г. (№ 50), дополненный 12 января 2010 года (№ 590)
- Закон «О выдаче разрешений на определенные виды деятельности» от 17 мая 2004 г., дополненный 3 апреля 2007 г. (№ 37), 1 марта 2005 г. (№ 81), 28 июля 2006 г. (№ 195), 13 июня 2007 г. (№ 277), 5 января 2008 г. (№ 349), 18 июня 2008 г. (№ 399), 6 октября 2008 г. (№ 435);
- Закон «О помощи населению при трудоустройстве» от 1 августа 2003 г. (№ 44), дополненный 28 декабря 2005 г. (№ 137) и 30 июля 2007 г. (№ 325);
- Закон «О борьбе с торговлей людьми» 2004 г.;
- Закон «О гражданстве»;
- Закон «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан» от 1 февраля 1996 г. (№ 230), дополненный 3 декабря 2009 года (№ 565).

Исполнительные правовые акты по трудовой миграции¹⁰²:

- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по регулированию внешней трудовой миграции граждан Таджикистана» № 15 от 24 января 1994 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О концепции трудовой миграции за границу» № 242 от 9 июня 2001 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Положения Государственной Службы трудоустройства» № 168 от 10 мая 2005 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы по внешней трудовой миграции граждан Таджикистана на 2006 – 2010 г.» № 61 от 31 января 2006 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции социальной защиты населения Республики Таджикистан» № 783 от 29 декабря 2006 г.;
- Приказ Министерства внутренних дел Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о Миграционной службе при Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан» № 101 от 20 февраля 2007 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Государственной службе социальной защиты, трудоустройства и миграции» № 102 от 3 марта 2007 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Представительстве Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по миграции в Российской Федерации» № 124 от 29 марта 2007 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о выдаче разрешений на определенные виды деятельности» № 172 от 3 апреля 2007 г., дополненное 1 апреля 2008 г. (№ 179) и 27 августа 2008 г. (№ 443);

¹⁰¹ Агенство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) «Направления трудовой миграции из Согдийской и Хатлонской областей под влиянием глобального финансового кризиса», Душанбе, 2009, стр.23

¹⁰² Там же, стр. 24

- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О регулировании вопросов трудоустройства» № 531 от 4 декабря 2003 г., дополненное 30 июня 2007 г. (№ 362);
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы по оказанию помощи при трудоустройстве в Республике Таджикистан на 2008 – 2009 г.» № 632 от 30 декабря 2007 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции по созданию и поддержанию рабочих мест в Таджикистане на 2008 – 2015 г.» №74 от 5 марта 2008 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об учреждении государственного органа – Центра обучения взрослых» №115 от 5 марта 2008 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об учете внешней трудовой миграции граждан Таджикистана» №378 от 1 августа 2008 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Протокола, дополняющего Договор о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты мигрантов трудящихся от 15 апреля 1994 г.» от 11 июня 2009 г.

Другие правовые акты, связанные с вопросами миграции¹⁰³:

- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Виды, процедуры рассмотрения и выдачи виз Республики Таджикистан» №27 от 26 января 2008 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по упрощенной процедуре рассмотрения и выдачи виз Республики Таджикистан гражданам некоторых иностранных государств» № 134 от 3 апреля 2006 г.;
- Указ Президента Республики Таджикистан «Об усилении борьбы с нелегальной миграцией в Республике Таджикистан» 2001 г.;
- Положение Лицензионного комитета при Миграционной службе Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, утвержденное приказом Министерства внутренних дел Республики Таджикистан от 4 июня 2008 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении порядка выдачи заграничных паспортов, содержащих электронные сведения, и сертификатов на возвращение в Республику Таджикистан» от 2 апреля 2009 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении плана дополнительных антикризисных действий Правительства Республики Таджикистан на краткосрочный период» от 29 апреля 2009 г.

¹⁰³ Там же

F1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры

Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан (отдел занятости и социальной защиты населения) является главным государственным органом в Таджикистане, координирующим вопросы миграции. Он координирует действия всех государственных органов, включая Министерство внутренних дел, Министерство труда, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Пограничной службы, а так же неправительственных и международных организаций (МОМ, МОТ). Исполнительный аппарат подготавливает комплексную информацию для заседаний межведомственной **Комиссии по регулированию миграционных процессов**. Заседания **межведомственной Комиссии** организуются довольно часто¹⁰⁴.

