

Украина

Расширенный миграционный профиль

2011

Построение Миграционных партнерств (ПМП)

Настоящий документ является окончательной версией проекта расширенного миграционного профиля. Содержание данного документа было одобрено органами государственной власти стран-партнеров проекта. Сбор информации и анализ данных для разработки настоящего окончательного варианта проекта расширенного миграционного профиля уже завершены. Существенных изменений в данном документе не предвидится; однако, предусматривается окончательное его редактирование и структурирование, поэтому может измениться нумерация страниц. Окончательный расширенный миграционный профиль будет опубликован осенью 2011 года.

Все права защищены. Полное или частичное воспроизведение, копирование, или распространение любым способом, электронным или механическим, включая фотокопирование, запись либо любые другие системы накопления и воспроизведения информации, без разрешения владельцев авторских прав, запрещено.

Настоящая публикация была подготовлена при поддержке Европейского Союза. За содержание публикации ответственность полностью несет команда ПМП; эта публикация ни в коей мере не может расцениваться как взгляды Европейского Союза.



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC



Венгрия
Министерство
внутренних
дел



Польша
Министерство
внутренних дел и
администрирования



Румыния
Министерство
администрирования
и внутренних дел



Словакия
Министерство
внутренних
дел



Международный
центр по развитию
миграционной
политики (ICMPD -
МЦРМП)

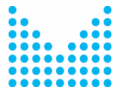
Украина

Миграционный профиль



Финансовая поддержка Тематической Программы
Европейского Союза

Дополнительное финансирование или совместное исполнение:



MINISTRY OF THE INTERIOR
OF THE CZECH REPUBLIC

Чешская Республика, Министерство внутренних дел



Венгрия, Министерство внутренних дел



Польша, Министерство внутренних дел и администрирования



Румыния, Министерство администрирования и внутренних дел



Словакия, Министерство внутренних дел



Международный центр по развитию миграционной политики
(МЦРМП - ICMPD)

Содержание

ОСНОВАНИЕ	5
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	6
А. ВВЕДЕНИЕ	7
А1. НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ.....	7
А2. НАПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	13
В. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОНТЕКСТА МИГРАЦИИ	15
В1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ.....	15
В2. ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КЛИМАТ	18
В3. АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА.....	23
В4. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ	25
С. АНАЛИЗ МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В СТРАНЕ	27
С1. ИММИГРАНТЫ	27
С1.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ИММИГРАНТОВ.....	27
С1.2 КАТЕГОРИИ ИММИГРАНТОВ	29
С1.3 НЕЗАКОННЫЕ ИММИГРАНТЫ.....	35
С2. ЭМИГРАНТЫ	40
С2.1 ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЭМИГРАНТОВ	40
С2.2 КАТЕГОРИИ ЭМИГРАНТОВ	43
С2.3 НЕЗАКОННЫЕ ЭМИГРАНТЫ	49
С3. ДИАСПОРЫ ЗА ГРАНИЦЕЙ	57
С4. ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА ГРАНИЦЕЙ	59
Д. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ДВИЖУЩИХ МИГРАЦИЮ В СТРАНЕ	61
D1. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ МИГРАЦИИ	61
D2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ДВИЖУЩИХ ФАКТОРОВ МИГРАЦИИ	64
D3. ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ.....	64
Е. СПЕЦИФИЧЕСКИЙ МОДУЛЬ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЙ ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС. 65	
Ф. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, А ТАКЖЕ ИХ ЭФФЕКТИВНОСТЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЯ.....	67
F1. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР И СТРУКТУР В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ, РЕГУЛИРУЮЩИХ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ	67
F1.1 ОБЗОР ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ	67
F1.2 ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ.....	69
F1.3 КРАТКИЙ ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УЧАСТВУЮЩИХ В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ ДИАСПОРЫ	69
F2. АНАЛИЗ ВОПРОСОВ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИКИ	71
F3. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	72
F4. ОБЩАЯ ОЦЕНКА КОНТЕКСТА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	73

G. Оценка воздействия миграции и миграционной политики на развитие .	74
G1. Воздействие миграции на социально-экономическое развитие государства	74
G2. Влияние миграционной политики и других, направленных на миграцию, форм вмешательства на развитие	75
H. Выводы.....	76
H1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции	76
H2. Улучшение миграционной статистики	76
H3. Рекомендации относительно управления миграцией.....	77
ПРИЛОЖЕНИЯ	79
I – ИСТОЧНИКИ И ПОКАЗАТЕЛИ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ДЛЯ СБОРА ДАННЫХ	79
II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм.....	80

Основание

Проект этого миграционного профиля был подготовлен в рамках инициативы «Построение миграционных партнерств», осуществляемого с января 2009 г. по июнь 2011 г. при финансовой поддержке Тематической Программы Европейского Союза. Главная цель данного проекта – содействовать осуществлению Совместной декларации, принятой на Пражской Конференции по «Построению миграционных партнерств» (27-28 апреля 2009 г.).

Проект осуществляется совместно Чешской Республикой (Министерство внутренних дел), Венгрией (Министерство внутренних дел), Польшей (Министерство внутренних дел и администрирования), Румынией (Министерство администрирования и внутренних дел), Словакией (Министерство внутренних дел) и Международным Центром по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD). Партнеры проекта – миграционные органы Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, а также Беларусь на правах наблюдателя.

Проект Миграционного профиля подготовлен на основании формы, предложенной Европейской Коммиссией. Стандартизированная форма миграционного профиля, уже проверенная на практике, содержит различную статистическую и аналитическую информацию, которая позволяет оценить миграционную ситуацию страны в целом. В зависимости от конечных целей сотрудничества между странами, миграционный профиль может служить как **законченный продукт сотрудничества** (статистический доклад о миграционной ситуации в стране), и как **процесс сотрудничества** (возможность оказывать поддержку государству в целях долгосрочного развития миграционного профиля как инструмента национального развития).

Часть А миграционного профиля содержит информацию об условиях развития страны и указывает, каким образом развивалась миграционная ситуация. Основная цель этой части профиля – анализ взаимосвязи между миграцией и уровнем развития государства. Часть В профиля содержит обзор социально-экономических условий государства, включая демографические изменения, экономическую среду, рынок труда и человеческий капитал. Часть С анализирует актуальную миграционную ситуацию в стране, представляя наиболее важную и свежую информацию по миграции, например, количество и типы мигрантов, миграционные потоки, сведения о незаконной миграции, диаспоре, и денежных переводах. Эти сведения используются для определения основных движущих факторов по миграции в стране, которые представлены в части D данного профиля. Часть Е связана со специфическим модулем каждого конкретного государства. Компетенция государственных органов, миграционная политика и правовая база представлены в части H профиля. Эта часть также определяет эффективность и необходимость национальной миграционной политики. Часть G концентрирует внимание на влияние миграционной политики на общее развитие страны.

Выводы представлены в части H профиля. Там также определены существующие пробелы в сборе данных, предложены стратегии по развитию миграционной статистики и рекомендации по усовершенствованию управления миграционной системой.

Общая информация¹



Столица:	Киев
Площадь:	общая: 603.700 кв.км
Границы:	общая: 5,631 км (сухопутная): приграничные государства: Российская Федерация – 2.063 км, Беларусь – 975 км, Польша – 542,5 км, Словакия – 98 км, Венгрия – 135 км, Румыния – 608 км, Молдова – 1.194 км) и 1.959 км (морская)
Население:	46.053.300 чел. (2009 г.); плотность населения: 76,3 чел. на 1 кв.км
Этнические группы:	Украинцы – 77.8%, русские – 17.3%, беларусы – 0.6%, молдоване – 0.5%, крымские татары – 0.5% (по данным переписи населения 2001 г.)
Языки:	Государственный язык - украинский
Президент:	Виктор Янукович
Глава Правительства:	Николай Азаров
Форма правления:	Республика

¹Карта: Всемирный справочник ЦРУ, (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/up.html>);

Общая информация о стране: Официальные вебсайты Президента Украины (<http://www.president.gov.ua/en/>), Парламента Украины (<http://www.kmu.gov.ua/control/>), Министерства иностранных дел Украины (<http://www.mfa.gov.ua/mfa/ua>)

А. Введение

А1. Направления в области развития

«Цели развития на пороге тысячелетия» (ЦРТ) были приняты на Саммите Тысячелетия, состоявшемся в сентябре 2000 года в Нью-Йорке, где лидеры 192 стран подписали «Декларацию тысячелетия», взяв на себя тем самым обязательство сократить вдвое уровень бедности на планете к 2015 году. Международное сообщество определило 8 целей, направленных на решение существующих проблем – таких как бедность и голод, гендерное неравенство, детская и материнская смертность, ВИЧ/СПИД, туберкулез, ухудшение состояния окружающей среды, необходимость глобального партнерства для обеспечения развития.

Процесс установления национальной системы ЦРТ был начат в 2000 г., когда Президент Украины подписал Декларацию тысячелетия. На национальном уровне глобальные ЦРТ были утверждены в 2003 г. В 2010 г. совместно Правительством Украины и ПРООН был опубликован последний отчет о достижениях ЦРТ в Украине.

ЦРТ №1: Снижение уровня бедности

Данная цель направлена на искоренение крайней бедности и голода. Международное сообщество намерено в период с 1990 г. по 2015 г. вдвое сократить количество людей, получающих доход менее \$1 в день. На национальном уровне Украина поставила цель искоренить бедность, исходя из критерия 5 дол. США дохода на человека в день к 2010 г., сократить удельный вес бедного населения до 25% за счет уменьшения численности бедных среди детей и работающих и сократить в 10 раз к 2015 г. удельный вес населения, чье ежедневное потребление находится ниже уровня фактического прожиточного минимума. В последние годы удалось достичь некоторых положительных сдвигов в процессе преодоления бедности. В частности, масштабы крайней бедности были снижены благодаря росту заработной платы, пенсий и основных видов социальной помощи семьям. Глобальный экономический кризис, поразивший мир в 2008 г., привел к увеличению государственных социальных гарантий и социальных выплат. Тем не менее, бедность остается одной из наиболее острых социальных проблем в Украине. Она ограничивает доступ к ресурсам развития: качественным услугам образования, здравоохранения, культуры, возможностям развития детей. Низкий уровень доходов значительной части семей в сочетании с существенной дифференциацией доходов провоцирует социальную напряженность, ограничивает общее развитие страны и приводит к напряженности в семьях и обществе в целом. Основные проблемы преодоления бедности связаны со следующими аспектами:

- неэффективное перераспределение доходов;

Затраты на социальную защиту в Украине составляют около 26% от ВВП, что сопоставимо с показателями в высоко развитых странах, однако эти средства расходуются неэффективно. Система социального обеспечения лишь частично основана на целевом подходе и иногда исключает людей, которые нуждаются в защите. Большинство видов помощи, льгот и субсидий недостаточны для защиты социально уязвимых слоев населения от бедности.

- низкий уровень оплаты труда;

Размер заработной платы в Украине – один из самых низких в Европе; это же касается и высококвалифицированных работников с высоким уровнем образования. Бедность среди занятого населения также вызвана недостатками рынка труда, такими как его неспособность обеспечить достойные условия труда, низкие зарплаты и сравнительно большое количество малопродуктивных и маргинальных рабочих мест.

- бедность семей с детьми и несправедливое распределение государственных трансфертов, направленных на социальную поддержку;

- влияние глобального экономического кризиса;
- распространенность "иждивенческих настроений" и социальная пассивность некоторой части населения.

Одной из особенностей системы социального обеспечения в Украине является существующее несоответствие между ожиданиями населения в отношении поддержки со стороны государства и фактической неспособностью их удовлетворения системой. Таким образом, иногда завышенные ожидания по отношению к государству являются наследием советского периода и укоренились в сознании значительной части населения (особенно старшего поколения)².

ЦРТ №2: Всеобщее начальное и среднее образование

В соответствии с данной ЦРТ Украина взяла на себя обязательство увеличить уровень охвата образованием и повысить его качество.

Основными приоритетами развития отрасли являются повышение качества образования, обеспечение равного доступа к качественному образованию на всех уровнях, повышение конкурентоспособности национальной образовательной системы и ее интеграцию в европейское образовательное пространство.

Среди основных проблем на пути адаптации системы образования к требованиям времени в Украине следует назвать:

- сокращение возможностей доступа к образованию и нехватка качественного образования, отвечающего современным потребностям;

Указанные проблемы присущи всем уровням образования в Украине. В сфере дошкольного образования одной из острых проблем остается нехватка или отсутствие мест в некоторых населенных пунктах. Однако, следует отметить появление ряда альтернативных учреждений, специализирующихся на раннем детском развитии, и внедрение социально-педагогического патроната. Еще одна проблема общего и среднего образования в Украине касается состояния школьных зданий: многие из них обветшали, не обеспечивают комфортных условий для детей и учителей и требуют срочного ремонта.

- несоответствие системы образования потребностям рынка труда, а также диспропорция в процессах подготовки специалистов и спроса на них со стороны работодателей;

Стандарты в общем среднем и высшем образовании находятся в состоянии непрерывного трансформирования и модернизации. Основными критериями оценки функционирования системы образования является фактический спрос на выпускников на рынке труда и оценка их уровня квалификации работодателями. По экспертным оценкам, действенность, т.е. способность студентов применять полученные знания и навыки на практике, является одним из недостатков системы высшего образования.

- неэффективные административные подходы и механизмы государственного финансирования при постоянно растущих бюджетных расходах на образование³.

ЦРТ №3: Равноправие мужчин и женщин

В сфере гендерного равноправия Украине удалось добиться значительных успехов: большинство проблем, присущих другим странам в контексте ЦРТ, неактуальны для Украины. Однако некоторые проблемы все же существуют. В частности, степень представительства женщин в исполнительных органах власти остается низкой, а прогресс на пути к равенству доходов мужчин и женщин достигается медленно. Таким образом, для Украины ЦРТ в данной области

² Министерство экономики Украины, "Цели развития тысячелетия. Украина-2010": Национальный доклад, с. 34-42; http://www.undp.org.ua/files/en_52412MDGS_UKRAINE2010_REP_eng.pdf

³ Там же, с. 43-53

предусматривают: 1) обеспечение гендерного соотношения на уровне не ниже 30-70% того или другого пола в представительных органах и высших эшелонах исполнительной власти; 2) сокращение наполовину разрыва между доходами женщин и мужчин. В таблице ниже представлена фактическая ситуация в сфере гендерного равенства до 2009 г., предполагаемые данные на 2009 г. и прогнозно-расчетные данные на 2010-2015 гг.⁴:

Показатель	2006	2007	2008	2009	2011	2013	2015
Гендерное соотношение среди депутатов Верховной Рады, количество женщин/мужчин	9/91	8/92	8/92	8/92	20/80	25/75	30/70
Гендерное соотношение среди депутатов местных органов власти, количество женщин/мужчин	35/65	35/65	37/63	37/63	44/56	47/53	50/50
Гендерное соотношение среди высших гос. служащих, количество женщин/мужчин	19/81	17/83	18/82	19/81	25/75	27/73	30/70
Соотношение среднего уровня заработной платы женщин к среднему уровню заработной платы мужчин, %	72,8	72,9	75,2	77,2	80	83	86

ЦРТ №4: Снижение детской смертности и ЦРТ №5: Улучшение состояния здоровья матерей

По результатам анализа динамики положительных сдвигов в этой области, произошедших в период с 2001 г. по 2009 г., и с учетом имеющихся резервов, до 2015 г. были поставлены более амбициозные целевые ориентиры. По сообщениям специалистов в области здоровья, ситуацию в данной сфере можно характеризовать как удовлетворительную. Например, подавляющее большинство (99%) родов происходят в лечебных учреждениях с квалифицированными сотрудниками (при чем более чем в 90% – при участии врача). Украина взяла на себя обязательство к 2015 г. сократить уровень смертности детей в возрасте до 5 лет на четверть.

Показатель смертности детей в возрасте до одного года считается важным индикатором качества жизни всего населения, отражающим уровень благосостояния и распределение социальных и материальных благ в обществе, состояние окружающей среды, уровень образования и культуры, эффективность профилактики, уровень доступности и качества медицинской помощи и т.д. Младенческая смертность является не только ключевым индикатором состояния здоровья и выживания детей, но и характеристикой эффективности и справедливости в обеспечении государственными услугами. Более того, детская смертность связана с ситуацией защиты здоровья матерей в стране.

Украина также обязалась наполовину снизить уровень материнской смертности к 2015 г., поставив перед собой более амбициозную цель, чем изначально сформулированная в ЦРТ. Основными показателями достижения этой цели являются уровень материнской смертности и аборт⁵. В таблице ниже представлены индикаторы ЦРТ 4 и 5 в Украине⁶:

Показатель	2006	2007	2008	2009	2011	2015
Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет, на 1 000 живорожденных	12,4	13,6	12,2	11,3	11,2	11,0
Уровень младенческой смертности, на 1 000 рождений	9,8	11,0	10,0	9,4	9,5	9,3
Уровень материнской смертности, на 100 000 живорожденных	15,2	20,7	15,5	25,8	14,5	13,0
Уровень абортов, на 1 000 женщин фертильного возраста	18,7	18,5	17,9	17,9	17,5	15,1

⁴ Там же, с. 64-62

⁵ Там же, с. 63-74

⁶ Данные за 2006-2009 гг. отражают фактическую ситуацию, а индикаторы 2011-2015 гг. являются прогнозами достижения этих целей.

ЦРТ №6: Борьба против ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии

ВИЧ/СПИД и туберкулез входят в число самых сложных социально-политических и медицинских проблем в общемировом измерении.

Украина обязалась снизить на 13% темпы распространения ВИЧ, а уровень смертности от туберкулеза на 20% (по сравнению с 2005 г.).

Масштабы **эпидемии ВИЧ** в Украине продолжают расти. В период с 1987 г. по 1 января 2010 г. было зарегистрировано 161 000 случаев инфицирования ВИЧ. Наибольшее количество новых случаев заражения ВИЧ за весь период наблюдения зарегистрировано в 2009 г. (19 840 человек); с момента начала эпидемии 31 241 человеку поставлен диагноз СПИД, а 17 791 человек умерли. По данным Государственного комитета статистики, 22 824 умерли в 2005-2009 гг. от болезней, обусловленных ВИЧ. Однако общеизвестно, что официальные данные не отражают реальной ситуации с эпидемией ВИЧ, особенно фактической численности людей, инфицированных ВИЧ.

В отношении эпидемии туберкулеза в Украине, страна не может рассчитывать на улучшение ситуации, учитывая социальную природу болезни. Текущая цель предусматривает установление соответствующего контроля над распространением инфекции, что в первую очередь включает повышение эффективности лечения туберкулеза и сокращение уровня смертности от него. После уменьшения количества случаев заболевания туберкулезом в период с 1990 г. по 1994 г., 1995 год ознаменовался началом полномасштабной эпидемии туберкулеза. Уровень заболеваемости туберкулезом неуклонно рос в период с 1995 г. по 2005 г. с 41,8 до 84,4 случаев на 1 000 человек населения. В то же время, значительная политическая поддержка мер по установлению контроля над распространением туберкулеза и повышение эффективности использования ресурсов, включая существенное увеличение финансирования, принесли некоторые положительные результаты. Однако на сегодня ситуация с туберкулезом в Украине остается критической. Ежегодно регистрируется более 30 000 новых случаев. Несмотря на некоторый спад заболеваемости туберкулезом в Украине, отмечаемый в последние четыре года, ВОЗ и национальная стратегия преодоления эпидемии туберкулеза определяют необходимость снижения распространенности болезни и уровня смертности от него на 50% по сравнению с 1990 г.⁷

Показатели достижения ЦРТ № 6 в Украине⁸:

Показатель	2006	2007	2008	2009	2011	2015
Количество лиц, которым впервые поставлен диагноз ВИЧ, на 100 000 населения	34,5	38,1	41,2	43,2	45,2	49,1
Темпы распространения ВИЧ, %	+17,7	+10,4	8,1	+4,9	+4,7	+4,0
Количество умерших от СПИДа, на 100 000 населения	8,8	9,8	11,2	11,7	9,0	8,0
Количество лиц, которым впервые поставлен диагноз "туберкулез", на 100 000 населения	83,4	80,1	78,0	72,7	70,7	67,5
Количество умерших от туберкулеза, на 100 000 населения	22,3	22,6	22,4	18,2	18,0	15,0

⁷ Министерство экономики Украины, "Цели развития тысячелетия. Украина-2010": Национальный доклад, с. 75-88; http://www.undp.org.ua/files/en_52412MDGS_UKRAINE2010_REP_eng.pdf

⁸ Фактические данные по состоянию на 1 января 2009 г., предварительные данные за 2009 г. и расчетные прогнозы показателей на 2010-2015 гг.

ЦРТ №7: Обеспечение экологически устойчивого развития

Степень антропогенного влияния на биологические ресурсы в Украине остается высокой. Экологические проблемы, требующие немедленного внимания, включают, помимо прочего, сохранение и улучшение земельных и водных ресурсов, защиту атмосферы, сохранение биологического разнообразия и повышение эффективности использования энергетических ресурсов. Приоритетной задачей для Украины является решение тех проблем, которые оказывают отрицательное влияние на здоровье и условия жизни, особенно самых бедных групп населения. В первую очередь, это проблемы загрязнения воздуха и наличия питьевой воды.

Украина взяла на себя следующие обязательства в рамках ЦРТ № 7:

- Увеличить к 2015 г. долю населения, имеющего доступ к централизованной подаче воды, в частности, до 90% городского населения и до 30% сельского.

Имеющиеся показатели для этой цели свидетельствуют, что в 2008 г. 88% городского населения и 28% сельского населения имели доступ к централизованному водоснабжению в Украине. Население Украины в целом имеет достаточный доступ к питьевой воде, которая соответствует национальным стандартам качества. В то же время, существует значительная неравномерность в обеспечении питьевой воды между городскими и сельскими районами.

- Стабилизировать к 2020 г. выбросы парниковых газов на уровне ниже на 20% уровня 1990 г.

Объемы выбросов парниковых газов в Украине резко снизились более чем на 50% в период после 1990 г., после распада Советского Союза. Такая тенденция объясняется значительным спадом экономической деятельности в этот период. Однако, с тех пор объемы выбросов парниковых газов неуклонно росли и сейчас Украина продолжает оставаться одной из наименее энергетически эффективных стран мира с наивысшим уровнем выброса парниковых газов на единицу ВВП среди всех стран СНГ.

- Стабилизировать к 2015 г. уровень загрязнения водных объектов.

По данным исследований, водные объекты страны остаются загрязненными преимущественно соединениями тяжелых металлов, аммонийным и нитритным азотом и сульфатами. Случаи высокого уровня загрязнения чаще всего фиксируются в Западном Буге, Дунае, Днестре, Южном Буге и Днепре, реках Приазовья, Северском Донце, а также в Киевском, Каневском, Кременчугском, Днепродзержинском и Днепровском водохранилищах.

- Увеличить к 2015 г. лесистость территории Украины до 16,1% и площадь природоохранных территорий, расширить сеть природных заповедников, биосферных заповедников и национальных природных парков до 3,5% от общей площади территории Украины и до 9,0% – общую площадь территорий и объектов природно-заповедного фонда.

Индекс развития человеческого потенциала

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)⁹ для Украины составляет 0,796, что помещает страну на 85 место среди 182 стран. Из всех составляющих ИЧРП только доход и охват образованием чувствительны к краткосрочным изменениям политики, поэтому важно отслеживать средне- и долгосрочное развитие индекса. В период с 2000 г. по 2007 г. ИЧРП

⁹ ИРЧП является сложным инструментом измерения достижений в трех основных измерениях человеческого развития – длительная и здоровая жизнь, доступ к образованию и достойный уровень жизни. Для простоты сравнения, средняя оценка достижений в данных трех направлениях выставляется по шкале от 0 до 1, где чем она выше, тем лучше, а из этих индикаторов выводится среднее геометрическое значение, объединяющее индикаторы продолжительности жизни, достижений в сфере образования и доход (ПРООН, Доклады развития человеческого потенциала, Глоссарий терминов, <http://hdr.undp.org/en/humandev/glossary/>)

Украины ежегодно рос на 0,76% с 0,754 до 0,796¹⁰. В настоящее время Украина находится в категории стран со средним уровнем человеческого развития.

Индекс продолжительности жизни

Продолжительность жизни в Украине составляет 68,2 года для обоих полов, что помещает страну на 85-е место среди всех государств мира. Продолжительность жизни в Украине в среднем на 12 лет ниже, чем в странах с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

Индекс грамотности среди взрослых

Как упоминалось выше, уровень грамотности среди взрослого населения в Украине высокий и сравним с ситуацией в наиболее развитых странах. ПРООН сообщает, что уровень грамотности среди взрослого населения, соответствующий проценту грамотного населения в возрасте старше 15 лет, составляет 99,7%, что обеспечивает Украине 6-е место в этой категории человеческого развития.

Индекс ВВП

Согласно данным ПРООН, ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности) составлял 6 914 дол. США в 2007 г., а индекс ВВП – 0,707. Данные индекс демонстрирует несоответствие между Украиной и наиболее развитыми странами. Индекс Украины сходен с индексами таких государств, как Куба и Албания.

¹⁰ ПРООН, Доклад о развитии человеческого капитала за 2009 г., Справочная информация о странах, Украина, http://hdrstats.undp.org/en/countries/country_fact_sheets/cty_fs_UKR.html

A2. Направления в области миграции: краткое резюме

Государственная политика Украины по улучшению регулирования миграции сопряжена в прошлом и настоящем с преодолением значительных трудностей. Сложившаяся ситуация является результатом интенсивного миграционного движения в регионе, оказывающего влияние на страну, того факта, что Украине, как и другим новым независимым государствам на территории бывшего Советского Союза, пришлось заново выстраивать свою миграционную систему, результатом значительной протяженности новой государственной границы, а также того факта, что «внутренней» в прошлом миграции (в рамках бывшего Советского Союза) приходится теперь преодолевать эти новые границы. Помимо этого, на Украину в существенной мере оказывают влияние отрицательные демографические тенденции. В период между 1991 г. и 2009 г. население страны сократилось с 51,7 миллиона человек до 46,0 миллионов, являясь следствием значительного роста уровня смертности, особенно среди мужчин, резкого спада уровня рождаемости и преобладания миграционного оттока. Большинство экспертов видят причины этого явления в «проблемах переходного периода», в частности, нехватке рабочих мест после распада Советского Союза, и «социальной реакции на эти проблемы. В целом, можно утверждать, что миграция из Украины, через Украину и в Украину в постсоветский период характеризовалась и характеризуется пятью основными схемами миграционных потоков:

- возвращением лиц украинского происхождения в страну;
- возвращением в Украину представителей этнических меньшинств, выселенных со своей территории Советским Союзом после Второй мировой войны (крымских татар, турок-месхетинцев, болгар, армян, греков и немцев);
- эмиграцией различных этнических меньшинств из Украины (преимущественно украинской еврейской общины, этнических немцев, этнических россиян, других этнических групп);
- легальной и нелегальной трудовой миграцией из Украины в страны Западной Европы, в том числе краткосрочной циркулярной (легальной и нелегальной) трудовой миграцией;
- нелегальной транзитной миграцией на Запад через Украину.

На сегодня Украина является страной происхождения, транзита и назначения для международных миграционных потоков. В количественном выражении большая часть этих потоков осуществляется в форме региональных миграционных потоков, связывающих Украину с соседними странами СНГ на востоке и с новыми государствами-членами ЕС на западе. Украина продолжает оставаться страной происхождения трудовых мигрантов как для СНГ, так и для ЕС. Значительная часть этих потоков характеризуется нелегальной циркулярной миграцией, следствием которой является не только потеря для внутреннего рынка молодого и образованного трудоспособного населения, но и опасность эксплуатации и нарушений прав человека.

В то же время, Украина является основной транзитной страной, преимущественно для нелегальных миграционных потоков, направляющихся в страны ЕС. Она представляет собой важный этап так называемого «Центрально- и Восточно-европейского маршрута», который начинается в Украине, Беларуси или России, проходит через Беларусь или Украину в Словакию и Венгрию, и далее в Шенгенскую зону. Как отмечалось выше, большинство незаконных мигрантов, въехавших в Украину или проживающих в стране нелегально, прибыли на территорию Украины из России и планируют продолжить свой путь на запад. В последние годы Украина все больше превращается в страну назначения легальных и нелегальных миграционных потоков. Часть этой иммиграции является «непреднамеренной», т.е. включает международных мигрантов, которые не смогли выехать в западно-европейские страны и вынуждено остались в Украине. В то же время, Украина стала привлекательной страной назначения для трудовых мигрантов. Статистика

свидетельствует о возрастающем количестве трудовых мигрантов из Азии – следует предположить, что многие из них иммигрируют нелегально и не охвачены никакой статистикой.

Учитывая демографический спад, а также сложную природу миграционных потоков, оказывающих влияние на страну, политика в сфере регулярной миграции сопряжена с двумя основными проблемами: улучшение регулирования различных миграционных потоков в стране и их контроля, а также потребность в легальной трудовой иммиграции для удовлетворения нужд украинской экономики.

В. Анализ социально-экономического контекста миграции

В1. Демографические изменения

- **Объем населения**

По существующим оценкам, в 2010 г. общий объем населения Украины составил 46,05 миллиона человек. Из общего количества населения 46,1% составили мужчины (всего 20,94 миллиона), а 53,9% – женщины (всего 24,49 миллиона).¹¹ Коэффициент соотношения полов (количество мужчин на каждые 100 женщин) составил 85,5.¹²

	2007	2008	2009
Всего населения¹³	46.509.400	46.258.200	46.053.300
Городское население	31.723.100	31.628.000	31.555.700
Сельское население	14.786.300	14.630.200	14.497.600
Рождаемость (на 1000 человек)	10,2	11,0	11,1
Смертность (на 1000 человек)	16,4	16,3	15,3
Прирост	-6,2	-5,3	-4,2
Иммиграция	46.507	37.281	32.917
Эмиграция	26.669	22.402	19.470
Баланс миграции	16.838	14.879	13.447

Развитие населения в Украине характеризуется демографическим спадом. В последние годы уровни рождаемости и смертности демонстрируют стабильные тенденции, однако поскольку последний показатель превышает первый, прирост населения остается отрицательным. В Украине сложился положительный, но – по сравнению с общим количеством населения – низкий баланс миграции. За последние три года абсолютный приток легальных мигрантов составлял от 14.000 до 17.000 человек. Эти количества слишком малы, чтобы значительно воздействовать на общую ситуацию с населением страны. По существующим прогнозам, общее количество населения Украины сократится на 3,31 миллиона в период между 1990 г. и 2050 г.¹⁴ Такое уменьшение объясняется низким уровнем рождаемости и экономически мотивированной эмиграцией в другие страны.

Период	Изменение количества населения за год (в тыс. чел.)
1990-1995	-104
1995-2000	-439
2000-2005	-387
2005-2010	-301
2010-2015	-254
2015-2020	-244
2020-2025	-266
2025-2030	-286
2030-2035	-287
2035-2040	-265

¹¹ Отдел по вопросам народонаселения Департамента экономики и социальной защиты Секретариата ООН, Перспективы народонаселения в мире: Редакция 2008 г., <http://esa.un.org/unpp/p2k0data.asp> (23.02.2010 г.)

¹² Отдел по вопросам народонаселения Департамента экономики и социальной защиты Секретариата ООН, Перспективы народонаселения в мире: Редакция 2008 г., <http://esa.un.org/unpp/p2k0data.asp> (23.02.2010 г.)

¹³ Государственный комитет статистики Украины, http://www.ukrstat.gov.ua/MAP/map_eng_new.htm

¹⁴ Перспективы народонаселения мира: Редакция 2008 г., <http://esa.un.org/unpp/p2k0data.asp>

2040-2045	-243
2045-2050	-237

Естественный прирост населения¹⁵:

	2007	2008	2009
Количество новорожденных, тысяч человек	472.7	510.6	512.5
Уровень рождаемости (на тысячу населения)	10.2	11.0	11.1
Количество умерших, тысяч человек	762.9	754.5	706.7
Уровень смертности (на тысячу населения)	16.4	16.3	15.3
Естественный прирост населения, тысяч человек	-290.2	-243.9	-194.2
Уровень естественного прироста (на тысячу населения)	-6.2	-5.3	-4.2

- **Население по национальностям и/или этническим группам**

Согласно данным переписи населения, в 2001 г. на территории Украины проживало более 130 национальностей и этнических групп. Этнические украинцы составили наиболее многочисленную национальную группу (77,8%), за ними следовали русские в общем количестве 8,3 миллиона, что составило 17,3% населения. Все другие национальности и этнические группы составляли менее 1% от общего количества населения. Наиболее многочисленными среди национальных меньшинств и этнических групп были белорусы (0,6%), молдаване (0,5%), крымские татары (0,5%), болгары (0,4%), венгры (0,3%), румыны (0,3%), поляки (0,3%) и этнические евреи (0,2%)¹⁶.

- **Перемещенные лица**

Согласно УВКБ ООН на территории Украины отсутствовало какое-либо значительное количество внутренне перемещенных лиц.

- **Распределение населения по возрастным группам**

Согласно прогнозам, до 2050 г. Украина подвергнется серьезным последствиям демографического старения. На сегодня средний возраст¹⁷ в Украине составляет 39,5 лет, а к 2050 г. предполагается его повышение до 44,7, из чего следует вывод, что к тому времени почти половина населения будет в возрасте старше 45 лет. В этот же период ожидается увеличение количества украинцев пенсионного возраста (65 лет или старше) с 15,6% до 24,7%.

	Оба пола ¹⁸	Мужчины	Женщины
0-4	.248	1.154	1.094
5-9	1.974	1.015	959
10-14	2. 98	1.07	.22
15-19	2787	1.425	.362
2-24	3.580	1.27	1.837

	Оба пола	Мужчины	Женщины
50-54	3473	1.572	1.901
55-59	3.050	1.334	1 6
60-6	2.423	1.000	1423
6569	1.850	700	1.149
7-74	2.409	853	1.55

¹⁵ Державний Комітет статистики України, Україна 2009, Статистичний збірник, Київ, 2010, стр. 8

¹⁶ Перепись населения Украины 2001 г., <http://www.ukrcensus.gov.ua/eng/results/general/nationality/> (23.02.2010 г.)

¹⁷ Средний возраст населения – это возраст, который разделяет население на две группы одинакового размера таким образом, чтобы половина населения была моложе этого возраста, а другая половина – старше (Перспективы народонаселения в мире, ООН)

¹⁸ Отдел по вопросам народонаселения Департамента экономики и социальной защиты Секретариата ООН, Перспективы народонаселения в мире: Редакция 2008 г., <http://esa.un.org/unpp/p2k0data.asp> (пятница, 23.04.2010 г.)

25-29	3.7 9	1.892	1.87
30-34	.400	1.701	1.699
35-39	3.209	1.575	1.633
40-44	2.997	1.435	1.562
45-49	3.395	1584	1.810

7-79	1.263	411	852
80-84	1.050	289	761
85-89	399	83	316
90-94	81	14	66
95-99	19	3	16

- **Плотность населения**

Средняя плотность населения составляет 85,6 человек на квадратный километр, а степень урбанизации – 68%¹⁹. Плотность населения и степень урбанизации выше в промышленных регионах восточной Украины. В пяти восточных регионах средняя плотность населения (по данным переписи 2001 г.) составляет 110 жителей на один кв. км, а в других регионах – 71 на кв. км. Аналогичным образом, доля населения, проживающего в городских районах, в отличие от сельских, составляет 84% в пяти наиболее восточных областях и 49% в десяти наиболее западных областях.

В Украине пять городов имеют население более 1 миллиона (по состоянию на 2001 г.): Киев (2,61 млн.), Харьков (1,47 млн.), Днепропетровск (1,07 млн.), Одесса (1,03 млн.) и Донецк (1,02 млн.). Еще четыре города имеют население более 500.000: Запорожье (815.000), Львов (733.000), Кривой Рог (669.000) и Николаев (514.000). Население 37 городов составляет от 100.000 до 500.000 тысяч. Из этой группы в 46 крупнейших городов 20 расположены в восточных регионах.²⁰

	1990	2009
Всего населения²¹	51.838.500	46.053.300
Городское население	34.869.200	31.587.200
Сельское население	16.969.300	14.556.00

- **Баланс миграции²²**

Показатель	2006	2007	2008	2009
Иммиграция	44.227	46.507	37.281	32.917
Эмиграция	29.982	26.669	22.402	19.470
Годовое увеличение	14.245	16.838	14.879	13.447

¹⁹ http://www.ukrainesf.com/inform/dovidky/basic_facts.html

²⁰ <http://ucrainica.info/ukraine/population.htm>

²¹ Государственный комитет статистики Украины, http://www.ukrstat.gov.ua/MAP/map_eng_new.htm

²² Государственный комитет статистики Украины, http://www.ukrstat.gov.ua/MAP/map_eng_new.htm

В2. Экономика и экономический климат

- Основные макроэкономические показатели²³:

Показатель	1988	1998	2005	2007	2008
ВВП (млрд. дол. США)	74,7	41,9		142,7	180,4
Прирост ВВП (годовой)		-10,8	2,7	7,9	2,1
ВВП на душу населения, по методу Атласа (дол. США)			1.829	3.069	3.899
Сельское хозяйство, условно-чистая продукция (% от ВВП)	20,9	14,2	10,4	7,5	8,3
Промышленность, условно-чистая продукция (% от ВВП)	47,7	36,1	32,3	36,7	36,9
Сфера услуг, условно-чистая продукция (% от ВВП)	31,4	49,6	57,3	55,8	54,8
Экспорт товаров и услуг (% от ВВП)		17.621	51,5	44,8	41,7
Импорт товаров и услуг (% от ВВП)		18.828	50,6	50,4	47,8
Уровень инфляции (годовой, %)		10,6	10,3	12,8	25,2
Государственный долг (млн. дол. США)		13.077	33.297	73.600	92.479
Обслуживание долга в процентном отношении к экспорту товаров и услуг			39,1	52,3	51,7

- **Инвестиционный климат:**

После серьезных экономических проблем переходного периода вслед за обретением независимости украинская экономика демонстрировала стабильный рост в период с 1999 г. по 2008 г. В период с 2001 г. по 2008 г. годовой прирост составлял в среднем 7,5%, что являлось одним из самых высоких показателей в Европе. Дополнительные инвестиции, как прямые иностранные инвестиции, так и банковские займы, потекли в страну, что, в совокупности со значительным улучшением климата внешней торговли благодаря высоким ценам на сталь, позволяло обеспечивать двухзначный рост внутреннего спроса. Украина сильно пострадала от глобального экономического и финансового кризиса, особенно на фоне существующей до этого макроэкономической несбалансированности, структурной слабости и политических неурядиц. ВВП сократился на 15% в 2009 г., а вложения в основной капитал – на 46%. С октября 2008 г. национальная валюта гривна потеряла почти 40% своей стоимости по отношению к доллару США. Экономика восстановила свой баланс и стабилизировалась, а промышленное производство начало постепенно снова расти при уменьшении инфляции до 12,3% к концу 2009 г. (по сравнению с 22,3% в 2008 г.).²⁴ Всемирный банк определил три приоритетные области для дальнейшей стабилизации украинской экономики и улучшения инвестиционного климата в стране:

- Стабилизация государственного финансового сектора путем внедрения финансовых реформ, снижение уровня неэффективности, целевые социальные выплаты и субсидии, и стимулирование государственных капиталовложений;
- Стимулирование частных капиталовложений путем проведения реформ, которые бы позволили привлечь рисковый капитал, улучшить качество продукции, усилить конкуренцию и обеспечить инвестиции в поддержку государственной инфраструктуры;

²³ Всемирный банк, Профиль страны,

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/DATASTATISTICS/0,,contentMDK:20535285~menuPK:1192694~pagePK:64133150~piPK:64133175~theSitePK:239419,00.html>, данные извлечены: 22.03.2010 г.