Миграционная служба при Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан, образованная в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 30 ноября 2006 г., является основным исполнительным органом, осуществляющим управление миграцией. В соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан «*Об усовершенствовании структуры органов центральной исполнительной власти Республики Таджикистан*» от 30 ноября 2006 г., функции **Министерства труда и социальной защиты Республики Таджикистан**, связанные с трудовой миграцией, были переданы Министерству внутренних дел. Миграционная служба является основным источником информации и данных, связанных с трудовой миграцией с 2007 г., а также информации о беженцах с 2009 г. До этого времени данные о трудовой миграции предоставляло Министерство труда. Однако, данные о внутренней миграции до сих пор предоставляются Министерством труда. Кроме того, Представительный отдел по вопросам миграции Министерства труда и социальной защиты в Российской Федерации так же был передан Министерству внутренних дел. Основные функции Представительного отдела заключаются в содействии трудоустройству мигрантов, защите их прав и интересов, помощи в подписании договоров с субъектами экономической деятельности/службами по трудоустройству, изучением зарубежного рынка труда и предоставлением юридических консультаций гражданам Таджикистана, временно находящимся в России¹⁰⁵.

Основными подразделениями Миграционной службы являются отдел гражданства и работы с беженцами, отдел трудовой миграции и отдел иммиграционного контроля.

Отдел гражданства и беженцев был передан Министерством труда Министерству внутренних дел в июне 2009 г. Комиссия по статусу беженца собирается один раз в месяц в целях рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и принятия решений. Второй отдел по вопросам гражданства – занимается вопросами, связанными с приобретением гражданства. После 6 месяцев законного пребывания в Таджикистане, иностранные граждане имеют право предоставить заявления о выдаче постоянного вида на жительство (10 – 15% беженцев подают такое заявление). Постоянный вид на жительство выдается сроком на 5 лет и предоставляет его владельцу ряд прав в Таджикистане, включая право на осуществление трудовой деятельности. По истечении 5 лет постоянного проживания в республике, иностранный гражданин имеет право подать заявление о предоставлении гражданства.

Отдел трудовой миграции состоит из следующих подразделений:

- Отдел внешней трудовой миграции (способствует трудоустройству граждан Таджикистана за границей посредством трудовых ярмарок, публикаций и т.д.);
- Отдел иммиграционного контроля (осуществляет контроль за пребыванием иностранных граждан в Таджикистане, имеет право применять санкции в отношении нелегальных мигрантов, включая депортацию);

¹⁰⁴ Доклад миссии экспертов ПМП, стр. 7

¹⁰⁵ Там же, стр. 2

- Отдел по выдаче лицензий службам трудоустройства;
- Отдел, предоставляющий помощь гражданам Таджикистана, выдворяемым из-за границы.

В Миграционной службе функционирует ОВИР – отдел по визам и регистрации в Душанбе (ОВИР есть так же во всех других городах Таджикистана). Иностранцы обязаны регистрироваться в ОВИРе.

Отдел иммиграционного контроля собирает сведения о миграционных потоках:

- Посредством системы миграционных карт – информация собирается специальным подразделением согласно декларируемой причине выезда (с 2009 г.) и въезда (с 2010 г.) граждан Таджикистана в аэропорту г. Душанбе и железнодорожных станциях;
- Посредством выборочного опроса, совершаемого местным самоуправлением каждые полгода с 2009 г.¹⁰⁶.

Министерство иностранных дел (Консульский департамент) так же играет важную роль в миграционном процессе. В 2009 г. в представительстве Таджикистана в Москве был учрежден особый отдел по вопросам трудовой миграции. В Генеральном консульстве в Екатеринбурге так же работают несколько должностных лиц, занимающихся защитой прав трудовых мигрантов из Таджикистана и сотрудничающих с Посольством в Москве. В Санкт-Петербурге, Калининграде и Петрозаводске интересы мигрантов из Таджикистана представляют почетные консулы.

Меры по защите прав и свобод мигрантов за границей установлены в Программе по внешней трудовой миграции граждан Таджикистана на 2006 – 2010 г. Программа устанавливает, что Министерство труда и социальной защиты Республики Таджикистан обязано *«установить механизм по определению минимальных стандартов социальной и правовой защиты мигрантов трудящихся при подписании двусторонних договоров»*. Эта функция в настоящее время делегирована Представительству МВД Республики Таджикистан по миграции в Российской Федерации в России, определив, что, помимо других функций, этот отдел «защищает права и интересы мигрантов в случае их нарушения должностными или уполномоченными лицами Федеральной миграционной службы, Министерства внутренних дел и других компетентных органов Российской Федерации».

Агентство по статистике при Президенте Таджикистана (бывший Государственный комитет по статистике) в настоящее время является центральным статистическим подразделением в стране. Агентство отвечает за перепись населения, опрос домашних хозяйств, сбор комплексной статистической информации, включая миграционные потоки местного населения и широкий спектр экономической статистики.

Основной источник информации о миграционных потоках иностранных граждан, а также граждан Таджикистана – система миграционных карт, заполняемых на границе Таджикистана при въезде и выезде, а так же опрос членов домашних хозяйств по вопросам внешней трудовой миграции на основе анкеты, разработанной МОТ. Данные, полученные при обработке миграционных карт, каждый месяц предоставляются в местные статистические подразделения, а затем – в центральный отдел подсчета Агентства по статистике для дальнейшего анализа. Заключительные данные публикуются в ежегодном демографическом сборнике Республики Таджикистан. Основные публикации Агентства – это месячный доклад «Социально-экономическая ситуация» и ежегодный доклад «Статистический ежегодник Таджикистана»¹⁰⁷.

Международные организации (например, МОМ, МОТ, УВКБ ООН, АСТЕД), а так же **неправительственные организации** играют важную роль в формировании миграционной политики Таджикистана. В общих чертах, они оказывают дополнительную поддержку мигрантам в сферах, в которых государство не способно оказать такую поддержку. Они так же способствуют принятию

¹⁰⁶ Там же, стр. 4-5

¹⁰⁷ Там же, стр. 8

законодательных актов и формированию политики, исследуя ситуацию и предоставляя рекомендации правительству по усовершенствованию действующих правовых актов и существующей практики. Одна из основных задач неправительственных и международных организаций – защита прав и интересов мигрантов; она осуществляется, помимо прочего, посредством предоставления информации и осуществления других информационных действий, предоставления мигрантам правовой и материальной помощи, контроля за соблюдением прав мигрантов и вмешательства, если эти права были нарушены.

Власти Таджикистана также просят международные и неправительственные организации предоставить консультации по вопросам развития законодательства, либо участвовать в проектах в миграционной сфере.

F2. Анализ вопросов согласованности политики

- **Координация политики**

Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан (ИАП) является основным органом, координирующим миграционную политику в Таджикистане. Все административные органы, ответственные за миграционные вопросы, включая Министерство внутренних дел (соответственно, Миграционную службу), Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство образования, Министерство здравоохранения и Пограничную службу, обязаны предоставлять ИАП всю важную информацию, которая используется позднее для комплексной информации, подготавливаемой ИАП для заседания межведомственной **Комиссии по управлению миграционными процессами**. ИАП координирует действия как правительственных органов, так и международных (МОМ, МОТ) и неправительственных организаций. Заседания круглого стола со всеми участниками регулирования миграционных процессов организуются довольно часто.

Согласованность миграционной политики в Таджикистане подверглась испытаниям при передаче функций от одного органа другому в 2006 г. Как уже отмечалось выше, основные исполнительные функции в области миграции были переданы Министерством труда Министерству внутренних дел (Миграционной службе).

В недавнем времени, Президент Таджикистана г-н Эмомали Рахмон, заявил о намерении учредить единый государственный орган, ответственный за миграционные вопросы. Возможно, что роль этого органа будет отведена Миграционной службе. Однако, окончательная структура и круг компетенций этого органа еще не определены. Предложение Президента по созданию центрального административного органа по координации миграционных вопросов должно быть разработано в Парламенте.

- **Включение миграции в планы развития**

Трудовая миграция граждан Таджикистана является основной заботой государственных органов Таджикистана, работающих в сфере миграции. Несмотря на то, что основная часть (очень ограниченная) средств, определенных на управление миграцией в Таджикистане, направлена на политику экспорта рабочей силы за рубеж, эта политика нуждается в направлении на развитие. Должно быть учтено, что основная часть трудовых мигрантов из Таджикистана трудоустроивается в неформальном экономическом секторе и денежные переводы в таком случае трудно отслеживаются.

С более чем половиной населения, живущей за национальной чертой бедности, Правительство Республики Таджикистан в июне 2002 г. разработало Стратегию сокращения бедности, которая содержит программу структурных реформ на пути к экономическому развитию и росту благосостояния. Согласно **Национальной Стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015**, главная задача - уменьшить уровень бедности до 32% к 2015 г., следуя Целям развития тысячелетия. В рамках этой Стратегии, Правительство стремится обеспечить участие в начальном образовании 99% детей, а

так же увеличение в участии детей из малоимущих семей и девочек. Документ устанавливает макроэкономическую, структурную, и социальную политику страны, направленную на поддержку роста благосостояния и сокращения бедности, так же, как взаимосвязанные внешние потребности финансирования и главные источники финансирования. Среди самых важных проблем, определенных Стратегией в достижении долгосрочного экономического роста и сокращения бедности, названы: слабые климат и инфраструктура инвестирования, недостаточная конкурентоспособность, неработоспособная экономическая структура, слабый человеческий капитал и уровень развития гражданского общества, медленное осуществление реформ, ограниченные результаты международного сотрудничества и **высокий уровень трудовой миграции**¹⁰⁸.

Связь между миграцией и развитием более детально будет разработана в Национальной стратегии трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на 2010 – 2015 г., которая в настоящее время разрабатывается властями Таджикистана.