²⁴

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/UKRAINEEXTN/0,,menuPK:328543~pagePK:141132~piPK:141107~theSitePK:328533,00.html#wba>

- Реструктуризация финансового сектора путем выполнения реформ, которые бы могли решить проблему неплатежеспособных банков, обеспечить комплексную рекапитализацию и долгосрочную финансовую стабильность.

Международные экономисты считают упрочнение финансовой дисциплины, начиная с 1999 г., крупным достижением; сравнительно низкие долги и низкий дефицит восстановили доверие к украинской экономике и способствовали росту. Однако степень финансового давления значительно возросла в 2004-2005 гг. вследствие изменения финансовой политики, что привело к росту уровня расходов относительно ВВП до 43%. Такая ситуация, в первую очередь, является результатом почти утроения размера основной пенсии. Это привело к тому, что уровень пенсионных расходов относительно ВВП превысил 14%, являясь одним из наиболее высоких показателей в мире. Учитывая сложившиеся демографические тенденции, обеспечение долгосрочной стабильности пенсионной системы становится практически невыполнимой задачей, если не поднять принятую на сегодня низкую планку возраста выхода на пенсию. Тяжелое бремя пенсионных затрат также ограничивает возможности снижения налогов, взимаемых с заработной платы, которые крайне высоки и являются важной укрываемой реальными заработными плат²⁵.

- **Капиталовложения:**²⁶

	2006		2007		2008	
	Млн. дол. США	%	Млн. дол. США	%	Млн. дол. США	%
Сельское, охотничье и лесное хозяйство	950.19	5.84	1,237.49	5.05	2,195.71	7.25
Рыбное хозяйство	7.17	0.04	4.64	0.02	7.99	0.03
Промышленность	5,824.48	35.77	8,364.39	34.14	9,960.30	32.87
Строительство	819.03	5.03	1,183.86	4.83	1,620.98	5.35
Торговля, обслуживание автомобилей и предметов домашнего обихода и личного имущества	1,515.11	9.30	2,311.27	9.43	3,210.29	10.59
Гостиничное и ресторанное хозяйство	192,84	1,18	339,78	1,39	418,85	1,38
Транспортное и коммуникационное хозяйство	2.642,71	16,23	4.122,23	16,82	4.232,59	13,07
Финансовое посредничество	310,22	1,91	541,43	2,21	602,68	1,99
Недвижимость, аренда и предпринимательство	3.123,38	19,18	5.123,89	20,91	6.349,15	20,95
Образование	151,24	0,93	214,68	0,88	301,82	1,00
Здравоохранение и социальное обеспечение	238,58	1,47	327,35	1,34	458,98	1,51
Деятельность в сфере общественных, социальных и личных услуг	371,04	2,28	527,95	2,15	704,67	2,33
Государственно-административная деятельность	136,97	0,84	204,30	0,83	236,52	0,78
Всего	16.282,96	100	24.503,26	100	30.300,53	100

²⁵ <http://www.oecd.org/dataoecd/26/0/39196918.pdf>

²⁶ <http://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD>

- **Прямые иностранные инвестиции (дол. США, млн.)²⁷:**

	2006 ²⁸	2007	2008	2009
Всего	16.890,0	29.542,7	35.616,4	40.026,8

- **Теневая экономика:**

В Украине теневая экономика играет важную роль со времен обретения независимости. В период первых лет рыночных трансформаций появилось много субъектов хозяйственной деятельности, которые не выполняли официальные требования законодательства в сфере предпринимательства, преимущественно по причине неэффективности и отсутствия регулирования рынка государством, которому пришлось заново выстраивать его правила, структуры и процедуры. Но даже после прихода действенного регулирования рынка в конце 1990-х высокие налоги и законодательное давление вынуждало многих субъектов оставаться в теневой экономике. По официальным данным, теневая экономика достигла своего пика в 1997 г., когда ее доля в официальной экономике составляла 43,5%. После 1997 г. объемы теневой экономики начали постепенно сокращаться. В 2003 г. ее доля оценивалась в 35%. Официальные данные за последующие годы отсутствуют, однако некоторые показатели (такие как налоговые поступления от промышленных предприятий) свидетельствуют о продолжающемся сокращении.

Теневая деятельность преимущественно связана с рынками, где работают мелкие предприятия, а также с сектором услуг, где сложно установить государственный контроль. Основными секторами теневой экономики являются розничная торговля, бытовые услуги, определенные области сельскохозяйственного производства, транспорт и строительство²⁹.

- **Торговля:**

Экспорт товаров (млн. долларов США)³⁰:

Регион	2006	2007	2008	2009
Страны СНГ	12.633,5	18.614,6	23.166,3	13.472,9
Другие страны мира	25.704,5	30.681,5	43.801,0	26.222,8
Европа	12.625,5	14.773,8	19.732,8	10.264,5
Страны ЕС	12.087,9	13.916,4	18.129,5	9.499,3
Азия	8.133,8	10.354,0	15.887,0	12.131,7
Африка	2.373,7	2.792,0	3.902,4	2.627,8
Америка	2.550,9	2.686,3	4.144,0	1.124,2
Австралия и Океания	17,9	15,7	64,0	21,6
Неустановленные страны	2,7	59,6	70,8	53,0
Всего	38.368,0	49.296,1	66.967,3	39.695,7

Импорт товаров (млн. долларов США)³¹:

Регион	2006	2007	2008	2009
Страны СНГ	20.184,6	25.569,5	33.569,4	19.692,6

²⁷ Державний Комітет статистики України, Україна 2009, Статистичний збірник, Київ, 2010, стр. 11

²⁸ <http://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD>

²⁹ ОЭСР, Управление по финансовым вопросам и вопросам предпринимательства, Комитет по вопросам конкуренции, "Политика в области конкуренции и теневая экономика. Вклад Украины", Всемирный форум по вопросам конкуренции, 19-20 февраля 2009 г., DAF/COMP/GF/WD(2008)47

³⁰ Государственный комитет статистики Украины, http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd_rik/zd_e/g_s_rik_e.html

³¹ Там же

Другие страны мира	24.854,0	35.048,5	51.965,9	25.740,5
Европа	16.804,2	23.048,9	30.477,0	16,233.8
Страны ЕС	16.194,6	22.218,7	28.868,4	15.392,7
Азия	6.071,4	8.942,0	15.306,2	6.538,6
Африка	413,0	673,1	1.559,1	617,6
Америка	1.465,3	2.255,5	4.190,6	2.197,9
Австралия и Океания	99,5	128,4	431,7	149,4
Неустановленные страны	0,6	0,8	1,3	3,2
Всего	45.038,6	60.618,0	85.535,3	45.433,1

Объем экспорта и импорта товаров, постоянно возраставший в последние годы, значительно сократился в 2009 г.: объем экспорта сократился на 40,7%, импорта – на 46.9%. Общий объем импорта и экспорта в 2009 г. упал до уровня 2006 г.

В 2009 г. самый большой объем экспорта наблюдался с Российской Федерацией: он достиг 8.495,1 млн. долларов США, что составило 63% от объема экспорта в другие государства СНГ и 21.4% от общего объема экспорта. Другие важные партнеры Украины, в которые экспортируются товары, это Турция (5.4% от общего объема экспорта в 2009 г.), Казахстан и Китай (по 3.6%), Беларусь (3.2%), Италия, Германия и Польша (по 3.1%).

Наиболее важные импортеры товаров в Украину в 2009 г. были Российская Федерация (29.1% от общего объема импорта в 2009 г.; 67.2% от объема импорта из стран СНГ), Германия (8% от общего объема импорта в 2009 г.), Китай (6%), Польша (4.8%) и Казахстан (4.5%).

Баланс внешней товароторговли Украины остается отрицательным на протяжении последних лет, хотя в 2009 г. разница между экспортом и импортом несколько сократилась.

Баланс внешнего товарооборота Украины(млн. долларов США)³²:

2006	2007	2008	2009
-6.670,6	-11.321,9	-18.568	-5.737,4

Экспорт услуг (млн. долларов США)³³

Регион	2006	2007	2008	2009
Страны СНГ	3.451,3	3.717,1	4.311,2	3.826,6
Другие страны мира	4.054,2	5.321,8	7.430,1	5.771,7
Европа	2.360,8	3.154,1	4.176,4	2.936,1
Страны ЕС	2.271,8	2.979,7	4.066,3	3.020,5
Азия	692,8	888,2	1.314,80	1.162,4
Африка	94,3	125,9	203,1	164,4
Америка	574,8	793,1	1.247,2	1.117,5
Австралия и Океания	10,5	16,4	26,4	31,3
Неустановленные страны	321,0	344,1	462,2	360,0
Всего	7.505,5	9.038,9	11.741,3	9.598,3

³² Там же

³³ Государственный комитет статистики Украины, <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Импорт услуг (млн. долларов США):³⁴

Регион	2006	2007	2008	2009
Страны СНГ	702,3	815,6	1.077,3	787,2
Другие страны мира	3.017,1	4.165,0	5.390,7	4.386,3
Европа	1.703,9	2.402,1	3.488,9	2.640,2
Страны ЕС	1.794,3	2.596,5	3.836,8	3.042,0
Азия	522,9	729,7	1.137,5	1.038,8
Африка	50,7	61,9	87,0	43,2
Америка	396,1	574,7	570,4	450,4
Австралия и Океания	1,7	2,7	4,9	7,2
Неустановленные страны	341,8	393,9	102,1	206,5
Всего	3.719,4	4.980,6	6.468,0	5.173,5

Баланс внешней торговли услугами (млн. долларов США):

2006	2007	2008	2009
3.786,1	4.058,3	5.273,3	4.424,8

- **Индекс потребительских цен³⁵:**

	2006	2007	2008	2009
Среднегодовой по сравнению со среднегодовым за предыдущий год	11,6	16,6	22,3	12,3

³⁴ Там же

³⁵ Государственный комитет статистики Украины, <http://www.ukrstat.gov.ua/>

В3. Анализ рынка труда

- **Последние события на рынке труда в стране**

Украинский рынок труда сталкивается с рядом проблем, которые являются следствием перехода от центрального планирования к рыночной экономике. Рынок труда характеризуется значительным по объему государственным сектором, низкой степенью участия рабочей силы, отсутствием продуктивных возможностей трудоустройства и ограниченной динамикой рынка труда. Невыполненные структурные реформы, неэффективное законодательство и неблагоприятный инвестиционный климат сдерживают появление сильного частного сектора и, таким образом, создание продуктивных возможностей трудоустройства³⁶. Большой сектор теневого трудоустройства и отсутствие формальных трудовых соглашений в этом секторе представляют собой серьезную проблему на украинском рынке труда. Такая ситуация грозит не только риском эксплуатации работников, но и негативными последствиями для системы социального обеспечения и пенсионной системы³⁷.

- **Основные показатели рынка труда³⁸:**

	2006			2007			2008			2009		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Экономически активное население (тыс.)	22.254			22.322			22.397			22.150	11.389	10.761
Коэффициент экон. активного населения, %	62,2			62,6			63,3			63,3	58,1	69,2
Работающее население (тыс.)	20.730	10.675	10.054	20.904	10.764	10.139	20.972	10.849	10.122	20.191	10.217	9.974
Уровень занятости, %	57,9			58,7			59,3			57,7	63,2	53,9
Безработное население (тыс.)	1.515	804	710	1.417	770	646	1.425	768	656	1.958	1.172	768
Уровень безработицы, %	6,8	7,0	6,6	6,4	6,7	6,0	6,4	6,6	6,1	8,8	10,3	7,3
Уровень безработицы среди молодежи (тыс.)	433	230	203	387	221	166	419	235	183			
Уровень длительной безработицы, %												
Экон. неактивное население (тыс.)	13.542			13.312			12.971			12.823	5.069	7.753

³⁶ Всемирный банк, Сектор развития человеческого потенциала, Подразделение по делам Украины, Беларуси и Молдовы "Исследование возможностей трудоустройства в Украине. Способствование продуктивности и созданию рабочих мест", Том 1, Отчет № 32721-UA, 20 декабря 2005 г.

³⁷ <http://www.undp.org.ua/en/media/41-democratic-governance/897-unofficial-salary-leads-to-minimal-pensions-and-infinitely-small-maternity-payments-to-ukrainian-women>

³⁸ Государственный комитет статистики Украины, <http://www.ukrstat.gov.ua/>

- **Уровень доходов: средняя месячная зарплата (в дол. США)³⁹**

	2005	2006	2007	2008	2009
Всего:	104,8	135,4	175,6	243,8	247,8
Сельское, охотничье и лесное хозяйства	56,8	75,5	100,2	143,2	165,6
Рыбное хозяйство, рыбоводство	64,8	78,9	93,8	118,7	133,6
Промышленность:					275,2
Горно-добывающая	162,0	199,7	256,2	348,6	
Производство	117,7	147,8	189,3	240,4	
производство и распределение электричества, газа и воды	126,0	159,7	205,0	274,4	
Строительство	116,2	148,1	193,2	238,2	
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, предметов домашнего обихода и личного имущества	92,7	116,7	148,8	196,8	203,5
Гостиничное и ресторанное хозяйство	73,6	95,6	122,7	158,8	164,7
Транспортное и коммуникационное хозяйство	137,5	172,7	217,1	287,0	313,2
Финансовая деятельность	202,0	266,4	360,1	487,1	524,9
Деятельность в сфере недвижимости, аренда и бытовые услуги	117,0	155,1	207,3	271,1	290,0
Государственно-административная деятельность	141,3	205,2	240,7	335,6	326,7
Образование	83,3	104,8	137,7	188,2	209,4
Здравоохранение и социальное обеспечение	67,2	85,5	113,2	153,1	169,9
Деятельность в сфере общественных, социальных и личных услуг	80,5	107,7	141,7	196,5	231,8

По данным Министерства труда и социальной политики Украины, официальный уровень безработицы в 2009 г. достиг 9%, однако, в действительности цифры могут быть выше. Для Украины характерны значительные отличия в статистике по трудоустройству между регионами.

³⁹ <http://laborsta.ilo.org/STP/guest>; http://www.ukrstat.gov.ua/MAP/map_eng_new.htm

В4. Человеческий капитал

• Качество образования

Украина вкладывает много средств в свою систему образования; так, государственные расходы на образование выросли за последние несколько лет с 4,9% от ВВП в 2000 г. до нынешнего уровня свыше 5% от ВВП (что на сегодня превышает средний уровень ОЭСР и делает Украину лидером по объемам вложений среди всех стран с переходной экономикой). Показатель участия в среднем образовании высок (96,8%) по сравнению с соседями, напр., с Российской Федерацией (92,0%), Беларусью (84,1%) и Молдовой (72,4%). Несмотря на такой высокий показатель участия, количество учащихся в заведениях профтехнического образования сравнительно невелико (доля участия составляет 6,7% по сравнению с 30% во многих странах ЕС). Соответственно, это приводит к несбалансированности и нехватке определенных квалификаций на рынке труда. Согласно данным исследования, проведенного Всемирным банком и Европейским фондом образования (ETF), более 20% украинских предприятий испытывают трудности с поиском и наймом квалифицированных работников. В системе образования необходимо провести дополнительные структурные реформы, направленные на преодоление ее неэффективности и улучшение качества существующих затрат. Поскольку количество населения работоспособного возраста сокращается, перед системой образования встает проблема подготовки человеческих ресурсов, способных поддерживать экономический рост и благосостояние.⁴⁰

- Уровень образования⁴¹:

Уровень образования	2006			2007			2008		
	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.
Дошкольное (в тыс.)	1.002,3	521,2	481,1	1.057,8	550,1	507,7	1.116,4	580,5	535,9
Дошкольное (в %)	100	52	48	100	52	48	100	52	48
Начальное (в тыс.)	1.744,3	895,5	848,8	1.639,0	840,8	798,2	1.564,6	901	763,6
Начальное (в %)	100	51	49	100	51	49	100	51	49
Среднее (в тыс.)	3.879,4	2.002,1	1.877,3	3.693,3	1.895,2	1.798,1	3.483,7	1.800,0	1.683,7
Среднее (в %)	100	52	48	100	52	49	100	52	48
Высшее (в тыс.)	2.740,3	1.256,3	1.484,0	2.819,2	1.289,1	1.530,1	2.847,7	1.298,4	1.549,3
Высшее (в %)	100	46	54	100	46	54	100	46	54

• Возможность доступа к системе образования

Нехватка равных возможностей доступа к качественному образованию, начиная с дошкольного, продолжает оставаться серьезной проблемой. Получению качественного образования препятствуют проблемы кадрового, материально-технического и научно-методического обеспечения учебных заведений, проблемы подготовки, переподготовки и повышение квалификации учителей и преподавателей. Доступ к дошкольному образованию проблематичен

⁴⁰ Европейский фонд образования, Информационная справка о стране – Украина, 2005, [http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/\(getAttachment\)/9E1BA8201D06B340C12577060033863B/\\$File/NOTE84JCZQ.pdf](http://www.etf.europa.eu/pubmgmt.nsf/(getAttachment)/9E1BA8201D06B340C12577060033863B/$File/NOTE84JCZQ.pdf)

⁴¹ Институт статистики ЮНЕСКО, <http://stats.uis.unesco.org/unesco>

как в больших городах, так и в сельских районах, а доступ к качественному среднему образованию проблематичен преимущественно в отдаленных сельских районах. Актуальной проблемой является обучение детей с особыми потребностями, в частности не хватает учебников и специальной литературы для детей с нарушениями зрения и слуха. Существуют некоторые трудности в обеспечении доступа к качественному образованию для детей, проживающих в интернатах системы социального обеспечения, которые не оборудованы должным образом для выполнения образовательной деятельности и не укомплектованы достаточным количеством специалистов и педагогов. В некоторых случаях дети-беженцы не посещают школу. Чрезмерное количество предметов в учебном плане, загруженность педагогов снижает качество образования.

Насущным является решение проблемы доступа к получению качественного образования, особенно высшего, которое все больше становится платным, т.е. недоступным для семей с невысоким уровнем дохода. Следует отметить, что внедрена программа финансовой поддержки молодежи из малообеспеченных семей через предоставление льготных кредитов на обучение (объем программы в 2008/2009 учебном году составил 15 млн. грн.).⁴²

- **Нехватка квалифицированных специалистов по секторам, профессиям и регионам**

По сообщениям Государственной службы занятости Украины, перечень самых востребованных профессий в Украине включает квалифицированных рабочих: водителей, токарей, фрезеровщиков, электрогазосварщиков, электромонтеров. Также ощущается острая нехватка продавцов продовольственных и промышленных товаров, учителей и врачей. В список также входят специалисты в области информационных технологий. Востребованы бухгалтера и юристы, в основном высококвалифицированные с опытом работы не менее 5 лет.

Однако даже во времена финансового кризиса ощущалась нехватка специалистов в определенных секторах рынка труда, к примеру, фрезеровщиков и токарей, способных работать с современными технологиями. Такая нехватка объясняется отсутствием практической направленности образования и образовательных программ в Украине⁴³.

Отсутствие спроса на полученные выпускниками профессии (специальности), недостаточный опыт работы, психологическая неготовность к принятию самостоятельных решений создают проблемы при дальнейшем трудоустройстве молодежи. Эффективная система получения знаний в течение жизни и повышение квалификации по современным специальностям способствовали бы интеграции трудоспособного населения на рынке труда и экономическому возрождению страны⁴⁴.