ФЗ. Региональное и международное сотрудничество

- **Международное сотрудничество**

Республика Таджикистан является участником следующих **международных договоров**:

- Международная конвенция о защите прав всех мигрантов трудящихся и членов их семей, 18 декабря 1990 г.;
- МОТ Конвенция №143 о злоупотреблениях, связанных с миграцией, и о предоставлении равных возможностей и обращения с мигрантами трудящимися, 9 декабря 1978 г.;
- МОТ Конвенция о мигрантах трудящихся 1939 г., пересмотренная в 1949 г., ратифицирована 2 октября 2006 г.;
- Женевская конвенция о статусе беженца, дополненная Протоколом 1967 г., ратифицирована в 1993 г.

- **Региональное сотрудничество**

Таджикистан так же является участником ряда региональных договоров по миграции, в основном, с государствами СНГ:

- Договор о взаимном безвизовом режиме между Правительствами Таджикистана, Кыргызстана, Казахстана, Беларуси и Российской Федерации, от 30 ноября 2000 г.;
- Договор между государствами членами СНГ о сотрудничестве в сфере миграции и социальной защиты трудовых мигрантов, от 15 апреля 1994 г.;
- Договор о сотрудничестве между государствами членами СНГ по борьбе с нелегальной миграцией от 6 марта 1998 г.;
- Конвенция о правовом статусе трудовых мигрантов и членов их семей из государств членов СНГ от 14 ноября 2008 г.;
- Программа по сотрудничеству между государствами членами СНГ в борьбе с нелегальной миграцией на 2009 – 2011 г. от 14 ноября 2008 г.

- **Двусторонние договора:**

- Договор между правительствами Республики Таджикистан и **Российской Федерации** о трудоустройстве и защите прав граждан Таджикистана в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Таджикистане от 16 октября 2004 г. Таджикистан одобрил этот договор в январе 2005 г., однако Россия ратифицировала его в июле 2006 г. и начала осуществлять в январе 2007 г. Была создана Таджикско-Российская Группа по миграции и главы

¹⁰⁸ Европейский фонд обучения (ETF) «План по стране, Таджикистан» 2009 г., стр. 3-4

миграционных служб обеих стран встречаются дважды в год для того, чтобы обсудить и разрешить двухсторонние проблемы, связанные с вопросами миграции (следующее заседание будет созвано в 2010 г. в Сочи). Другой практический шаг в рамках договора – продление срока регистрации в России от 3 до 7 дней¹⁰⁹;

- Программа по сотрудничеству в сфере трудового обмена между Правительствами Таджикистана и Москвы, одобренная Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 271 от 30 мая 2008 г.;
- Договор о сотрудничестве в сфере трудовой миграции и социальной защиты трудовых мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 г.);
- Двусторонние договора с регионами Российской Федерации, например, с Пензой, Рязанью и Екатеринбург (проводятся переговоры с Самарой), об организованном найме работников;
- Договор между Правительствами Республики Таджикистан и **Республики Казахстан** о трудоустройстве и защите прав граждан Таджикистана, временно работающих в Казахстане, и граждан Казахстана, временно работающих в Таджикистане, от 4 мая 2006 г.;
- Договор между Правительствами Республики Таджикистан и **Республики Кыргызстан** о трудоустройстве и защите прав трудовых мигрантов от 6 мая 1998 г.;
- Меморандум о взаимопонимании о найме трудовых мигрантов между Таджикистаном и **Саудовской Аравией** был подписан в 2009 г., установив, что для трудовых мигрантов из Таджикистана не будет применяться миграционная квота. В начале июня 2010 г. планировалось трудоустроить первых таджикских мигрантов в Саудовской Аравии;
- С государствами членами ЕС: Таджикской стороной разработан проект меморандума о взаимопонимании по вопросам трудовой миграции, он выслан Чешской Республике на рассмотрение.

В настоящее время Таджикистан не подписал ни одного соглашения о **реадмиссии**. Российская Федерация предложила Таджикистану подписание такого договора: детальное обсуждение проекта планируется провести в конце 2010 г.

F4. Общая оценка контекста миграционной политики

Современная миграционная политика Таджикистана подвержена несогласованности, вызванной, главным образом, недостаточным разделением компетенции между отраслевыми министерствами и Миграционной службой Министерства внутренних дел и недостатком эффективного механизма координации (в настоящее время осуществляемым Президентской администрацией). Все предыдущие усилия в сфере реформирования опирались на политику экспорта отечественной рабочей силы. В ближайшее время не предполагается серьезных изменений в контексте миграционной политики. Однако, в ближайшие месяцы намечается модернизация миграционной политики (за исключением управления границами и отслеживания нелегальных мигрантов) посредством учреждения единого административного органа (возможно, в лице Миграционной службы Министерства внутренних дел).

Основные функции в сфере борьбы с нелегальной миграции (с торговлей людьми, в частности, и в сфере пограничного контроля, вообще), вероятнее всего, останутся у Пограничной службы Комитета национальной безопасности. Не ожидается также серьезных изменений в сфере иммиграционной политики, а так же изменений в потоках и направлениях нелегальной миграции. Однако, существует необходимость усилить возможности Пограничной службы Таджикистана посредством сотрудничества с другими странами и международными организациями. Основным проблемным вопросом для

¹⁰⁹ Институт исследований развития, Центр миграционных исследований, Сассекс; Л. Джонс, Р. Блэк, Р. Скелдон «Миграция и уменьшение бедности в Таджикистане», 2007 г., стр. 19

властей Таджикистана остается соотношение между противозаконными переходами границы и другими организованными незаконными деяниями (например, контрабандой наркотиков).

Главные сферы интереса Таджикистана связаны с управлением трудовой миграции и, в ограниченном объеме, с защитой беженцев. Таким образом, сотрудничество направленное на улучшение возможностей по предотвращению и борьбе с незаконной миграцией, представляло бы особый интерес, даже несмотря на то, что такой интерес до сих пор не был высказан, так как пока не установлены контакты с Комитетом национальной безопасности (соответственно, Пограничная служба). Остальные сферы деятельности, предусмотренные Пражской декларацией, пока еще не разработаны полностью, поэтому миграция, развитие и интеграция требуют дополнительных действий и внимания.

Главным образом из-за недавней неуверенной ситуации, связанной с потребностями рынка труда Российской Федерации, а также неопределенного экономического положения Российской Федерации в ближайшее время, для Республики Таджикистан было бы выгодно усилить сотрудничество с ЕС по вопросам миграции. Таджикистан уже предпринял шаги для того, чтобы разнообразить рынки для отечественной рабочей силы путем разработки и подписания двусторонних соглашений по трудовой миграции с несколькими государствами, включая Южную Корею и Саудовскую Аравию.

Трудовая миграция является наиважнейшим макро и микро элементом экономического развития в Таджикистане, но не может быть расценена, как устойчивая стратегия экономического развития в долгосрочной перспективе. Должно также быть замечено, что направление трудовой миграции в Россию в последнее время стало причиной для экономического и политического давления на Таджикистан. Опираясь на эти причины, необходимо продолжать поиск новых международных рынков труда в целях уменьшения внешнего давления. Основные проблемы, связанные с диверсификацией потоков трудовой миграции, - это языковой барьер и отсутствие двусторонних соглашений по международным рынкам труда на Западе и Азии.

Г. Оценка воздействия миграции и миграционной политики на развитие

Г1. Воздействие миграции на социально-экономическое развитие государства

Трудовая миграция играет важную роль в процессах развития в любой стране с переизбытком рабочей силы, так как она формирует экономическую систему государства.

Важность **денежных переводов** трудовых мигрантов из Таджикистана существенна для экономики Таджикистана. Существует тесная взаимосвязь между денежными переводами и сокращением бедности. Также доказано существование значительного положительного эффекта денежных переводов как на микро (домашние хозяйства), так и на макроэкономическом уровне. Для многих домашних хозяйств в Таджикистане трудовая миграция и полученные денежные переводы являются основной стратегией выживания и сокращения бедности. Кроме того, денежные переводы помогают управлять дефицитом текущего счета. Они имеют также положительный эффект на государственные финансы, обеспечивая дополнительный источник доходов в форме налога на добавленную стоимость. Они вносят вклад в стабильность обменного курса, а также помогают усилить банковскую систему. Однако, хотя некоторые макроэкономические индикаторы явно указывают на положительное влияние денежных переводов на экономический рост, связь между денежными переводами и экономическим ростом более чем неоднозначна. Сбалансированный анализ денежных переводов должен учитывать их недолгосрочные преимущества и недолговечность в сравнении с ситуацией долгосрочной устойчивости. Влияние денежных переводов на развитие национальной экономики зависит от цели их использования: потрачены ли они на потребление или инвестиции. Большая доля денежных переводов тратится на потребительские товары и услуги, и только малая их часть «инвестируется» в экономику¹¹⁰.

Отрицательное влияние денежных переводов на национальную экономику заметно при анализе ситуации местных производителей. Производимые на местном рынке товары не являются конкурентноспособными ни на внутреннем, ни на внешнем рынке, по причине долларизации экономики и усиления национальной валюты перед иностранной. Вследствие уменьшения миграционных потоков под влиянием глобального финансового и экономического кризиса, был получен меньший объем денежных переводов, что вызвало развитие национальной продукции наряду с упадком национальной валюты (в свою очередь вызванным немногочисленностью иностранной валюты на внутреннем рынке по причине низкого уровня денежных переводов, а также низких цен и спроса на мировом рынке для основных товаров, экспортируемых страной, - хлопок и алюминий)¹¹¹.