⁴² Министерство экономики Украины, "Цели развития тысячелетия. Украина-2010": Национальный доклад, с. 50-88; http://www.undp.org.ua/files/en_52412MDGS_UKRAINE2010_REP_eng.pdf

⁴³ UBR, Український бізнес ресурс, «Какие профессии будут востребованы через 5 лет», <http://ubr.ua/labor-market/ukrainian-labor-market/kakie-professii-budut-vostrebovany-cherez-5-let-44459>

⁴⁴ Министерство экономики Украины, "Цели развития тысячелетия. Украина-2010": Национальный доклад, с. 50; http://www.undp.org.ua/files/en_52412MDGS_UKRAINE2010_REP_eng.pdf

С. Анализ миграционной ситуации в стране

С1. Иммигранты

Анализ данных об иммиграции осуществлен на основании информации, предоставленной Государственным комитетом статистики Украины и УВКБ ООН. Кроме того, в данном разделе использованы данные, представленные Европейским фондом образования. Оценки и другие выкладки, представленные в данном разделе, преимущественно опираются на данные, опубликованные указанными выше организациями. Цитируемые оценки объемов и структуры нелегальной миграции основаны на информации, предоставленной Седеркопингским процессом и Будапештским процессом.

С1.1 Общее количество иммигрантов

- **Общее количество иммигрантов⁴⁵:**

Как отмечалось выше, существуют значительные расхождения между доступными официальными данными и оценками о реальном объеме иммиграции в Украину. Если в официальных украинских источниках называется общая цифра в диапазоне от 150.000 до 170.000 иммигрантов, проживающих на территории Украины в 2006-2008 гг. соответственно, то по оценкам Демографического отдела ООН общее количество иммигрантов в 2005 г. достигало 5,4 миллиона, что делает Украину четвертой крупнейшей страной, принимающей мигрантов, в мире. В этом контексте важно подчеркнуть, что число 5,4 миллиона иммигрантов включает всех жителей Украины, которые родились за пределами Украины до распада Советского Союза. Такие лица не считают себя и не считаются в украинском обществе иммигрантами, а воспринимаются как этнические украинцы.⁴⁶

Общее количество иммигрантов в Украине⁴⁷:

	2006			2007			I – VI 2008		
	Всего	Квота	Сверх квоты	Всего	Квота	Сверх квоты	Всего	Квота	Сверх квоты
Всего	149.408	32.315	117.093	165.029	34.053	130.976	170.733	34.530	136.203
Россия	87.805	16.764	71.041	98.906	17.812	81.094	102.640	17.908	84.732
Молдова	7.107	2.014	5.093	8.118	2.152	5.966	8.597	2.251	6.346
Без гражданства	7.018	1.709	5.309	7.052	1.735	5.317	7.018	1.731	5.287
Узбекистан	6.319	1.717	4.602	6.463	1.862	4.601	6.423	1.885	4.538
Армения	6.062	1.770	4.292	7.116	2.023	5.093	7.463	2.087	5.376
Грузия	5.474	1.407	4.067	5.315	1.458	4.457	6.134	1.466	4.668
Азербайджан	4.301	1.280	3.021	5.170	1.488	3.682	5.428	1.533	3.895
Беларусь	3.398	768	2.630	3.920	825	3.095	4.073	838	3.235
Казахстан	3.068	813	2.255	3.328	859	2.469	3.300	852	2.448
Вьетнам	3.021	1.341	1.680	3.220	1.471	1.749	3.373	1.600	1.773
Израиль	1.290	331	959	1.403	319	1.084	1.409	317	1.092
Литва	998	167	831	1.108	177	931	1.129	184	945
Туркменистан	951	225	726	1.004	255	749	1.006	254	752
Прочие	13.027	1.963	11.064	12.906	1.617	10.689	12.740	1.624	11.116

⁴⁵ <http://soderkoping.org.ua/page21095.html?template=print>

⁴⁶ http://clandestino.eliamep.gr/wp-content/uploads/2009/11/ukraine-policy-brief_july-091.pdf

⁴⁷ <http://soderkoping.org.ua/page21095.html?template=print>

В то время, как реальный объем иммиграции в Украину остается неизвестным в силу отсутствия полных и достоверных данных, большинство оценок и анализов сходятся во мнении относительно стран-источников иммиграции в Украину. Около 87% официально зарегистрированных иммигрантов происходят из других стран СНГ, среди которых первенство принадлежит иммигрантам из России, за которыми следуют граждане Молдовы и Узбекистана.

- **Потоки иммигрантов⁴⁸:**

Официальная статистика об "Иностранцах, посетивших Украину" также содержит данные о тех иностранцах, которые въехали в Украину с целью иммиграции. Эти данные также существенно недооценивают реальный объем иммиграции в стране. Однако если рассматривать их как индикаторы структуры иммиграционных процессов, они помогают выявить некоторые изменения, произошедшие в последние годы. Иммиграция из стран СНГ идет на спад, тогда как из других стран, например, Турции, Вьетнама и Израиля – хотя и в малых объемах – становится более значимой.

	2006	2007	2008	2009
Всего	15.778	24.032	27.842	8.628
Турция	615	1.052	1.397	3.041
Российская Федерация	4.153	7.092	8.703	442
Германия	177	274	321	306
Китай	395	587	615	299
Вьетнам	1.475	1.648	1.778	259
Индия	430	500	524	214
Франция	55	82	197	154
Италия	139	187	179	152
Великобритания	146	147	199	145
Чехия	42	72	123	129
Азербайджан	407	593	918	127
Израиль	882	1.347	1.297	123
Сербия	92	94	55	108
Болгария	238	300	278	104

⁴⁸ http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2007/tyr/tyr_e/vig2006_e.htm

С1.2 Категории иммигрантов

Как сказано выше, официальные данные о миграции по Украине характеризуются отсутствием комплексности и сравнимости. Поэтому существующие данные в открытом доступе не позволяют провести тщательный анализ следующих категорий: постоянная трудовая иммиграция, временная трудовая иммиграция (общее количество и потоки; по стране происхождения, полу, возрасту, длительности пребывания, уровню образования, сектору экономической деятельности, виду трудоустройства, т.е. квалифицированный/неквалифицированный труд), иммиграция по типу вида на жительство и длительности пребывания, воссоединение семьи (члены семьи мигранта) (общее количество и потоки; по стране происхождения, полу и возрасту), студенты (аспиранты и докторанты) (общее количество и потоки; по стране происхождения, полу и возрасту).

- **Общее количество просителей убежища⁴⁹:**

По данным УВКБ ООН, с 1996 г. Украина предоставила статус беженца 5.459 просителям убежища. В начале 2010 г. в Украине продолжали проживать 2.334 признанных беженцев. Подавляющее большинство из заявителей получили статус беженца в 1997-2001 гг. и только 294 лицам статус беженца был предоставлен в период между 2003 г. и 2007 г. 53% официально признанных беженцев являются выходцами из Афганистана (1.239 человек), 23% из государств СНГ (553 человека, включая 196 беженцев из Армении и 122 – из Российской Федерации), 8% (187 человек) происходят из африканских стран.

С 2002 г. количество ходатайств о предоставлении убежища постоянно росло – с 457 заявлений в 2003 г. до 2.310 заявлений в 2008 г., однако в 2009 г. количество лиц, ходатайствующих об убежище, снова уменьшилось: были зарегистрированы 1.683 заявления. Рост числа ходатайств преимущественно объяснялся увеличением количества просителей из стран Азии, в частности Индии и Пакистана. В 2009 г., однако, количество просителей убежища из Азиатских стран снова уменьшилось, в частности, из Пакистана (с 579 заявлений в 2008 г. до 98 заявлений в 2009 г.), Индии (с 1,777 заявлений до 12), Ирана (со 110 заявлений до 59), Бангладеша (со 123 заявлений до 26) и из других стран.

В 2007 г. 126 беженцев получили украинское гражданство, таким образом, общее количество натурализованных беженцев со времени начала процесса в 2002 г. достигло 978 человек.⁵⁰

Численность соискателей убежища в Украине⁵¹:

Страна	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	662	373		283	440	187	129	233	448	630
Ангола	19	26		8	19	6	3	1	3	8
Армения	236	46		54	44	29	18	14	8	19
Азербайджан	101	89		3	27	45	15	20	13	27
Бангладеш	42	6		114	131	195	194	181	123	26
Беларусь					1	6	12	12	18	20
Китай				54	12		12	3	0	2
Конго	23	9		4	6	1	12	2	7	9
Демократическая Республика Конго	2	3		2	40	10	14	15	18	52
Эфиопия	4	1		18	62	12	13	2	9	8
Грузия	81	7		25	46	39	46	49	71	64

⁴⁹ <http://soderkopong.org.ua/page12484.html?template=print>

⁵⁰ http://www.unhcr.org.ua/unhcr_ukr/main.php?article_id=3&view=full&start=1

⁵¹ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 01/10/2010 г., www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Германия										1
Гана	5				6	1	23	3	3	1
Гвинея	2	2		1	3		3		20	34
Индия	8			100	110	451	473	453	177	12
Иран (Исламская Республика)	14	11		69	93	33	19	18	27	46
Ирак	19	43		190	76	54	102	206	110	59
Казахстан	6			1	2	18	10	1	1	13
Кыргызстан				4	3	2	17	6	0	0
Ливан		4		19	14	6	13	7	7	6
Нигерия	8	1		37	44	20	35	17	8	13
Пакистан	53	5		36	162	224	359	535	579	98
Республика Молдова					1	6	23	10	4	5
Российская Федерация	465	183		101	236	165	85	84	86	97
Сомали	8	4		72	53	42	66	126	177	105
Шри-Ланка	19	11		56	33	8	19	19	68	17
Без гражданства				1	2	9	3	23	11	12
Судан	23	10		7	17	13	20	10	12	14
Сирийская Арабская Республика	22	26		33	45	25	18	16	29	37
Таджикистан	15	8		2	9	5	8	4	3	4
Турция	3	3		6	4	3	1	3	13	8
Туркменистан	1	1			1	1	7	4	2	6
Узбекистан	3	8		1	9	23	84	48	60	80
Разные			457							
Вьетнам		2		13		1	26	56	85	16
Западный берег реки Иордан и сектор Газа	9	9		21	94	83	128	34	54	50
Другие страны ⁵²	40	25	0	32	64	42	65	57	56	84
Всего	1893	916	457	1367	1909	1765	2075	2272	2310	1683

Беженцы, проживающие в Украине⁵³:

Страна	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	1 685	1 587	1 572	1 510	1 290	1 213	1 189	1 171	1 156	1 239
Ангола	38	36	37	33	30	29	30	30	30	30
Армения	228	245	244	242	206	215	208	205	195	196
Азербайджан	192	233	232	237	197	195	180	184	182	179
Беларусь						1	3	2	8	18
Бурунди	10	10	10	10	9	7	7	7	7	8
Конго	109	120	120	115	96	92	89	85	44	27
Демократическая Республика Конго	13	14	14	14	13	12	10	11	42	56
Эфиопия	39	35	35	35	33	34	32	31	30	23
Грузия	111	119	116	116	86	81	80	79	76	79
Иран (Исламская Республика)	24	28	28	28	27	30	35	34	34	38
Ирак	41	60	66	60	38	40	43	45	50	55
Казахстан	16	17	17	17	3	3	8	5	5	7
Российская Федерация	218	229	228	218	195	155	128	156	119	122
Сьерра-Леоне	11	10	10	10	8	10	10	7	8	6

⁵² Полная информация о просителях убежища в Украине представлена в приложении II

⁵³ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 01/10/2010 г.,

www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Сомали	5	5	6	13	24	25	21	21	20	20
Без гражданства				7	7	8	8	16	16	20
Судан	69	68	67	68	69	67	64	61	43	59
Сирийская Арабская Республика	36	44	45	42	40	39	37	36	39	42
Таджикистан	33	38	38	31	17	15	14	14	12	12
Турция	1	2	2	2	4	8	4	4	6	6
Туркменистан	8	8	8	8	4	0	4	4	4	4
Узбекистан	1	1	1	1	1	1	2	3	10	15
Западный берег реки Иордан и сектор Газа	6	8	8	0	5	5	4	4	9	15
Другие страны ⁵⁴	57	66	62	60	57	61	65	62	56	58
Всего	2 951	2 983	2 966	2 877	2 459	2 346	2 275	2 277	2 201	2 334

• **Посетители Украины (по странам)⁵⁵:**

	2006	2007	2008	2009
Всего	18.935.755	23.122.157	25.449.078	20.798.342
Российская Федерация	6.429.264	7.258.222	7.638.222	6.964.435
Молдова	3.056.433	3.998.674	4.418.821	4.339.138
Беларусь	2.127.250	2.918.694	3.407.064	2.984.672
Польша	3.979.453	4.430.140	5.242.980	2.546.132
Румыния	349.094	1.010.065	1.440.466	1.077.299
Венгрия	1.159.711	1.251.724	1.033.376	814.790
Словакия	506.045	664.605	644.918	537.511
Германия	215.437	235.579	231.632	213.995
США	113.507	132.376	128.122	123.001
Узбекистан	45.632	78.074	76.874	96.341
Италия	63.337	77.054	70.625	73.737
Израиль	53.032	58.932	90.353	68.303
Азербайджан	59.628	71.112	80.250	66.996
Турция	61.892	79.856	79.428	60.078
Армения	43.561	57.995	56.050	53.373
Франция	42.840	48.160	50.403	49.810
Литва	46.624	52.645	56.991	48.314
Казахстан	36.163	54.629	48.565	43.524
Грузия	40.240	50.472	53.544	40.544
Чехия	45.548	50.415	43.959	36.646
Латвия	33.582	39.773	44.737	35.555
Нидерланды	24.886	28.019	30.305	31.548
Канада	23.795	28.485	28.855	31.372
Таджикистан	11.747	25.149	19.875	29.463

• **Посетители Украины (по цели поездки)⁵⁶:**

	2006	2007	2008	2009
Всего	18.935.755	23.122.157	25.449.078	20.798.342
Деловые поездки	1.011.230	908.964	1.048.370	741.878
Организованный туризм	1.210.156	1.444.962	1.693.348	1.350.245

⁵⁴ Полная информация о беженцах в Украине представлена в приложении II

⁵⁵ http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2007/tyr/tyr_e/vig2006_e.htm

⁵⁶ http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2007/tyr/tyr_e/vig2006_e.htm

Частные визиты	16.552.159	20.563.044	22.290.975	18.348.128
Образование	45.262	49.481	65.224	103.501
Трудоустройство	4.623	7.814	11.987	31.812
Иммиграция	15.778	24.032	27.842	8.628
Культурные, спортивные, религиозные и прочие события	95.567	123.860	311.332	212.150

- **Разрешения на временное и постоянное проживание, оформленные в Украине иностранным гражданам⁵⁷**

Количество **разрешений на временное проживание**, оформленных иностранцам в Украине, существенно сократилось с 213 749 в 2006 г. до 113 958 в 2007 г. и 93 666 в 2008 г. Процентное количество лиц с разрешением на временное проживание составляло лишь небольшую долю от общей численности проживающего на территории Украины населения – 0,25%. Большинство лиц с разрешением на временное проживание в 2008 г. были гражданами Российской Федерации (22 593), Китая (8 474), Турции (5 159) и Азербайджана (4 858). Сокращение количества новых разрешений на временное проживание является результатом значительного спада количества разрешений, оформленных гражданам других стран СНГ. Наибольшее сокращение отмечается среди обладателей разрешений на временное проживание, являющихся гражданами Российской Федерации – с 92 171 в 2006 г. до 29 578 в 2007 г. и до 22 593 в 2008 г.; количество граждан Азербайджана, Турции, Молдовы, Беларуси и Казахстана также существенно сократилось.

Иностранцы, являющиеся обладателями разрешений на временное проживание в Украине, по странам происхождения:

Страна	2006	2007	2008
Российская Федерация	92 171	29 578	22 593
Китай	8 112	9 242	8 474
Турция	4 724	6 206	5 159
Азербайджан	10 032	6 215	4 858
Узбекистан	11 125	5 197	4 577
Грузия	8 310	5 311	4 301
Молдова	12 015	5 098	3 794
Иордания	3 189	2 860	2 835
Индия	2 940	6 069	2 831
Армения	8 332	4 129	2 762
Сирия	3 673	3 178	2 730
Иран	2 831	3 984	2 484
Вьетнам	2 733	2 427	2 368
Беларусь	5 401	1 955	1 529
Казахстан	3 990	887	774
Без гражданства	7 781	326	253
Прочие	29 401	24 296	21 344
Всего	213 760	113 958	93 666

Количество иностранцев с разрешениями на долгосрочное проживание увеличилось с 149 408 в 2006 г. до 165 029 в 2007 г. и 170 733 в первой половине 2008 г. Большинство

⁵⁷ Тадас Леончикас, Каролис Жибас, Миграционные тенденции 2006-2008, Страны Седеркопингского процесса, 2009, www.soderkoping.org.ua

проживающих по долгосрочным разрешениям были гражданами Российской Федерации. Их численность возросла с 87 805 в 2006 г. до 102 640 в 2008 г. По сравнению с сокращением количества разрешений на временное проживание, такой рост подразумевает наметившуюся тенденцию к увеличению длительности пребывания, особенно среди граждан некоторых стран СНГ. Количество граждан Российской Федерации, Молдовы, Армении, Грузии, Азербайджана, Беларуси и Вьетнама, которым было оформлено разрешение на долгосрочное пребывание, увеличилось, а количество граждан Узбекистана и Казахстана несколько сократилось.

Страна	2006	2007	2008
Российская Федерация	87 805	98 906	102 640
Молдова	7 107	8 118	8 597
Армения	6 062	7 116	7 463
Узбекистан	6 319	6 463	6 423
Грузия	5 474	5 915	6 134
Азербайджан	4 301	5 170	5 428
Беларусь	3 398	3 920	4 073
Вьетнам	3 021	3 220	3 373
Казахстан	3 068	3 328	3 300
Без гражданства	7 018	7 052	7 018
Прочие	15 835	15 821	16 284
Всего	149 408	165 029	170 733

- **Иностранные студенты в Украине**

Официальные учреждения Украины не предоставляют в открытом доступе информацию о количества иностранных студентов, обучающихся в Украине, хотя СМИ, опирающиеся на данные Министерства образования Украины и статистические ведомства других стран (напр., Азербайджана⁵⁸), подтверждают, что Украина является привлекательной страной для иностранных студентов. В то же время, имеются данные, свидетельствующие о том, что некоторые из этих студентов используют студенческую визу только как возможность легализовать свой приезд и пребывание на территории Украины.

Согласно некоторым источникам, Украина занимает 9-е место в мире по общей численности иностранных студентов. В 2009/2010 учебном году более 40 000 иностранных студентов обучались в различных высших учебных заведениях Украины⁵⁹.

Высшие учебные заведения Украины с наибольшим количеством иностранных студентов в 2009/2010⁶⁰:

Название ВУЗа	Приблизительная численность студентов
Луганский государственный медицинский университет	1 900

⁵⁸ Государственный комитет статистики Республики Азербайджан, Статистика образования, <http://www.azstat.org/statinfo/labour/en/index.shtml>

⁵⁹ Журнал "Кампус", Иностранные студенты в Украине без приключений, http://www.kampus.com.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=15%3Aforeign-students-in-ukraine-without-adventures&catid=17%3Aformation&Itemid=23&lang=ru

⁶⁰ Там же

Донецкий национальный медицинский университет	1 500
Харьковский национальный университет	1 300
Винницкий национальный медицинский университет	1 200
Национальный авиационный университет	1 200
Харьковский политехнический институт	1 120
Киевский национальный университет	1 000
Харьковский национальный фармацевтический университет	1 000
Национальный технический университет "КПИ"	1 000

Более половины всех иностранных студентов (30 369 человек) обучаются в 5 украинских городах: Харькове, Киеве, Одессе, Луганске и Донецке. Большинство студентов в 2009/2010 учебном году прибыли из Китая (14,2% или 6 258 человек), России (8,8% или 3 886), Туркменистана (8,6% или 3 823 человек), Индии (6,5% или 2 852 человек) и Иордании (5,8% или 2 566 человек)⁶¹.

Прием иностранцев на обучение в Украине сопряжен с рядом проблем. Некоторые иностранцы, зачисленные в ВУЗы, используют Украину в качестве транзитной страны на пути в страны Западной Европы. Существуют свидетельства, что ряд студентов, получивших студенческую визу, никогда не посещали высшие учебные заведения в Украине. Это означает, что осуществление эффективного миграционного контроля студентов, ходатайствующих об оформлении им студенческой визы, является не только необходимой, но и сложной задачей⁶².

Украина оказывает содействие в получении образования в Украине представителей украинской диаспоры за рубежом. Согласно украинскому законодательству, зарубежные украинцы имеют право на получение в общей сложности 500 стипендий для обучения в Украине из государственного бюджета. Отбор кандидатов на получение этих стипендий осуществляется дипломатическими учреждениями Украины за границей во взаимодействии с другими государственными учреждениями. Украина заключила международные соглашения о предоставлении образования зарубежным украинцам в Украине с Болгарией, Литвой, Молдовой, Польшей, Румынией, Словакией и Венгрией⁶³.

⁶¹ Информационное агентство Newsru.ua в сотрудничестве с Deutsche Welle "Украина обучает 44 тысяч иностранных студентов. Больше всего едут из Китая, чаще всего – в Харьков",

<http://rus.newsru.ua/ukraine/11feb2010/inostranci.html>

⁶² Журнал "Кампус", Иностранные студенты в Украине без приключений,

http://www.kampus.com.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=15%3Aforeign-students-in-ukraine-without-adventures&catid=17%3Aformation&Itemid=23&lang=ru

⁶³ Министерство образования и науки Украины, Навчання закордонних українців у вищих навчальних закладах України, <http://www.mon.gov.ua/main.php?query=inozem/higher/navch>

С1.3 Незаконные иммигранты

Незаконные мигранты пытаются использовать Украину преимущественно для транзита. Только незначительная их часть остается в стране, большинство – нелегально. Оценки количества незаконных мигрантов в Украине довольно неточные. Согласно последним официальным данным, количество задержанных иностранцев, которые нелегально проживали на территории Украины, составляло около 11.000 человек в 2008 г. По оценкам экспертов количество незаконных мигрантов не превышает 100.000. Предположительно 50.000 незаконных мигрантов в Украине происходят из стран СНГ, а еще 30-35.000 являются выходцами из других стран. Многие незаконные мигранты въезжают в Украину легально по туристической или студенческой визе. Трудно оценить количество мигрантов, нелегально пересекающих украинскую границу на запад. Однако официальные данные о задержанных свидетельствуют о значительности этого движения в цифровом выражении.

В 2008 г., по сравнению с предыдущим годом, число мигрантов, задержанных за нарушения пограничного режима, уменьшилось приблизительно на 6%. Активные меры, предпринятые украинскими правоохранительными органами, во многом способствовали этому уменьшению. В 2004-2008 гг. большинство мигрантов (88%), задержанных за нарушения пограничного режима, пытались въехать на территорию Украины из других стран СНГ. Основными странами происхождения были Молдова (37%), Узбекистан (19%), Таджикистан (8%) и Армения (8%). Общее количество выявленных мигрантов, прибывших из стран СНГ, сократилось на 7%, а из Узбекистана, Туркменистана и Казахстана – увеличилось. Количество африканских мигрантов в общем количестве мигрантов, задержанных за нарушения пограничного режима, увеличилось на 11% в 2008 г., в частности, лиц, прибывающих из Сомали, Нигерии, Камеруна и Эфиопии. Количество мигрантов из стран Азии, задержанных за нарушения пограничного режима, несколько сократилось, а доля мигрантов из Палестины, Шри-Ланки, Индонезии и Малайзии выросла. Многие задержанные мигранты ходатайствуют о предоставлении им убежища в Украине. Однако согласно украинским правоохранительным органам, просьбы о предоставлении убежища часто используются для получения временного вида на жительство в надежде продолжить путь на запад позже. Во многих

Многие задержанные мигранты ходатайствуют о предоставлении им убежища в Украине. Однако согласно украинским правоохранительным органам, просьбы о предоставлении убежища часто используются для получения временного вида на жительство в надежде продолжить путь на запад позже. Во многих



случаях лица, прибывшие в Украину на законных основаниях, напр., студенты, туристы или предприниматели, обращаются в местные подразделения украинской миграционной службы для продления срока действия своего разрешения на пребывание или для обращения за убежищем⁶⁴.

Что касается численности нелегальных мигрантов в стране, то согласно официальной украинской статистике⁶⁵, начиная с 2000 г. ежегодное количество нелегальных мигрантов, выявленных в стране различными подразделениями Министерства внутренних дел, демонстрирует тенденцию к снижению: В 2000 г. в стране в общей сложности было выявлено 27 800 нелегальных мигрантов, за весь 2006 г. – 12 300 нелегальных мигрантов, а в период 2007-2009 гг. – около 14 000 нелегальных мигрантов. В 2010 г. большинство мигрантов прибывали в Украину из других стран СНГ (86,7% или около 7 100 человек), стран Азии (6,7% или около 500 человек), стран Европы (3,1% или 250 человек) и стран Африки (2,9% или 240 человек)⁶⁶.

• **Иностранцы, задержанные на границе**^{67,68}

Страна	Количество нарушителей границы в 2007 г.	Страна	Количество нарушителей границы в 2008 г.	Страна	Количество нарушителей границы в 2009 г.
1. Украина	4 157	1. Украина	3 786	1. Украина	3 778
2. Молдова	2 816	2. Молдова	2 106	2. Молдова	1 802
3. Российская Федерация	1 147	3. Российская Федерация	881	3. Российская Федерация	864
4. Пакистан	543	4. Грузия	543	4. Грузия	425
5. Грузия	490	5. Пакистан	535	5. Афганистан	313
6. Беларусь	320	6. Беларусь	275	6. Беларусь	212
7. Индия	281	7. Афганистан	219	7. Пакистан	113
8. Ирак	156	8. Сомали	185	8. Таджикистан	111
9. Вьетнам	123	9. Индия	155	9. Турция	81
10. Сомали	120	10. Таджикистан	143	10. Армения	77
Другие	-	Другие	1 094	Другие	793
Всего задержанных	-	Всего задержанных	9 922	Всего задержанных	8 569

⁶⁴ МЦРМП, Ежегодник по вопросам нелегальной миграции, Незаконный ввоз и торговля людьми в Центральной и Восточной Европе, Обзор и анализ данных 2008 г. об управлении границами и задержаниях на границе

⁶⁵ Информация была предоставлена в ходе семинара ПМП, Вена (Австрия), 9-10 сентября, 2010 г.

⁶⁶ Там же

⁶⁷ МЦРМП, Ежегодник по вопросам нелегальной миграции, Незаконный ввоз и торговля людьми в Центральной и Восточной Европе, Обзор и анализ данных 2008 г. об управлении границами и задержаниях на границе

⁶⁸ Информация предоставлена Администрацией Государственной пограничной службой Украины через Посольство Украины в Австрии, 2 ноября 2010 г.

- Лица, которым было отказано во въезде на границе^{69,70}

Граждане указанных ниже стран в 2007 г.	Количество лиц, которым было отказано во въезде в 2007 г.	Граждане указанных ниже стран в 2008 г.	Количество лиц, которым было отказано во въезде в 2008 г.	Граждане указанных ниже стран в 2009 г.	Количество лиц, которым было отказано во въезде в 2009 г.
1. Молдова	13 321	1. Молдова	13 989	1. Молдова	10 756
2. Узбекистан	5 055	2. Узбекистан	6 145	2. Узбекистан	5 709
3. Таджикистан	3 373	3. Таджикистан	2 745	3. Таджикистан	2 109
4. Азербайджан	1 938	4. Азербайджан	2 275	4. Азербайджан	1 813
5. Армения	1 831	5. Армения	1 720	5. Армения	1 604
6. Российская Федерация	1 476	6. Турция	1 240	6. Польша	1 034
7. Румыния	1 354	7. Польша	1 186	7. Российская Федерация	829
8. Кыргызстан	983	8. Российская Федерация	1 050	8. Бирма	786
9. Турция	937	9. Кыргызстан	907	9. Кыргызстан	711
10. Грузия	800	10. Грузия	835	10. Грузия	702
Всего	36 612	Всего	38 205	Всего	31 369

- Иностранцы, задержанные внутри страны⁷¹

Страна	2003	2004	2005	2006	2007	Всего	Из общего количества
Всего	17.390	14.438	14.441	11.294	12.660	71.223	100%
Россия	3.144	3.176	2.808	2.222	2.406	13.756	19%
Азербайджан	2.340	2.371	2.139	1.531	1.712	10.093	14%
Молдова	2.007	1.782	1.795	1.437	1.583	8.604	12%
Армения	1.314	1.192	1.046	862	930	5.344	8%
Грузия	1.114	958	1.172	991	1.323	5.558	8%
Узбекистан	748	1.060	1.226	1.195	1.626	5.855	8%
Китай	1.437	996	865	541	280	4.119	6%
Индия	864	627	372	354	181	2.398	3%
Пакистан	365	449	252	291	486	1.843	3%
Таджикистан	373	366	352	197	267	1.555	2%
Вьетнам	260	303	404	240	183	1390	2%
Бангладеш	394	201	144	121	66	926	1%

⁶⁹ МЦРМП, Ежегодник по вопросам нелегальной миграции, Незаконный ввоз и торговля людьми в Центральной и Восточной Европе, Обзор и анализ данных 2008 г. об управлении границами и задержаниях на границе

⁷⁰ Информация предоставлена Администрацией Государственной пограничной службой Украины через Посольство Украины в Австрии, 2 ноября 2010 г.

⁷¹ <http://soderkopng.org.ua/page21101.html?template=print>

Беларусь	-	269	310	248	215	1.042	1%
Афганистан	372	218	108	32	46	776	1%
Кыргызстан	-	244	216	177	252	889	1%
Казахстан	-	235	216	84	97	632	1%
Турция	-	72	50	102	206	430	1%
Нигерия	-	99	80	43	68	290	
Иордания	-	69	88	29	60	246	
Сирия	-	74	65	44	40	223	
Шри-Ланка	-	105	62	12	48	227	
Туркменистан	-	32	76	38	54	200	
Иран	-	43	51	32	45	171	
Ирак	-	14	36	53	83	186	
Палестина	-	27	41	29	41	138	
Без гражданства	-	123	47	35	21	226	
Прочие	2658	333	420	354	341	4.106	6%

- **Иностранцы, депортированные с территории Украины⁷²:**

Гражданство	Количество иностранцев в 2008 г.	Гражданство	Количество иностранцев в 2009 г.
1. Афганистан	81	1. Афганистан	137
2. Индия	122	2. Индия	19
3. Вьетнам	79	3. Вьетнам	38
4. Грузия	476	4. Грузия	377
5. Турция	111	5. Турция	69
6. Китай	85	6. Китай	18
7. Пакистан	279	7. Пакистан	129
8. Российская Федерация	189	8. Российская Федерация	184
9. Узбекистан	65	9. Узбекистан	26
10. Молдова	2 029	10. Молдова	1 518
Всего	37 387	Всего	2 885

В первой половине 2010 г. было принято 7 847 решений о **депортации** нелегальных мигрантов с территории Украины; 88% иностранцев, подлежащих выдворению, были гражданами других стран СНГ (6 909 человек), 6% – стран Азии (471 человек), 2,9% – стран Европы (231 человек), 2,5% – стран Африки (201 человек), 0,19% – стран Америки (15 человек) и 0,25% были выходцами из других стран (20 человек). Принудительная депортация применялась к 1 060 лицам⁷³.

- **Иностранцы, добровольно покинувшие Украину⁷⁴:**

Гражданство	Количество иностранцев в 2008 г.	Гражданство	Количество иностранцев в 2009 г.
1. Молдова	2 027	1. Молдова	1 502
2. Грузия	422	2. Грузия	318

⁷² Информация предоставлена Администрацией Государственной пограничной службой Украины через Посольство Украины в Австрии, 2 ноября 2010 г.

⁷³ Информация была предоставлена в ходе семинара ПМП, Вена (Австрия), 9-10 сентября, 2010 г.

⁷⁴ Информация предоставлена Администрацией Государственной пограничной службой Украины через Посольство Украины в Австрии, 2 ноября 2010 г.

3. Российская Федерация	186	3. Российская Федерация	157
4. Турция	109	4. Турция	54
5. Афганистан	59	5. Афганистан	41
Другие	500	Другие	238
Всего	3 303	Всего	2 310

- **Торговля людьми**

Украина является страной происхождения, транзита и все чаще назначения для мужчин, женщин и детей, которые становятся жертвами торговли людьми, особенно с целью принудительного труда и принудительной проституции. Украинцев, ставших жертвами торговли людьми, перевозят в Россию, Польшу, Турцию, Италию, Австрию, Испанию, Германию, Португалию, Чехию, ОАЭ, Великобританию, Израиль, Грецию, Ливан, Бенин, Тунис, Кипр, Боснию и Герцеговину, Венгрию, Словакию, Сирию, Швейцарию, США, Канаду и Беларусь⁷⁵. Однако Украина в первую очередь остается страной происхождения жертв торговли людьми, поэтому подробная информация об этой проблеме представлена в Разделе С2.3 настоящего профиля.

- **Незаконные миграционные маршруты**

Украина остается важной транзитной страной для незаконных мигрантов выходцев из стран СНГ, а также стран Центральной Азии, преимущественно Вьетнама, Пакистана, Индии, Шри Ланки, Бангладеш, Афганистана и Китая. Однако как следует из представленных выше данных о нелегальных мигрантах, выявленных в стране, большинство нелегалов в Украине являются выходцами из других стран СНГ (подавляющее большинство прибывает из России, Азербайджана, Молдовы, Армении и Узбекистана).

Значительная часть границы Украины с Российской Федерацией (2 295,04 км), Беларусью (1 084,2 км) и Молдовой (1 222 км) является "зеленой границей". Граница пока не демаркирована, что усложняет внедрение мер по осуществлению контроля на границе. Более того, Украина имеет безвизовый режим со странами СНГ, что позволяет гражданам этих государств прибывать в Украину легально при наличии у них действительного проездного документа (заграничного паспорта).

Украина также имеет зеленую границу с четырьмя государствами-членами ЕС (Польшей – 542,4 км, Словакией – 97,9 км, Венгрией – 136,7 км и Румынией – 613,8 км). Это привлекает транзитных мигрантов, которые пытаются попасть в ЕС. Согласно информации, полученной от представителей украинской власти, нелегальные мигранты преимущественно пытаются покинуть Украину через украино-венгерскую или украино-словацкую границу в Закарпатской области.

⁷⁵ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2010 г., <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2010/>

С2. Эмигранты

С2.1 Общее количество эмигрантов

Оценки и другие выкладки, представленные в данном разделе, преимущественно опираются на оценки, выполненные различными организациями и исследователями. В сфере эмиграции надежных данных еще меньше, чем в сфере иммиграции. Имеющиеся официальные данные в основном отражают официально зарегистрированное перемещение из Украины, сопровождающееся снятием с учета. Кроме того, существует большое количество более или менее достоверных оценок объема эмиграции и преобладающих эмиграционных тенденций. Цифры, представленные в этих оценках, существенно отличаются.⁷⁶ Следует заключить, что на текущий момент недостаточность официального сбора и мониторинга данных о миграции в Украине делают невозможным оценку и описание реального объема эмиграции из страны.

По различным оценкам в период с 1990 г. по 2006 г. Украину покинули от 3 до 5 миллионов человек, чтобы жить и работать в других странах, из которых 65% составляют женщины. Основными странами назначения для постоянной эмиграции из Украины являются Россия, США, Германия, Молдова, Беларусь, Израиль, Польша, Чехия, Венгрия, Канада, Испания, Италия и Австрия. В сфере временной или круговой миграции основными целевыми странами являются: Россия (по подсчетам, более 1.000.000 украинских работников), Польша (по подсчетам, 300.000 украинских работников), Италия (по подсчетам, 500.000 украинских работников), Чехия (по подсчетам, 200.000 украинских работников), Германия (по подсчетам, 300.000 украинских работников), Португалия (по подсчетам, 300.000 украинских работников), Великобритания (по подсчетам, 200.000 украинских работников), Испания (по подсчетам, 150.000 украинских работников), Франция (по подсчетам, 150.000 украинских работников), Турция (по подсчетам, 35.000 украинских работников), США (по подсчетам, 20.000 украинских работников). Однако в реальности эти цифры, вероятно, гораздо выше из-за незадокументированной и незарегистрированной нелегальной миграции. В целом, по оценкам Министерства иностранных дел Украины, около 5 миллионов украинцев временно проживают за границей. Согласно данным исследований, большинство украинских эмигрантов – это люди в возрасте 20-39 лет, которые составляют около 46,6% тех, кто выехал из Украины на работу за границу.⁷⁷

Такую же цифру – 5 миллионов эмигрантов – представил и Центр по вопросам миграционной политики и общества (COMPAS) Оксфордского университета. По оценкам Центра, представленным в докладе об Украине, в среднем около 5 миллионов эмигрантов из Украины проживают и работают за рубежом в любой момент времени, при этом летом их несколько больше, чем зимой. Это означает, что от 4% до 15% всего населения или 20% населения трудоспособного возраста по меньшей мере временно участвуют в эмиграционных процессах. По оценкам Центра, основными странами назначения украинских эмигрантов являются Россия (1-3 миллиона), Польша (300 000-800 000), Италия (200 000), Португалия (150 000), Чехия (250 000), Германия (128 000 легальных мигрантов), Испания (100 000), Турция (35 000), Греция (13 000), Венгрия (13 000), Великобритания (12 000 легальных мигрантов в 2001 г.), Словакия (5 000), Нидерланды (5 000), Бельгия и Беларусь

⁷⁶ Европейский фонд образования, "Отчет по Украине. Рабочий документ", ENPI 08-14 Черноморский обзор рынка труда, январь 2009 г., с. 115

⁷⁷ И.С. Кизима. Женская миграция в Украине. Определяющие факторы и последствия, Кировоградский национальный технический университет, Украина, 2008 г.

(4 000). Основными трансатлантическими и неевропейскими странами являются США (21 000) и Аргентина (4 000). Украинцы также мигрируют в Объединенные Арабские Эмираты, Либерию, Ливию, Южную Корею и Таиланд⁷⁸.

Различные украинские учреждения представляют разные оценки количества граждан Украины, проживающих за рубежом, в зависимости от источника информации и статуса эмигрантов за рубежом.

Оценки эмиграции из Украины (в тыс. человек)⁷⁹:

Название учреждения и статус эмигрантов	2005	2006	2007
Министерство внутренних дел , количество граждан Украины, которым предоставлено разрешение на эмиграцию	39,7	33,3	30,6
Государственный комитет статистики Украины , количество граждан Украины, зарегистрировавших свой выезд за рубеж	23,6	20,4	20,7
Статистический комитет СНГ (по данным государственных миграционных служб), количество граждан Украины, работающих за рубежом.	142,4	171,8	209,9
Администрация Государственной пограничной службы Украины , выехавшие за рубеж, всего	16 453,7	16 875,3	17 334,7
Из этого количества, в соответствии с целью поездки:			
Служебная	1 240,6	800,5	771,0
Организованный туризм	1 611,9	1 453,7	1 898,2
Частная	13 601,2	14 621,1	14 665,5
Государственная служба занятости Министерства труда и социальной политики Украины , количество граждан Украины, которые официально работали за рубежом	56,1	60,0	72,2
Министерство иностранных дел , количество граждан Украины, зарегистрированных в консульских отделах за рубежом	498,7	539,9	564,6

Согласно базе данных статистического управления Европейских Сообществ "Евростат", в 2008 г. 664 762 гражданина Украины легально проживали в государствах-членах ЕС, а в 2009 г. эта цифра выросла до 728 166. Большинство граждан Украины в 2009 г. проживали в Италии (31,5% от общей численности украинцев, проживающих в ЕС), Чехии (19,0%), Германии (15,0%), Испании (10,4%) и Португалии (7,2%)⁸⁰.