В дополнение к межправительственным договорам с Россией были подписаны некоторые двусторонние соглашения с регионами Российской Федерации, например, с Пензой, Рязанью и Екатеринбург, Астраханью. Как правило, власти Таджикистана гарантируют обеспечение определенного количества работников требуемого Российской стороной уровня квалификации, в то время, как администрация Российского региона обязуется обеспечить трудовых мигрантов из Таджикистана договором о найме, страхованием, следить за условиями проживания и работы мигрантов, также защитить их права. Планируется, что договоры подобного рода будут составлять будущую стратегию управления миграцией между Россией и Таджикистаном: Россия получает квалифицированных работников, которые необходимы на рынке труда (доктора, водители, учителя,

¹¹⁰ Институт исследований развития, Центр миграционных исследований, Сассекс; Л. Джонс, Р. Блэк, Р. Скеддон «Миграция и уменьшение бедности в Таджикистане», 2007 г., стр. 21-23

¹¹¹ МОМ Таджикистан, П. Хакимов, М. Махмадбеков: «Экономические динамики денежных переводов трудовых мигрантов в Таджикистан», 2009 г., стр. 38

медицинский персонал), в то время как Таджикистан получает некоторые гарантии, связанные с положением граждан Таджикистана¹¹². Однако, учитывая рост количества малоквалифицированных рабочих, настораживает тот факт, что договора с Российскими регионами направлены на обеспечение квалифицированными работниками. Такое государство, как Таджикистан, в котором обеспечение здравоохранения и образования находится на низком уровне, не может позволить себе потерю докторов, медицинского персонала либо учителей, которые мигрируют в более обеспеченное соседнее государство. Необходимо более детальное рассмотрение действительного влияния таких договоров - и трудовой миграции квалифицированных работников в прошлом - на результаты развития в областях здравоохранения и образования¹¹³.

Трудовая миграция имеет также другие отрицательные последствия, особенно ощутимые в **социальной сфере**, поскольку миграция может привести к разъединению семьи, невозможности воспитывать детей и разрыву семейных связей.

Согласно докладу организации «Спасем детей», сделанному в 2007 г., все больше и больше жен мигрантов вынуждены отдавать своих детей в детские дома потому, что они неспособны содержать их или потому что матери также пытаются мигрировать, чтобы воссоединиться с мужем. В настоящее время около 10 000 детей живут на улицах, чаще всего они перебираются в Душанбе. Также увеличивается тенденция, когда подростки и молодежь мигрируют с родителями и бросают обучение в школе. Увеличение случаев ВИЧ также связано с проблемой трудовых мигрантов¹¹⁴.

Одна из наиболее растущих и заметных социальных проблем - это положение покинутых жен таджикских трудовых мигрантов. Хотя трудно определить количество покинутых жен, так как не существует точных статистических данных, 37% из таджикских трудовых мигрантов посылают домой эквивалент 500 долларов США или меньше каждый год в денежных переводах. Если применить это количество к общему числу трудовых мигрантов (800 000 согласно последним расчетам трудовой миграции, сделанным МОМ, и до 1 миллиона, учитывая неофициальные подсчеты, включающие незарегистрированных трудовых мигрантов), приблизительное количество домохозяйств, покинутых в экономическом смысле и живущих ниже уровня бедности, составляет от 230 880 до 288 600, из этого числа 78% считаются состоящими в браке и имеющими детей, согласно сведениям МОМ. Это и без того большое число могло еще увеличиться при учете последствий глобального финансового кризиса в России, который оставил множество трудовых мигрантов без заработка или сделал их безработными. Большинство покинутых женщин не имеют точных сведений о местонахождении их супругов. Многие трудовые мигранты обзавелись новой семьей в стране пребывания. Покинутые супруги живут в бедности, главным образом на средства, полученные от собственного хозяйства, или на редкую помощь родственников, они страдают от неудовлетворительных жилищных условий. Некоторые дети никогда не видели своего отца, так как они еще не родились или были очень маленькими, когда он стал трудовым мигрантом. Экономический, социальный, физический и культурный опыт покинутых жен трудовых мигрантов еще недостаточно изучен для того, чтобы получить полную картину влияния трудовой миграции. В частности, срочно необходима оценка психосоциального влияния на положение покинутых детей и женщин и способности местного сообщества¹¹⁵.

Более того, вследствие социально-экономического положения, в котором оказываются жены мигрантов после отбытия их супругов и прекращения финансовой, экономической и эмоциональной поддержки, увеличивается риск депрессии, самоубийств, нарушений в физическом здоровье, голода, проституции, и полигамических браков. Совместный проект, разработанный в 2006 г. МОМ, UNIFEM и

¹¹² Институт исследований развития, Центр миграционных исследований, Сассекс; Л. Джонс, Р. Блэк, Р. Склдон «Миграция и уменьшение бедности в Таджикистане», 2007 г., стр. 19

¹¹³ Там же, стр.25

¹¹⁴ Европейский фонд обучения (ETF) «План по стране, Таджикистан» 2009 г., стр. 3

¹¹⁵ Доклад МОМ «Брошенные жены таджикских трудовых мигрантов», стр. 6-7

ПРООН, ориентирован на права супруг мигрантов. Проект определил уязвимость этих женщин к социальным и экономическим проблемам, а также потребность поддержать их в стремлении сохранить семью. Эти женщины могут начать заниматься незаконной деятельностью, чтобы выжить, когда единственный источник дохода – денежные переводы – прекращают поступать, и не существует никакой другой возможности для трудоустройства или другого источника дохода, например, возможности проживать с родственниками¹¹⁶.