Граждане Украины, обладающие действительным разрешением на проживание в государствах-членах ЕС:

Страна	2008	2009
Бельгия	2 736	0
Болгария	767	808

⁷⁸ COMPAS, Миграция в Центральной и Восточной Европе, Фрэнк Дювель, "Украина – европейская Мексика?",

[http://www.compas.ox.ac.uk/fileadmin/files/pdfs/Non_WP_pdfs/Transit Migration in Ukraine/Ukraine Country %20Report_1of3.pdf](http://www.compas.ox.ac.uk/fileadmin/files/pdfs/Non_WP_pdfs/Transit_Migration_in_Ukraine/Ukraine_Country%20Report_1of3.pdf)

⁷⁹ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України" <http://openukraine.org/doc/BK-MIGR-END.pdf>, с. 114

⁸⁰ База данных Евростат, данные извлечены 07.10.2010;

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>

Чехия	139 801	137 724
Германия	114 566	114 931
Эстония	5 537	5 583
Ирландия	3 676	3 415
Греция	20 514	20 902
Испания	65 398	73 111
Франция	6 674	6 619
Италия	174 443	229 427
Кипр	6 801	7 036
Латвия	3 410	3 228
Литва	2 930	2 664
Венгрия	22 554	22 648
Мальта	197	198
Нидерланды	1 512	2 539
Австрия	4 078	4 266
Польша	22 801	26 571
Португалия	52 494	52 293
Румыния	1 274	1 110
Словения	1 328	1 303
Словакия	4 726	5 413
Финляндия	2 423	2 347
Швеция	2 407	2 569
Норвегия	1 715	1 461
Всего	664 762	728 166

С2.2 Категории эмигрантов

• Беженцы и соискатели убежища в Украине

В начале 2009 г. в разных странах назначения проживало 24 522 беженца-гражданина Украины. Самая многочисленная группа украинских беженцев проживает в Германии (18 412 человек или 75% от общего количества), значительное количество беженцев проживает в Канаде (1 914 человек или 7,8%), США (1 570 человек или 6,4%), Франции (702 человека или 2,9%) и Великобритании (485 человек или 2%). Наибольшее количество беженцев-украинцев за последние десять лет было зарегистрировано в 2003 г. В странах назначения по всему миру проживало 94 148 официальных беженцев-выходцев с Украины. Начиная с 2003 г., численность беженцев неуклонно уменьшалась, что, по всей видимости, объясняется их натурализацией, а не репатриацией. В США с 2000 г. по 2009 г. было натурализовано 105 299 граждан Украины⁸¹, а в Германии с 2000 г. по 2008 г. – 31 968 граждан Украины⁸².

Проживающие за рубежом граждане Украины, которым предоставлен статус беженца⁸³:

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Австралия	13	20	27	40	44	40	34	30	55	55	52
Австрия	8	14	19	28	38	65	101	131	151	221	259
Бельгия	249	23	188	173	152	144	138	126	109	100	89
Канада		547	726	712	817	961	1 100	1 177	1 911	1 904	1 914
Чехия	20	18	21	23	34	38	45	63	78	85	87
Дания	82	98	59	58	60	65	60	57	56	49	35
Финляндия	4	7	11	14	19	20	20	20	20	19	18
Франция	367	363	407	438	519	583	643	663	673	678	702
Германия		0	0	53 502	57 309	57 693	56 276	16 446	19 573	22 156	18 412
Венгрия		10	10	13	15	27	52	48	49	49	47
Ирландия		10	24	57	88	136	162	163	197	199	193
Италия		11	22	22	25	29	29	29	62	63	76
Нидерланды		422	444	462	478	440	390	241	205	170	149
Норвегия	6	8	67	72	73	74	74	74	74	76	72
Польша						10	10	11	11	13	17
Россия	389	20	5		1	0		2	2	6	7
Словакия					0		12	12	13	16	16
Испания	25	42	54	62	65	67	68	65	65	56	42
Швеция		203	236	229	218	179	172	165	172	162	163
Швейцария	7	8	10	14	16	23	31	28	21	22	26
Великобритания		230	260	345	426	468	484	492	504	509	485
США	10 086	17 231	24 097	28 967	33 724	28 484	24 256	43 607	1 912	1 729	1 570
Другие страны ⁸⁴	33	27	29	32	27	41	71	73	72	87	91
Всего	11 289	19 312	26 716	85 263	94 148	89 587	84 228	63 723	25 985	28 424	24 522

⁸¹ Департамент национальной безопасности США, Управление по делам статистики, Ежегодный справочник по иммиграционной статистике, http://www.dhs.gov/xlibrary/assets/statistics/yearbook/2009/ois_yb_2009.pdf

⁸² Федеральное ведомство по вопросам миграции и беженцев, Интеграционный доклад, База данных о натурализации; <https://milo.bamf.de/llde/livellink.exe/fetch/2000/702450/7940651/13318648/customview.html?func=ll&objId=13318648&objAction=browse>

⁸³ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 01/10/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

⁸⁴ Полная информация о гражданах Украины, которым предоставлен статус беженца, представлена в приложении II

Наибольшее количество украинцев, ходатайствующих о предоставлении им убежища за рубежом, было зарегистрировано в 2001 г.: В этом году заявки на оформление убежища подали 10 698 граждан Украины. Наибольшее количество ходатайств было подано в Чехии (4 419 заявлений о предоставлении убежища или 41,3%). Начиная с 2001 г., количество ходатайств о предоставлении убежища неуклонно уменьшается; в прошлом году гражданами Украины было подано 1 447 заявлений о предоставлении убежища за рубежом. Основными странами назначения для соискателей убежища из Украины в 2009 г. были: США (263 ходатайства или 18,2%), Чехия (220 ходатайств или 15,2%), Канада (160 ходатайств или 11,1%), Швеция (139 ходатайств или 9,6%) и Австрия (120 ходатайств или 8,3%).

Граждане Украины, подавшие ходатайства о предоставлении им убежища за рубежом:⁸⁵

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Австралия	88	187	114	35	16	9	5	10	10	0	5
Австрия	131	90	191	418	471	426	279	176	182	139	120
Бельгия	1,343	1,588	576	211	115	82	75	52	27	61	33
Канада	386	573	344	372	209	223	202	205	175	185	160
Кипр			23	19	91	867	587	144	59	16	25
Чехия	94	1,145	4,419	1,676	2,044	1,600	1,020	571	293	323	220
Дания	25	64	60	42	18	21	9	3	5	7	9
Финляндия	18	84	138	108	49	32	14	9	5	10	7
Франция	330	539	892	728	787	665	439	101	73	68	66
Германия	586	512	678	621	299	231	132	99	62	37	66
Греция			6	5	6	90	268	35	31	53	51
Венгрия	15	41	30	15		45	26	38	19	4	9
Ирландия	129	248	376	351	140	68	31	35	26	20	17
Италия		22	68		62	66	51	0	26	14	18
Люксембург	6	9	18	19	30	12	16	19	3	3	
Нидерланды	7	218	191	152	85	17	44	44	16	13	18
Норвегия	34	131	1,027	772	101	43	20	12	6	18	27
Польша	29	69	144	102	85	72	84	43	55	25	36
Россия	25	4	6		4	6	4	10	20	19	10
Словакия		5	8	47	73	64	45	32	36	32	13
Испания	348	306	178	67	50	32	10	6	5	4	8
Швеция	69	110	332	786	353	211	93	90	68	60	139
Швейцария	146	99	153	260	168	102	47	29	22	29	29
Великобритания	775	770	440	365	335	135	65	55	45	40	55
США	191	199	246	240	188	154	221	276	232	182	263
Другие страны ⁸⁶	38	39	40	60	35	67	43	25	22	21	43
Всего	4 813	7 052	10 698	7 471	5 829	5 340	3 830	2 119	1 523	1 383	1 447

• **Трудовые эмигранты**

Некоторые эксперты и исследователи называют Украину одним из крупнейших доноров рабочей силы в Европе⁸⁷. Трудовая эмиграция стала объективной реальностью в стране, движимой, прежде всего, уровнем безработицы, разницы в зарплатах и уровнем бедности.

⁸⁵ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 01/10/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

⁸⁶ Полная информация о гражданах Украины, подавших ходатайство о предоставлении убежища, представлена в приложении II

В 2008 г. Государственный комитет статистики Украины совместно с Украинским центром социальных реформ провели первое исследование участия украинского населения в трудовой миграции. Результаты данного исследования были опубликованы Фондом "Відкрий Україну"⁸⁸. По данным исследований, почти 10% взрослого населения Украины хотя бы один раз уезжали из страны на работу за рубеж. В период с 2005 г. по 2008 г. за рубежом работали 1 500 000 граждан Украины, что составляет 5,1% от населения Украины трудоспособного возраста, а в период между 2007 г. и 2008 г. 1 300 000 украинцев работали за рубежом (4,4% населения трудоспособного возраста)⁸⁹.

Основные страны назначения украинских трудовых мигрантов (2005-2008)⁹⁰:

	Всего	Женщины	Мужчины	Город	Деревня
Всего, тыс. чел.	1 476,1	484,8	991,3	803,2	672,9
Из них, %					
Российская Федерация	48,1	30,0	57,0	49,0	47,0
Италия	13,4	25,1	7,7	13,3	13,7
Чехия	11,9	10,5	12,5	8,4	16,0
Польша	8,0	10,6	6,7	6,6	9,6
Венгрия	3,2	2,7	3,4	2,8	3,6
Испания	2,7	3,8	2,2	3,5	1,8
Португалия	2,6	3,3	2,3	2,6	2,6
Другие страны	10,1	14,0	8,2	13,8	5,7

На основании упомянутого выше исследования были выполнены оценки, в соответствии с которыми в период с 2007 г. по 2008 г. около 23,2% украинских трудовых эмигрантов пребывали за рубежом нелегально, а у остальных были разрешения на проживание и/или трудоустройство. Большинство украинских мигрантов, проживающих и работающих за рубежом на законных основаниях, было зарегистрировано в Чехии, Португалии и Испании: более половины мигрантов из Украины имели официальный статус в указанных странах; в Италии доля легально проживающих и работающих иммигрантов из Украины составляла 31,9%, а в Венгрии, Польше и Российской Федерации – около 22%⁹¹.

Распределение украинских трудовых мигрантов в соответствии с их легальным статусом за рубежом (2007-2008 гг.):

	Всего	Женщины	Мужчины	Город	Деревня
Всего, тыс. чел.	1 264,3	424,0	840,3	681,5	582,8
Из них, %					
Разрешение на проживание	31,7	34,8	30,2	35,5	27,5

⁸⁷ Демоскоп Weekly, А.В. Позняк, "Трудовая эмиграция в Украине как фактор развития рынка труда", <http://demoscope.ru/weekly/2010/0405/analit05.php>; Проект "MojaZarplata.com.ua", член международной исследовательской сети WageIndicator, "Трудовая миграция: где работать, если не дома", <http://mojazarplata.com.ua/ru/main/news/trudovaja-migracija>; Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/БК-MIGR-END.pdf> и т.д.

⁸⁸ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/БК-MIGR-END.pdf>

⁸⁹ Там же, с. 25 - 26

⁹⁰ Там же, с. 33

⁹¹ Там же, с. 36

трудоустройство									
Разрешение на проживание	на	3,4	5,4	2,4	2,7	4,2			
Временная регистрация		39,3	32,0	43,0	36,8	42,1			
Без легального статуса		23,2	25,0	22,1	22,6	23,8			
Не установлено		2,4	2,8	2,3	2,4	2,4			

Большинство трудовых мигрантов (более 90%) не пользуются услугами агентств по трудоустройству. 73,8% мигрантов нашли работу за рубежом через друзей и родственников, 22,2% – непосредственно через работодателя, 6,4% прибегли к другим способам и только 9,6% обратились в агентства по трудоустройству. Украинские трудовые мигранты преимущественно работают на стройках (51,6%) и в частных домохозяйствах (16,3%)⁹².

Распределение украинских трудовых мигрантов в соответствии с видом их экономической деятельности за рубежом (2007-2008 гг.):

Вид экономической деятельности	Всего	Российская Федерация	Италия	Чехия	Польша	Венгрия	Испания	Португалия	Прочие страны
Всего	1 264,3	597,9	186,7	150,5	82,0	47,0	40,0	36,2	124,0
Из них, %									
Сельское хозяйство	8,5	3,0	6,2	7,0	49,9	3,8	34,0	3,0	7,7
Промышленность	5,4	5,8	1,6	9,3	1,6	16,0	-	1,1	7,1
Строительство	51,6	69,3	14,9	70,8	20,4	49,7	37,5	57,7	22,3
Торговля	8,1	9,8	1,3	2,2	12,1	29,4	3,3	1,7	9,8
Гостиницы и рестораны	2,9	0,9	6,6	6,4	-	-	12,4	3,3	2,0
Транспорт	2,9	3,5	0,8	-	-	-	-	7,2	9,2
Прочие виды экономической деятельности	4,3	3,4	5,4	0,8	1,7	1,1	-	-	16,3
Домохозяйства	16,3	4,3	63,2	3,5	14,3	-	12,8	26,0	25,6

- **Долгосрочные и краткосрочные трудовые мигранты**

37,2% украинских трудовых мигрантов уезжают из страны временно и работают за рубежом только в течение периода от 1 до 3 месяцев. Лишь 16,2% имеют постоянную или долгосрочную работу в странах назначения. В 2007-2008 гг. наибольшее количество долгосрочных или постоянных трудовых мигрантов (работающих в стране назначения в течение более 1 года) проживало в Испании (56,6% от общей численности украинских трудовых мигрантов в этой стране), Португалии (48,8%) и Италии (39,2%). Однако в соседних странах большинство мигрантов оставались в стране назначения лишь на период от 1 до 3 месяцев: в Венгрии краткосрочные мигранты из Украины составляли 62,5%, в Польше – 55,5%, в Российской Федерации – 46,5% и в Чехии – 29,6%.

Предположительная длительность работы/проживания украинских трудовых мигрантов в основных странах назначения, 2007-2008 гг.⁹³:

⁹² Там же, с. 38 - 41

⁹³ Там же, с. 35

Страна	Общая численность мигрантов, в тыс. чел.	Длительность пребывания (месяцев, %)				
		до 1 месяца	1 – 3	3 – 6	6 – 12	Более 12 месяцев
Численность трудовых мигрантов, всего	1 476,1	10,4	37,2	17,6	18,6	16,2
Российская Федерация	710,3	10,8	46,5	17,6	17,0	8,1
Италия	198,3	1,6	10,0	7,9	41,3	39,2
Чехия	175,1	15,6	29,6	32,6	12,9	9,3
Польша	118,1	17,6	55,5	17,4	6,0	3,5
Венгрия	47,0	16,4	62,5	10,6	-	10,5
Испания	40,0	-	11,7	2,7	29,0	56,6
Португалия	39,0	3,1	5,8	3,3	39,0	48,8
Другие страны	148,3	10,9	29,9	19,8	10,4	29,0

- **Студенты**

В открытом доступе отсутствует информация о численности студентов-граждан Украины, получающих образование за рубежом. По информации СМИ, основными странами назначения украинских студентов являются США, Канада, Великобритания, Россия и Чехия. По данным Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, в 2008/2009 учебном году 6,4 тысячи украинских студентов обучались в высших учебных заведениях в России (в 2007/2009 – 5,0 тысяч, а в 2006/2007 – 6,0 тысяч)⁹⁴.

Согласно данным статистического управления Европейских Сообществ "Евростат", в 2008 г. гражданам Украины в общей сложности было оформлено 8 787 разрешений на проживание с целью получения образования в государствах-членах ЕС, а в 2009 г. – 7 142. Большинство разрешений на проживание с целью получения образования было оформлено в Дании (29,4% от общего количества в 2008 г. и 25,6% в 2009 г.), Польше (18,8% в 2008 г. и 25,0% в 2009 г.) и Великобритании (11,1% в 2008 г. и 14,5% в 2009 г.)⁹⁵.

Разрешения на проживание, оформленные государствами-членами ЕС гражданам Украины с целью получения образования:

Страна	2008	2009
Бельгия	39	0
Болгария	81	70
Чехия	245	224
Дания	2 581	1 824
Германия	540	505
Эстония	0	26
Ирландия	37	40
Греция	74	159

⁹⁴ Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации; Статистический ежегодник Российской Федерации; <http://www.gks.ru>

⁹⁵ База данных Евростат, данные извлечены 07.10.2010; <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>

Испания	112	93
Франция	260	257
Италия	152	89
Кипр	333	0
Латвия	7	10
Литва	39	31
Венгрия	880	200
Мальта	7	1
Нидерланды	107	110
Австрия	72	110
Польша	1 651	1 779
Португалия	69	21
Румыния	54	63
Словения	5	3
Словакия	32	30
Финляндия	28	35
Швеция	348	359
Великобритания	971	1 030
Норвегия	63	55
Всего	8 787	7 124

- Туристы и гости

Численность граждан Украины, путешествующих за рубежом⁹⁶:

	2005	2006	2007
Всего	16 453,7	16 875,3	17 334,7
Из этого количества, в соответствии с целью поездки:			
Служебная	1 240,6	800,5	771,0
Организованный туризм	1 611,9	1 453,7	1 898,2
Частная	13 601,2	14 621,1	14 665,5

⁹⁶ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/BK-MIGR-END.pdf>, с. 114

С2.3 Незаконные эмигранты

- **Предположительная численность граждан Украины с незаконным статусом за рубежом**

Сложно оценить общую численность граждан Украины, проживающих за рубежом незаконно. Как отмечалось выше, общая численность эмигрантов из Украины значительно варьируется в зависимости от использованных источников данных: ряд государственных учреждений предоставляют разную статистику эмиграции. Так, Министерство внутренних дел сообщает, что в 2007 г. 30,6 тысячам граждан было оформлено разрешение на эмиграцию, а по данным Министерства иностранных дел, в том же году в консульских учреждениях за рубежом зарегистрировалось 67,1 граждан⁹⁷. В других источниках утверждается, что только 7-8% всех украинцев, проживающих за рубежом охвачены консульской регистрацией⁹⁸. С другой стороны, отъезд из Украины без выполнения соответствующей эмиграционной процедуры не означает автоматически, что такие граждане не имеют легального статуса за рубежом.

По оценкам некоторых экспертов, около 95% эмигрантов из Украины находятся за рубежом, не имея законного статуса⁹⁹. Если вывод о том, что общая численность эмигрантов близка к 5 миллионам, верен, то общее количество незаконных мигрантов украинского происхождения должно составлять около 4,75 миллионов человек. Такая чрезвычайно высокая оценка тесно связана с временным характером эмиграции из Украины, что еще больше усложняет выполнение достоверных подсчетов.

База данных, разработанная в рамках проекта CLANDESTINO¹⁰⁰ позволяет выполнить некоторые грубые оценки масштабов и распределения нелегальной миграции из Украины в основные страны назначения в пределах ЕС (Чехия, Италия, Польша, Словакия и Австрия). Согласно этой базе данных, до 40 000 нелегальных эмигрантов из Украины могут проживать в Италии (данные касаются 2005-2007 гг.), около 120 000 в Чехии (данные касаются 2006-2007 гг.) и до 500 000 в Польше (данные касаются 2007 г.)¹⁰¹.