G2. Влияние миграционной политики и других, направленных на миграцию, форм вмешательства на развитие

Миграционная политика и правительственные усилия по управлению миграцией способствуют развитию преимуществ миграции следующим образом:

- Усилия правительства обеспечить законную и организованную внешнюю трудовую миграцию вносят вклад в усовершенствование защиты прав таджикских мигрантов в странах назначения, что, в свою очередь, помогает обеспечить доход и также регулярные денежные переводы мигрантов домашним хозяйствам в Таджикистане, сокращая уровень бедности в стране. Кроме того, мигранты привозят домой не только денежные средства, но и социальные и профессиональные навыки;
- Современные реформы и пересмотр законодательства по вопросам миграции направлены на установление всестороннего и более эффективного управления миграционной политикой;
- Усилия правительства расширить направления миграции для рабочей силы из Таджикистана путем разработки и подписания двусторонних соглашений по трудовой миграции не только с Россией, но и с другими государствами, направлены на обеспечение занятости для граждан Таджикистана.

Однако, должно быть замечено, что внешняя трудовая миграция не может оставаться основной и единственной стратегией для решения всех социальных и экономических проблем (т.е., сокращения безработицы и бедности); поэтому срочно необходима долгосрочная стратегия, направленная на увеличение возможностей трудоустройства на внутреннем рынке труда, а также на экономическое развитие страны.

¹¹⁶ Там же, стр. 26

Н. Выводы

Н1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции

- Преимущество трудовой эмиграции граждан Таджикистана над иммиграцией в страну;
- Движущими факторами эмиграции, главным образом, являются отсутствие возможностей трудоустройства в Таджикистане, а также общая социально-экономическая ситуация в стране. Среди основных фактов притяжения трудовых мигрантов можно выделить возможность трудоустроиться на зарубежном рынке труда, более высокие заработные платы в странах назначения, географическое положение Таджикистан и близость в культурном отношении стран назначения, свободный въезд в страны назначения;
- Основные государства назначения для мигрантов из Таджикистана – Российская Федерация и Казахстан;
- Трудовые мигранты из Таджикистана трудоустраиваются, главным образом, в неформальном секторе экономики. Только малая часть рабочих мигрантов использует официальные каналы занятости, включая частные бюро по трудоустройству;
- Трудовые мигранты из Таджикистана не обладают достаточным уровнем юридических знаний. Вследствие уязвимости трудовых мигрантов из Таджикистана, увеличиваются случаи торговли людьми, в частности, в целях трудовой эксплуатации;
- Денежные переводы мигрантов составляют почти половину ВВП страны, согласно официальным источникам; это соотношение может быть еще выше, учитывая неофициальные способы перевода денег;
- Вследствие глобального экономического кризиса, ухудшилась ситуация трудовых мигрантов в Российской Федерации; многие мигранты потеряли работу или не получают заработную плату;
- Таджикистан является страной назначения для нескольких сотен просителей убежища из Афганистана, а так же транзитным государством для мигрантов из других государств Центральной Азии (Афганистан, Пакистан или Индия).

Н2. Улучшение миграционной статистики

Основные проблемы, связанные со сбором информации

- Передача компетенции в сфере миграции от Министерства труда и социальной защиты Министерству внутренних дел (Миграционной службе) вызвала потерю некоторых данных по миграции, особенно до 2007 г.;
- Недостаточность сведений о таджикской диаспоре за границей (долгосрочные мигранты);
- Недостаточность информации о незаконной миграции, передаваемой из Комитета государственной безопасности Миграционной службе.

Рекомендации относительно улучшения сбора данных

- Разработать стратегию сбора данных, связанных с миграцией, которая включала бы не только данные по трудовой миграции, но и все другие аспекты, как иммиграция, эмиграция и убежище. Сведения, собранные в одном документе, обновляемом ежегодно, были бы хорошим подспорьем в развитии управления миграционной политики;
- Должна быть обеспечена регулярная передача статистических данных о нелегальной миграции, включая сведения о задержании нелегальных мигрантов в Таджикистане и

депортации иммигрантов из Таджикистана, из Пограничной службы (Комитет национальной безопасности) Миграционной службе (либо Агенству по статистике);

- Должна быть обеспечена регулярная передача статистических данных об эмигрантах из Таджикистана, включая сведения о задержаниях граждан Таджикистана, пребывающих незаконно на территории иностранного государства, и выдворениях граждан Таджикистана из зарубежных государств, из представительств Таджикистана в странах назначения Миграционной службе (или Агенству по статистике);
- Автоматическая электронная база данных, используемая в каждодневной работе и доступная для всех органов, занятых управлением миграцией, может содействовать обмену информацией между основными организациями и улучшить достоверность и точность статистических данных.