Другими источниками, частично описывающими миграционные тенденции, маршруты миграции и распределение незаконных мигрантов-граждан Украины, являются данные, касающиеся программ легализации в Европе. По имеющимся данным, в 2005 г. Греция легализовала в общей сложности 3 677 нелегальных мигрантов из Украины; Испания, также в 2005 г., легализовала 19 460 граждан Украины (из 22 247 ходатайств); в 2002 г. Италия легализовала 101 651 граждан Украины (они составили наибольшую группу лиц, легализованных в этом году в Италии, достигающую 15,7% от общего количества). Программы легализации 2005 года в Испании и 2002 года в Италии выполнялись с целью преодоления неофициального и незаконного трудоустройства и использовались в качестве

⁹⁷ Там же

⁹⁸ Информационное агентство "В курсе", "Готовность к миграции", <http://vkurse.ua/analytics/gotovnost-k-migracii.html>

⁹⁹ COMPAS, Миграция в Центральной и Восточной Европе, Фрэнк Дювель, "Украина – европейская Мексика?",

[http://www.compas.ox.ac.uk/fileadmin/files/pdfs/Non_WP_pdfs/Transit Migration in Ukraine/Ukraine Country %20Report_1of3.pdf](http://www.compas.ox.ac.uk/fileadmin/files/pdfs/Non_WP_pdfs/Transit_Migration_in_Ukraine/Ukraine_Country_%20Report_1of3.pdf)

¹⁰⁰ Исследовательский проект CLANDESTINO был разработан с целью оказания поддержки политикам при разработке и внедрении соответствующей политики, касающейся неучтенной миграции. **Цели проекта** состоят в следующем: (а) создание базы данных и выполнение оценок неучтенной миграции (по общим объемам и потокам) в избранных странах ЕС, (b) выполнение сравнительного анализа этих данных, (c) обсуждение этических и методологических вопросов, связанных со сбором данных, выполнением оценок и их использованием, (d) выработка предложений по новым методам оценки и классификации данных/оценок, касающихся неучтенной миграции в ЕС. **Проект охватывает 12 стран ЕС** (Грецию, Италию, Францию и Испанию в Южной Европе; Нидерланды, Великобританию, Германию и Австрию в Западной и Центральной Европе; Польшу, Венгрию, Словакию и Чехию в Центральной и Восточной Европе) **и три страны транзитной миграции, не входящие в состав ЕС** (Турцию, Украину и Марокко) (<http://clandestino.eliamep.gr/>).

¹⁰¹ Гамбургский институт международной экономики, база данных о незаконной миграции проекта "Clandestino", http://irregular-migration.hwwi.de/Database-on-irregula.estimate0.0.html?&no_cache=1

инструмента легализации иностранцев, которые уже являлись субъектами трудовых отношений в соответствующей стране¹⁰².

Исследования, выполненные в 2008 г. Украинским центром социальных реформ совместно с Государственным комитетом статистики Украины, свидетельствуют, что в 2007-2008 гг. около 23,2% всех трудовых мигрантов, проживающих за рубежом не имели легального статуса в стране назначения (т.е. не имели разрешения на проживание и/или разрешения на трудоустройство, или временной регистрации). Это предполагает, что в 2007-2008 гг. около 300 000 граждан Украины проживали и/или работали за рубежом незаконно.

Предположительная численность украинских трудовых мигрантов с незаконным статусом за рубежом в основных странах назначения в 2007-2008 гг.¹⁰³:

Страна назначения	Предположительная численность трудовых мигрантов, тыс. чел.	Трудовые мигранты с незаконным статусом, % от общей численности	Трудовые мигранты с незаконным статусом, тыс. чел.
Всего	1 264,3	23,2%	293,3
Российская Федерация	597,9	17,0%	101,6
Италия	186,7	36,2%	67,6
Чехия	150,5	14,8%	22,3
Польша	82,0	56,2%	46,1
Испания	40,0	13,4%	5,4
Португалия	36,2	17,0%	6,2
Прочие	171,0	25,8%	44,1

Наибольшее количество незаконных трудовых мигрантов из Украины в 2007-2008 гг. проживало в Польше: более половины всех украинских трудовых мигрантов находились в стране незаконно, тогда как в Испании только 13,4% украинских трудовых мигрантов работали/проживали в стране нелегально. 24,9% трудовых мигрантов из Украины нашли работу в Испании через агентства по трудоустройству, тогда как в Польше только 8,9% прибегли к этому способу. Кроме того, более половины украинских трудовых мигрантов в Испании проживали там в течение более 12 месяцев, т.е. у них была постоянная или долгосрочная работа. Таким образом, у них был стимул и возможность воспользоваться официальными иммиграционными процедурами. В отличие от этого, в Польше только 3,5% украинских трудовых мигрантов проживали в течение периода, превышающего 1 год, а большинство – 55,5% – пребывали в Польше в течение только 1-3 месяцев; следовательно, можно предположить, что эта группа состоит из временных или сезонных рабочих, которым не нужны или которые не желают получать разрешения на трудоустройство/проживание на такой короткий период времени¹⁰⁴.

Выводы

Оценки масштабов незаконной эмиграции из Украины значительно варьируются; по максимальным подсчетам, это количество достигает 5 миллионов человек. Однако указанная цифра также включает временную и сезонную миграцию преимущественно в страны, граничащие с Украиной: Россию, Польшу, Венгрию и Чехию.

Незаконную миграцию из Украины, как эмиграцию в целом, следует главным образом рассматривать как трудовую миграцию. Вдобавок к нелегальной трудовой миграции, торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов из Украины **как страны происхождения требует отдельного анализа.**

¹⁰² REGINE, Легализация в Европе, под ред. Мартина Болдвина-Эдвардса и Альберта Краллера

¹⁰³ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/BK-MIGR-END.pdf>, с. 36-37

¹⁰⁴ Там же, с. 37

- **Количество граждан Украины, задержанных за рубежом**

Статистика о гражданах Украины, задержанных за рубежом, существует только для государств-членов ЕС. По данным Евростат, в 2008 г. в государствах-членах ЕС было выявлено 14 160 граждан Украины с незаконным статусом; большинство из них были задержаны в Польше (22,6% от общей численности задержанных в государствах-членах ЕС в 2008 г.), Италии (14,8%), Чехии (10,9%) и Германии (9,4%). В 2009 г. в государствах-членах ЕС было выявлено 12 295 нелегальных мигрантов-граждан Украины; большинство из них были задержаны в Польше и Венгрии (16,8% от общей численности задержанных в государствах-членах ЕС в 2009 г.), Италии (14,8%), Чехии (10,9%) и Германии (9,4%)¹⁰⁵. Эти данные также предполагают, что принимая за основу 5 миллионов незаконных эмигрантов из Украины, на территории государств-членов ЕС выявляют только 0,28% всех незаконных украинских эмигрантов. По сути, эти цифры скорее говорят в пользу того, что оценки незаконной эмиграции из Украины завышены и что реальные масштабы незаконной эмиграции из страны значительно ниже.

Количество граждан Украины, задержанных в государствах-членах ЕС в 2008-2009 гг.¹⁰⁶:

Государство-член ЕС	2008	2009
Бельгия	115	150
Болгария	25	10
Чехия	1 545	1 500
Дания	20	10
Германия	1 325	1 155
Эстония	45	15
Ирландия	30	60
Греция	85	150
Испания	1 040	1 060
Франция	555	355
Италия	2 090	1 480
Кипр	90	120
Латвия	35	15
Литва	140	130
Венгрия	960	2 065
Мальта	10	10
Нидерланды	100	125
Австрия	280	220
Польша	3 200	2 070
Португалия	1 320	520
Румыния	130	105
Словения	15	5
Словакия	600	410
Финляндия	25	25
Швеция	5	135
Великобритания	365	385
Норвегия	10	10
Всего	14 160	12 295

¹⁰⁵ База данных Евростат, данные извлечены 07.10.2010;

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>

¹⁰⁶ Там же

- **Количество граждан Украины, которым было отказано во въезде за рубеж/которые были задержаны на границе**

Согласно статистическим данным Евростат по отказам на границах ЕС, в 2008 г. 15 765 гражданам Украины было отказано во въезде на внешних границах ЕС, а в 2009 г. это количество составило 9 455 человек; большинство отказов/задержаний зарегистрировано на границах стран, соседствующих с Украиной: Польши (59,9% отказов от общего количества в 2008 г. и 65,8% в 2009 г.), Венгрии (14,9% в 2008 г. и 19,1% в 2009 г.), Словакии (9,1% в 2008 г. и 3,9% в 2009 г.) и Румынии (7,5% в 2008 г. и 4,8% в 2009 г.). В Великобритании в 2008 г. зафиксировано 350 отказов, а в 2009 г. – 320, что составляет 2,2% и 1,6% от общего количества отказов в соответствующий год. В других государствах-членах ЕС несколько повышенное количество задержаний было зарегистрировано в Болгарии, Германии, Италии и Литве, хотя доля этих отказов не достигала 1% от общего количества¹⁰⁷.

Количество отказов во въезде гражданам Украины на границах ЕС

Государство-член ЕС	2008	2009
Бельгия	15	15
Болгария	140	65
Чехия	30	40
Германия	110	75
Эстония	20	35
Ирландия	40	35
Греция	40	75
Испания	20	5
Франция	35	45
Италия	125	60
Кипр	60	50
Латвия	85	30
Литва	120	105
Венгрия	2 355	3 710
Мальта	5	5
Нидерланды	45	40
Австрия	30	30
Польша	9 445	12 800
Португалия	10	5
Румыния	1 185	935
Словения	20	200
Словакия	1 435	750
Финляндия	30	15
Великобритания	350	320
Лихтенштейн	5	0
Норвегия	5	0
Швейцария	5	10
Всего	15 765	19 455

¹⁰⁷ База данных Евростат, данные извлечены 07.10.2010;

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/population/data/database>

- **Количество граждан Украины, высланных из зарубежных стран**

По данным Министерства иностранных дел Украины, в 2005 г. в Украину из зарубежных стран было выдворено 13,5 тысяч граждан Украины, в 2006 г. – 10,0 тысяч, а в 2007 г. – 11,2 тысячи¹⁰⁸.

По данным Евростат за 2008 г. и 2009 г., в 2008 году из государств-членов ЕС было выдворено 9 940 граждан Украины, а в 2009 г. – 8 340. Более половины всех выдворений приходится на Польшу (5 830 в 2008 г. и 4 300 в 2009 г.), затем на Великобританию (3,9% от общего количества в 2008 г. и 8,4% в 2009 г.), Италию (4,3% от общего количества в 2008 г. и 2009 г.), Словению (4,8% в 2008 г. и 4,0% в 2009 г.), Чехию (3,0% в 2008 г. и 5,0% в 2009 г.) и Бельгию (2,7% в 2008 г. и 4,1% в 2009 г.).

Государство-член ЕС	2008	2009
Бельгия	265	345
Болгария	5	0
Чехия	295	415
Дания	15	20
Германия	245	170
Эстония	5	10
Ирландия	15	10
Греция	90	70
Испания	340	295
Франция	340	275
Италия	430	355
Кипр	75	50
Латвия	55	20
Литва	135	110
Венгрия	70	40
Мальта	10	10
Нидерланды	220	270
Австрия	165	130
Польша	5 830	4 300
Португалия	85	80
Румыния	95	110
Словения	195	140
Словакия	480	335
Финляндия	10	20
Швеция	65	60
Великобритания	385	700
Норвегия	20	0
Всего	9 940	8 340

- **Торговля людьми/незаконный ввоз мигрантов**

Торговля людьми остается серьезной проблемой для компетентных органов в Украине. Несмотря на усилия Правительства, граждане Украины продолжают становиться жертвами торговли людьми и объектами незаконного ввоза с целью сексуальной, трудовой и других видов эксплуатации; торговля людьми в пределах Украины также вызывает все большую обеспокоенность. Украина также является транзитной страной для иностранцев, ставших объектами торговли людьми или незаконного ввоза и

¹⁰⁸ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/BK-MIGR-END.pdf>; с. 114

следующих в другие страны: преимущественно из Молдовы, Российской Федерации, Кыргызстана и Узбекистана в Турцию или Объединенные Арабские Эмираты¹⁰⁹.

В Докладе о торговле людьми за 2010 г. Государственного департамента США отмечается, что Украина является страной происхождения, транзита и все чаще назначения для мужчин, женщин и детей, которые становятся жертвами торговли людьми, особенно с целью принудительного труда и принудительной проституции. Согласно докладу, украинцев, ставших жертвами торговли людьми, отправляют в Россию, Польшу, Турцию, Италию, Австрию, Испанию, Германию, Португалию, Чехию, ОАЭ, Великобританию, Израиль, Грецию, Ливан, Бенин, Тунис, Кипр, Боснию и Герцеговину, Венгрию, Словакию, Сирию, Швейцарию, США, Канаду и Беларусь. Женщины продолжают становиться жертвами принудительной проституции, ввергаются в принудительное бытовое рабство или привлекаются к принудительному труду, преимущественно в сфере обслуживания, а также в текстильной или легкой промышленности. Большинство мужчин-украинцев, ставших жертвами торговли людьми, привлекаются к принудительному труду в России и других странах, преимущественно в качестве рабочих на стройках, фабриках, сельскохозяйственных рабочих или матросов; дети составляли 4% зарегистрированных жертв торговли людьми в Украине, хотя эта цифра может быть выше, поскольку не все случаи получают огласку. Детей чаще всего принуждают к проституции или нищенствованию. Все больше жертв-украинцев подвергались принудительному труду или принудительной проституции внутри страны в 2009 г. Бездомные дети или дети в сиротских приютах продолжают оставаться особенно уязвимыми перед лицом торговли людьми в Украине¹¹⁰.

Не существует сводной статистики о количестве и категориях жертв торговли людьми в Украине. Правоохранительные органы ведут официальную статистику зарегистрированных ими жертв. Общественные организации и МОМ ведут собственные базы данных лиц, которым они оказывали помощь. Жертвы торговли людьми обычно выявляются милицией как жертвы преступлений или организациями, предоставляющими социальные услуги, особенно общественными. Большинство зарегистрированных случаев связано с сексуальной эксплуатацией. Работа со случаями трудовой эксплуатации или иными формами эксплуатации находится лишь на начальном этапе. Аналогично, информация о явлении внутренней торговли людьми очень скудная, как и о количестве и категориях неукраинских граждан, пострадавших от торговли людьми. Что касается детей, ставших жертвами торговли людьми, не существует специальных процедур для их быстрого выявления, а социальные органы, работающие с детьми, включая образовательные учреждения, во многих случаях не имеют опыта для участия в процессе выявления. В результате, не удалось определить наличие национальных реабилитационных программ для детей, ставших жертвами торговли людьми¹¹¹.

Управление МОМ в Украине ведет статистику о жертвах торговли людьми, которым МОМ Украина оказывала содействие. По имеющимся данным, МОМ Украина начала оказывать помощь жертвам торговли людьми в 2000 г. С января 2000 г. по июнь 2010 г. 6 836 жертв торговли людьми получили реабилитационную помощь от МОМ¹¹².

Количество жертв торговли людьми, получивших помощь от МОМ Украина (январь 2000 г. – июнь 2010 г.):

Показатель	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Общая численность	42	254	332	525	626	828	937	1,121	820	773	578

¹⁰⁹ МОМ, Борьба с торговлей людьми: Украина, www.iom.org.ua

¹¹⁰ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми, 2010, <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2010/>

¹¹¹ ОБСЕ, "Оцінка потреб національного механізму перенаправлення постраждалих від торгівлі людьми в Україні", 2009 р., http://www.osce.org/cthb/item_11_37925.html

¹¹² МОМ, Борьба с торговлей людьми: Украина, www.iom.org.ua

В том числе пол Женщины	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	540	713	761	849	625	596	398
Мужчины	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	86	115	176	272	195	177	180
Из них: Вид эксплуатации сексуальная	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	403	558	597	581	392	397	245
трудовая	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	190	232	319	500	404	337	306
смешанная	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	24	28	15	33	7	23	9
нищенство	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	9	10	5	4	14	16	16
Прочие	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	0	0	1	0	3	0	2

Основные страны назначения жертв торговли людьми, получивших помощь от МОМ Украина (январь 2000 г. – июнь 2010 г.):

Страна назначения	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Всего
Общая численность	42	254	332	525	626	828	937	1,121	820	773	578	6,836
Российская Федерация	-	17	28	82	110	198	293	359	350	367	296	2,100
Турция	1	55	56	129	207	293	154	117	90	62	19	1,183
Польша	-	5	17	51	63	114	175	192	179	102	91	989
Чехия	-	-	8	17	45	39	72	105	13	46	34	379
Италия	5	20	19	45	19	24	27	42	24	26	24	275
Внутри Украины	-	18	4	24	6	6	17	45	32	52	42	246
ОАЭ	-	2	10	5	13	6	75	79	13	11	1	215
Германия	-	6	16	26	16	6	13	18	16	11	14	142
Израиль	-	9	2	18	35	22	5	17	6	11	-	125
Португалия	-	2	11	15	3	11	14	31	14	23	-	124
БЮРМ*	11	29	45	13	12	10	1	-	-	-	-	121
Греция	2	4	31	25	4	15	7	18	5	2	6	119
Другие страны	23	87	85	75	93	84	84	98	78	60	51	818

*Бывшая Югославская Республика Македония

Кроме того, с января 2003 г. по июнь 2010 г. МОМ Украина оказала помощь 393 иностранным жертвам торговли людьми, отправленным в следующие страны назначения: Турция (81,4% от общей численности), Украина (10,7%) и Объединенные Арабские Эмираты (5,6%)¹¹³.

Иностранные жертвы торговли людьми, получившие помощь от МОМ Украина, по гражданству (январь 2003 г. – июнь 2010 г.):

Страна гражданства	2003 – 2007	2008	2009	2010
Всего	360	3	27	3
Молдова	267	0	11	0
Российская Федерация	21	0	1	0
Кыргызстан	33	0	0	0
Узбекистан	32	0	11	0
Казахстан	4	0	0	0
Беларусь	1	1	1	0
Другие страны	2	2	3	3

¹¹³ Там же

Статьей 149 Уголовного кодекса правительство Украины запретило все формы торговли людьми. Предусмотренное наказание варьируется от 3 до 15 лет лишения свободы, что достаточно сурово и соизмеримо с наказаниями, предусмотренными за более серьезные нарушения. Однако по сообщениям Государственного департамента США, наказание осужденных за торговлю людьми преступников остается редким явлением. Суды в разных областях Украины по-разному интерпретировали применимость Статьи 149 к торговле людьми для принудительного труда, в результате чего некоторые осужденные торговцы людьми получают слишком мягкие наказания¹¹⁴.

Количество зарегистрированных преступлений, поданных на рассмотрение Департаментом по борьбе с торговлей людьми МВД Украины, и количество приговоров, вынесенных судами Украины, 1998-2010 гг.¹¹⁵:

Год	Количество зарегистрированных преступлений	Количество приговоров, Ст. 149 УК
Всего	2 813	489
1998	2	0
1999	11	1
2000	42	1
2001	91	2
2002	169	10
2003	289	29
2004	269	62
2005	415	86
2006	376	75
2007	359	83
2008	322	69
2009	279	71
2010	189	0

- **Маршруты нелегальной эмиграции**

Несмотря на сложности определения реальных потоков и объемов незаконной эмиграции из Украины, вполне очевидно, что данное явление существует, при чем в значительных масштабах. Основными странами назначения незаконных эмигрантов являются Российская Федерация и соседние с Украиной государства-члены ЕС: Польша, Чехия, Венгрия и в меньшей степени Словакия и Румыния. Украинские мигранты также уезжают работать в такие страны ЕС, как Италия, Испания и Португалия. Следует отметить, что в соседних странах-членах ЕС, а также в России украинская миграция обычно носит временный или сезонный характер, тогда как в Испании и Португалии она как правило долгосрочная или постоянная. Статистика отказов на границе свидетельствует, что граждане Украины, путешествующие совершенно нелегально, обычно пытаются попасть в соседние страны, преимущественно Польшу. Существуют свидетельства тому, что многие граждане Украины покидают ее и въезжают в страну назначения легально, но затем проживают и/или работают там без соответствующего документа/статуса. Такая стратегия незаконной миграции, связанная с нарушением сроков пребывания, указанных в разрешительных документах, вероятнее всего также касается и Российской Федерации, куда граждане Украины могут въезжать без виз, но позже им требуется регистрация и разрешение на трудоустройство, которые во многих случаях отсутствуют.