Н3. Рекомендации относительно управления миграцией

Основные сферы, в которых необходимо более детальное развитие политики

- Правительство должно активизировать усилия по поддержанию и содействию законной миграции (например, путем распространения информации о возможностях законной миграции и проведения других информационных кампаний); обеспечивая организованный найм работников из Таджикистана в зарубежные страны на законных основаниях;
- Правительство должно стремиться улучшать защиту прав человека и трудовых прав таджикских мигрантов за рубежом, особенно в России:
 - посредством развития сотрудничества между таджикской диаспорой в России и посольствами\консульскими учреждениями Таджикистана в целях улучшения положения таджикских мигрантов;
 - в целях поддержания мигрантов, внимание должно быть обращено, прежде всего, на Москву, Санкт-Петербург и Екатеринбург, так как в этих городах наиболее выражены нападения на расистской основе и дискриминация;
- Должна быть улучшена защита беженцев посредством регулярной материальной поддержки во время проведения процедуры по предоставлению убежища;
- Должна быть далее развита система политики по интеграции беженцев из Афганистана и возвратившихся граждан Таджикистана. Кроме того, должны быть установлены меры по реинтеграции возвратившихся граждан Таджикистана;
- Должна быть далее развита и осуществлена стратегическая концепция по внешней трудовой миграции, способствующая установлению связи между миграцией и развитием;
- Должно оказываться содействие развитию преимуществ трудовой миграции (денежных переводов) посредством инвестирования новых технологий на микроуровне (в частном порядке либо на уровне общественного развития);
- В дополнение к мерам по управлению миграцией в общем, необходимо продолжать структурные реформы для обеспечения положительного влияния миграции на развитие государства. В то время, как растущий объем капитала потенциально возможен за счет развития от денежных переводов, необходимо приложить усилия по улучшению слабого инвестиционного климата страны;
- Важно укрепить деятельность частных агентств по трудоустройству, а также специализированных организаций по представлению услуг профессионального обучения и изучения иностранного языка трудовым мигрантам. Иностранные доноры должны

поддерживать местные государственные структуры в целях осуществления указанной деятельности.

Основные рекомендации по улучшению управления миграцией

- Необходимы дальнейшие законодательные начинания по согласованности миграционной политики;
- Должна быть рассмотрена возможность приведения законодательных актов Республики Таджикистан в сфере миграции в соответствие с международными паритетными принципами и гармонизации законодательных актов, принимая во внимание социальные, экономические, административные и другие особенности трудовой миграции в Таджикистане;
- Необходимо разнообразить направления трудовой миграции из Таджикистана и страны назначения мигрантов – важно продолжать прилагать усилия по поиску новых рынков труда;
- Необходимо усилить роль двустороннего сотрудничества со странами первичного назначения мигрантов, особенно в сфере предоставления гарантий (социальных, трудовых, административных), как часть унифицированного договора;
- Необходимо дополнить Договор между Таджикистаном и Российской Федерацией по срокам регистрации (продлить срок до 90 дней) и срокам заключения договора о найме (до 2 – 3 лет);
- Необходима дальнейшая разработка договоров с отдельными регионами и городами Российской Федерации, поскольку эти регионы способны предоставить гарантии более достойных условий работы для таджикских трудовых мигрантов. Однако, в целях защиты интересов Таджикистана, эти договора должны быть направлены на трудовую миграцию широкого профиля, вместо ориентировки на высококвалифицированные сферы (например, доктора, медицинский персонал) для исключения возможности утечки умов;
- Важно развитие сотрудничества с другими регионами Центральной Азии; несмотря на то, что страны объединяют общие проблемы в сфере миграции, как борьба с нелегальным транзитом, управление общими границами, увеличивающиеся потоки региональной трудовой миграции, страны Центральной Азии не развили эффективного регионального сотрудничества. Укрепленное сотрудничество между государствами СНГ не заполняет этого пробела, оно больше отвечает требованиям и направлениям Российской Федерации;
- Необходимо укрепить достоверность и качество статистических данных, а также передачу данных между органами, участвующими в управлении миграционными процессами;
- Важно укрепление сотрудничества с другими заинтересованными в миграционных процессах организациями, национальными и международными неправительственными организациями, международными организациями, сообществами иммигрантов, диаспорой посредством вовлечения их в действия и программы, связанные с миграцией и осуществляемые государственными органами;
- Была бы важна более детальная разработка сведений и исследований о внутренней миграции в Таджикистане;
- Необходимо усовершенствовать уровень и географическое распределение оказания консульских услуг в Российской Федерации в целях наилучшей защиты прав и оказания помощи таджикским мигрантам, а также поддержания связи Правительства Таджикистана с мигрантами.