¹¹⁴ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за, 2010 г., <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2010/>

¹¹⁵ МОМ, Борьба с торговлей людьми: Украина, www.iom.org.ua

С3. Диаспоры за границей

- **Общее количество лиц, принадлежащих к Украинской диаспоре за границей**

Выше отмечалась значительная нехватка и противоречивость данных/оценок об объемах украинской эмиграции и диаспор. Поскольку большая часть украинской эмиграции осуществляется в форме незадокументированной незаконной миграции, какие-либо достоверные заявления о реальном размере диаспоры за границей становятся невозможными.

- **Оценки украинских диаспор за границей¹¹⁶**

Страна	Официальная статистика	Экспертные оценки
Россия	169.000	2.000.000
Италия	195.400	500.000
Польша	20.000	450.000
Испания	52.800	250.000
Португалия	44.600	75.000
Чехия	51.000	150.000
Греция	20.000	75.000
Нидерланды	-	40.000
Великобритания	10.000	70.000
Всего в ЕС (Евростат)	508.400	4.500.000

Украинская диаспора начала формироваться преимущественно в результате сталинских депортаций, массового перемещения людей во время Второй мировой войны и впоследствии разделилась на восточную часть (Россия: 4,3 млн., Казахстан: 900 тыс., Молдова: 600 тыс., Беларусь: 300 тыс., Узбекистан: 150 тыс., Кыргызстан: 100 тыс. жителей украинского происхождения) и западную часть (США: 2 млн., Канада: 800 тыс., Бразилия и Аргентина: 400 тыс., Австралия и Франция: 40 тыс., Великобритания: 30 тыс., Германия: 25 тыс. человек украинского происхождения). Часть украинской диаспоры проживала на долгосрочной основе на территориях соседних государств, которые обрели независимость после Второй мировой войны: Польши (300 тыс.), Румынии (100 тыс.) Словакии (около 40 тыс.).

Предположительно, около 10 млн. людей украинского происхождения проживает за пределами своей родины.

Связи украинской диаспоры со своей исторической родиной поддерживаются через общество "Украина", фонды и культурные организации. Альманах "Украинская диаспора", издаваемый Национальной академией наук Украины, играет важную роль в стимулировании этих отношений¹¹⁷.

Страны СНГ

Самая большая украинская диаспора проживает в России. Общая численность украинцев в России достигает 4 379 690 человек. Большинство из них проживают на Кубани (около 47%) и в Тюменской области (около 800 тысяч), Воронежской, Брянской, Орловской областях, Ставропольском и Приморском крае. Еще одна большая украинская диаспора проживает в

¹¹⁶ Европейский фонд образования, "Отчет по Украине. Рабочий документ", ENPI 08-14 Черноморский обзор рынка труда, январь 2009 г., с. 116

¹¹⁷ Веб-портал Правительства Украины, "Об Украине", http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article?&art_id=11277866&cat_id=32672

Молдове: в этой стране насчитывается около 600,4 тыс. украинцев, которые составляют 13,8% от общей численности населения. В 1991 г. Правительство Республики Молдова приняло постановление "О мероприятиях для обеспечения развития украинской национальной культуры в Республике". В Беларуси вопрос о сохранении этнической принадлежности украинцев также решается на государственном уровне.¹¹⁸

Другие страны

Украинская диаспора в Польше не настолько многочисленна, но все же достаточно крупная и насчитывает около 300 тыс. человек. Украинские диаспоры также существуют в Восточной Словакии и Румынии. В других странах украинская диаспора наиболее масштабно представлена в Канаде (более 1 млн. чел.), США, Великобритании и Германии; в настоящее время украинская диаспора формируется в Эквадоре. Самыми крупными организациями украинской диаспоры являются: Украинский государственный фронт (Великобритания), Украинский государственных фронт стран Бенилюкса, Европейский конгресс украинцев, Лига украинцев и Лига украинок Канады, украинско-американская организация "Воля" и т.д.¹¹⁹.

¹¹⁸ Там же

¹¹⁹ Там же

С4. Денежные переводы граждан, проживающих за границей

- Денежные переводы работающих мигрантов (млн. долларов США)¹²⁰

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Входящие	33	141	209	330	411	595	829	4.503	5.769
Исходящие	10	5	15	29	20	34	34		

Официально зарегистрированные ежегодные суммы денежных переводов работающих мигрантов составляют от 0,7% до 1,0% от ВВП. Однако следует полагать, что реальные объемы денежных переводов, в том числе незарегистрированные потоки по официальным и неофициальным каналам, превышают эту цифру¹²¹. Несмотря на отсутствие достоверных данных об объеме "незадокументированных" денежных переводов, существуют четкие индикаторы, свидетельствующие о том, насколько украинские семьи полагаются на денежные переводы из-за границы. По не которым оценкам, среднемесячный доход семей мигрантов приближается к одной трети общего номинального дохода населения Украины. Таким образом, не совсем понятно, в какой мере денежные переводы влияют на экономический рост страны. Некоторые исследователи полагают, что трудовая эмиграция и денежные переводы стимулируют развитие малого бизнеса и формирование среднего класса в Украине. Другие придерживаются мнения, что увеличение притока денежной массы за счет денежных переводов приводит к инфляции, а денежные переводы в основном тратятся на потребление, а не инвестирование или кредитование. Исследование, проведенное Европейским фондом образования (ETF) в 2008 г., свидетельствует, что 73% денежных переводов были потрачены на повседневные нужды, 26% на мебель и потребительские товары и только 3,3% переводов были направлены на открытие собственного дела.¹²² Кроме того, эмиграция молодых конкурентоспособных украинцев отрицательно влияет на демографическое развитие, снижает крайне необходимый потенциал рабочей силы в стране и вызывает напряжения в семье¹²³.

Большинство украинских трудовых мигрантов, работающих за рубежом (около 61,1%), регулярно пересылают деньги обратно в Украину. Результаты исследований свидетельствуют, что большинство мигрантов переводят деньги из стран дальнего зарубежья: Испании (81,8% граждан Украины, работающих там), Италии (78,6%) и Португалии (71,3%). Большинство мигрантов, работающих в соседних странах (Польше, Венгрии и России) не переводят деньги, из чего можно сделать вывод, что денежные переводы этих мигрантов пересылались не по официальным каналам, а были привезены самими мигрантами или передавались через друзей и знакомых, едущих за рубеж/в Украину. В 2007 г. мигранты, обладающие легальным статусом в стране назначения, перечислили в среднем 2 831 дол. США, мигранты без легального статуса – 2 551 дол. США, а мигранты с неопределенным статусом – 2 511 дол. США¹²⁴.

Использование денежных переводов в Украине, 2007-2008 гг.¹²⁵:

¹²⁰ <http://data.worldbank.org/indicator/BX.TRF.PWKR.CD.DT>

¹²¹ <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1181678518183/Ukraine.pdf>

¹²² Европейский фонд образования, "Отчет по Украине. Рабочий документ", ENPI 08-14 Черноморский обзор рынка труда, январь 2009 г., с. 120

¹²³ Алена Малиновская, Международная миграция в современной Украине: тенденции и политика, Глобальные миграционные перспективы, № 14, октябрь 2004 г.,

<http://www.gcim.org/attachements/GMP%20No%2014.pdf>

¹²⁴ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/BK-MIGR-END.pdf>, с.51 – 53.

¹²⁵ Там же, с. 53

Использование денежных переводов	Всего	Женщины	Мужчины	Городское население	Сельское население
Количество мигрантов, регулярно перечисляющих деньги, тыс. чел.	772,7	249,4	523,3	386,6	386,1
Из них, %:					
Расходы на проживание (питание, одежда, коммунальные услуги)	72,0	68,0	74,0	72,6	71,5
Приобретение товаров длительного пользования (автомобилей, телевизоров, компьютеров, стиральных машин и т.д.)	39,3	33,4	42,1	37,9	40,6
Приобретение или ремонт жилья (дома или квартиры)	29,1	29,4	19,0	22,3	35,9
Возврат долгов	10,4	11,3	9,9	9,5	11,2
Затраты на образование членов семьи	12,4	14,8	11,2	13,9	10,8
Затраты на медицину	6,5	8,3	5,7	7,7	5,4
Накопление сбережений	9,7	9,8	9,7	9,2	10,3
Прочие	1,5	1,8	1,3	0,7	2,3

По данным исследования, проведенного Фондом "Відкрий Україну", в 2007 г. 1 329,8 домохозяйств получали денежные переводы или другую помощь от трудовых мигрантов, работающих за рубежом. 95,5% домохозяйств получали денежные переводы и другую помощь от членов семей, работающих за рубежом (30,6% от супругов, 21,9% от детей, 17,5% от родителей, 25,5% от других родственников) и только 4,5% получали денежные переводы от друзей. В 2007 г. переводы в денежной форме получали 89,2% всех домохозяйств. Средний размер такой помощи в 2007 г. составил 2 207 дол. США¹²⁶.

¹²⁶ Там же, с. 53 - 56

D. Анализ факторов, движущих миграцию в стране

D1. Основные характеристики современных тенденций миграции

Украина уже больше не является только страной происхождения мигрантов и транзитной миграции, однако, она становится принимающей страной мигрантов и беженцев главным образом из соседних стран. Согласно докладу Всемирного Банка (2007) Украина занимает третье место в списке стран, из которых выезжают мигранты, до Индии и Китая, и четвертое – в списке принимающих стран, сразу же после Германии.

Однако, широко признается, что миграция из и через Украину носит, главным образом, незаконный характер. Потоки нелегальной миграции в ЕС включают в себя не только граждан Украины, но также транзитных мигрантов из Молдовы, Грузии, Афганистана, России, Пакистана и др. Граждане Молдовы, Грузии и в Афганистане представляют более чем 50% от общей нелегальной миграции. Их путь к ЕС ведет через Украинские границы со Словакией, Польшей и Венгрией, однако, количество нарушений границ несколько снижается. Согласно данным Государственной пограничной службы Украины, потоки Румынию и Болгарию увеличиваются благодаря упрощению эмиграционной политики и политики предоставления убежища в этих странах.

Согласно данным центра Центра информации, обсуждения и обмена по пересечению границ и иммиграции (CIREFI), территория Украины находится на основном Центрально-Европейском маршруте нелегальной миграции, в том числе нескольких каналов незаконного перемещения людей: Вьетнамского, Пакистанского, Индийского, Шри-Ланко-Бангладешского, Афганского, Китайского, Курдского, Узбекского таджикского и чеченского каналов.

Этот Центрально-Европейский маршрут - один из пяти основных маршрутов глобальной нелегальной миграции – ведет в страны ЕС и проходит через Россию, Украину, Польшу и Словакию в страны Западной Европы. Он используется мигрантами из Дальнего и Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии и СНГ.

По оценкам европейских экспертов, в настоящее время этот маршрут не является одним из наиболее важных маршрутов нелегальных мигрантов на пути в Европу. Тем не менее, существование такого маршрута влечет за собой серьезные негативные последствия для Украины.

Что касается незаконной миграции в Украину, преобладают граждане Беларуси, стран СНГ, Юго-Восточной Азии и Африки..

Вряд ли можно определить точное количество нелегальных мигрантов, пребывающих в Украине. По оценкам это число не превышает 100.000. В 2008 году задержано в административном порядке 12.003 незаконно пребывающих мигрантов, а в 2009 году - 11.255 незаконно пребывающих мигрантов. Большинство этих мигрантов являются гражданами Азербайджана, Грузии, Молдовы, России и Узбекистана и представляют собой около 70% от общего числа незаконных мигрантов, задержанных Министерством внутренних дел.¹²⁷

Определенное количество мигрантов, приехав в Украину, просят убежища в стране. Количество заявителей о предоставлении убежища увеличивается с 2002 года и достигало относительно высокого числа - свыше 2.100 заявлений в 2006 – 2008. В 2009 году эта цифра снизилась до

¹²⁷ Отчет КГДИС ЕРИТ „Эффективная борьба с незаконной транзитной миграцией в Украине“, МЦРМП 2009, стр. 61.

1.257.¹²⁸ Тем не менее уровень признания остаётся довольно низким - с 2003 года по 2007 год статус беженца был присвоен только в 294 случаях.

По данным Государственного комитета по делам национальностей и религий в десятку стран происхождения просителей убежища в 2009 году вошли: Афганистан (501), Пакистан (94), Сомали (92), Российская Федерация (63), Узбекистан (50), Грузия (49), Палестина (44), Ирак (35), Гвинея (34) и Демократическая Республика Конго (33).

Трудовая миграция

Экономическая миграция – это долгосрочная тенденция в Украине. Трудовая миграция постоянно растёт. Если в 1996 г. число трудовых мигрантов составляло 11,800 человек, то в 1998 г. оно почти удвоилось и составило 24, 400, в 2001г. - 36,300 человек, а в 2002 г. – достигло 40,683.¹²⁹ По данным министерства труда и социальной политики Украины в 2009 г. 274,000 человек работают официально за рубежом. На основе выборочных проверок и оценок ситуации в 2005-2008 гг., выявлено, что 1,5 млн человек в год выезжают из Украины с целью трудовой деятельности и общее количество трудовых мигрантов, работающих за рубежом насчитывает 5 млн.

Сравнение официальной статистики и исследований четко указывают на то, что официальная статистика не отражает действительной ситуации на рынке труда в Украине. Реальное количество мигрантов, покидающих страну с целью трудовой деятельности намного превосходит документальное количество.

За последние десятилетия география трудовой миграции из Украины существенно исчерпалась, что объясняется развитием новых тенденций на рынке труда, прозрачностью государственных границ, появлению тесных семейных уз и связей международных сообществ.¹³⁰ Первоначально основными целевыми странами внешней миграции были ближайшие географические соседи Украины - Россия и Польша, но в настоящее время миграция направлена в Италию, Чехию, Венгрию, Испанию и Португалию.

Это объясняется лучшими условиями жизни в этих странах и либеральным иммиграционным законодательством для иностранных работников, которое позволяет трудовым мигрантам быть легализованным довольно просто. Хотя в настоящее время центральные европейские страны по-прежнему остаются основными получателями Украинских трудовых мигрантов, список целевых стран расширяется главным образом за счет стран Западной Европы.

Основной особенностью Украинской временной трудовой миграции является гендерная дифференциация эмигрирующих между странами:¹³¹

- Португалия (мигранты в основном - мужчины);
- Италия (мигранты – женщины в возрасте 40 лет и старше);

¹²⁸ Отчет КГДИС ЕРИТ „Эффективная борьба с незаконной транзитной миграцией в Украине“, МЦРМП 2009, стр. 35.

¹²⁹ Трудоустройство граждан Украины за границей в 2001 году (По данным государственной статистической отчетности), Информационное обеспечение рынка труда в Украине: материалы семинара в Ялте, 2002. Киев, 2002. стр. 177

¹³⁰ Лакиза-Сачук Н. Трудовая миграция, здоровье мигрантов и стратегии развития цивилизованного демократического общества в Украине, Изменения в сознании украинского общества на стыке тысячелетий. Киев, IREX, 2001, стр 45.

¹³¹ Кыжима И.С. Женская миграция в Украине: определяющие факторы и последствия. Кировоградский Национальный технический университет, Украина. Доступен он лайн: <http://www.hse.ru/data/2009/10/14/1238614378/kyzyna-paper.doc>

- Испания (мигранты, как женщины, так и мужчины);
- Греция (большинство мигрантов - женщины);
- Польша и Чешская Республика (мужчины и женщины выезжают в эти страны для заполнения низкоквалифицированных вакансий);
- Российская Федерация (главным образом мужчины строительных специальностей, в основном в Москву);
- Германия (главным образом женщины, выполняющие работу по дому и присматриванием за детьми).

Распределение эмигрантов по возрасту показывает, что большинству из них 40-49 лет. В общей сложности, около 29,3% тех, кто выехал из Украины в другие страны в 200-2008 гг. были в этом возрасте.¹³²

Тот факт, что 78% женщин-мигрантов являются городскими жителями Украины, позволяет предположить, что главной движущей силой международной трудовой миграции является не высокий уровень безработицы, зарегистрированной в сельских районах, а низкий уровень заработной платы, который не соответствует высокой стоимости жизни в городах и поселках. Более того, существенный разрыв между доходами женщин и мужчин в Украине (среднемесячной заработной платы работника-мужчины на 37,5% выше, чем женщины) может частично объяснить повышение мобильности женского труда. Результаты исследований показывают, что женская миграция является большой проблемой для современной Украины. Согласно данным Министерства иностранных дел Украины, на данный момент около 3-5 миллионов украинцев работают за рубежом, 65% из которых составляют женщины. Основной причиной миграции они называют низкую заработную плату, которая не соответствует стоимости жизни в Украине и высокий уровень безработицы в некоторых регионах Украины (главным образом в Западной части страны).¹³³

¹³² Украинский центр социальных реформ (УЦСР), Государственный комитет статистики Украины (ГКСУ): Украинская внешняя трудовая миграция, Киев 2009

¹³³ Кызима И.С. Женская миграция в Украине: определяющие факторы и последствия. Кировоградский Национальный технический университет, Украина. Доступен онлайн: <http://www.hse.ru/data/2009/10/14/1238614378/kyzima-paper.doc>

D2. Определение ключевых движущих факторов миграции

Факторы отталкивания миграции:

- Отсутствие возможностей трудоустройства в результате незавершенного перехода от плановой к рыночной экономике.
- Огромная разница в уровне заработной платы между Украиной и государствами-членами Европейского Союза, а также Россией.
- Высокий уровень денежных переводов, отправленных членами семей, работающими за рубежом: около 5 миллиардов долларов США в год.

Как отмечалось выше, основной чертой эмиграции из Украины является трудовой характер миграции ее граждан в некоторые страны ЕС и в Россию. Миграционные факторы отталкивания, перечисленные выше, приводят к тому, что украинские мигранты соглашаются на тяжелый физический низкооплачиваемый труд, по крайней мере в первые несколько месяцев своей эмиграции. Это создает некий парадокс, когда граждане Украины за рубежом соглашаются на работу, которую дома они считали ниже уровня своей квалификации и образования. Однако за такую работу им платят намного больше, чем в Украине, но намного меньше, чем получали бы граждане стран назначения за такую же работу. По этой причине, а также из-за ситуации в украинской экономике, которая гораздо больше пострадала от глобального финансового кризиса, чем другие европейские страны, кризис фактически не сократил масштабы трудовой миграции из Украины, а иногда даже играет роль миграционного фактора отталкивания, создавая новую волну "экономического туризма"¹³⁴.

Факторы притяжения:

- Экономический рост и увеличение уровня заработной платы делают Украину более привлекательной для легальных и нелегальных трудовых мигрантов из стран СНГ и Азии.
- Близость к ЕС и России делают Украину привлекательной с точки зрения незаконной миграции, направленной к этим двум "миграционным магнитам".
- Равный доступ на рынок труда для иностранных граждан, беженцев и граждан Украины.

Кроме того, фактором притяжения для транзитной миграции является геополитическая ситуация в Украине. Поскольку иногда некоторым из этих мигрантов позже приходится оставаться в Украине – легально или нелегально – этот фактор также важен для страны. Украина расположена на Центрально-Европейском маршруте – одном из пяти основных маршрутов глобальной незаконной миграции, ведущих в страны ЕС – который проходит через Россию, Украину, Польшу и Словакию в страны Западной Европы; этим маршрутом пользуются мигранты и Дальнего и Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии и СНГ.

D3. Возможные будущие тенденции в сфере миграции

В силу своего географического положения, Украина будет и в дальнейшем оставаться главной транзитной страной для незаконных мигрантов в ЕС. Экономический рост, приближение уровня заработных плат к существующим в ЕС и России, а также демографический спад, по всей вероятности, ослабят интенсивность эмиграции из Украины. Указанные три фактора, очевидно, сделают Украину более привлекательной страной назначения для легальных и нелегальных трудовых мигрантов из стран СНГ и Азии.

¹³⁴ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/BK-MIGR-END.pdf>, с.69.

Е. Специфический модуль государства, представляющий особый интерес

В настоящее время существует три основных области, представляющих особый интерес для Украины:

- регулирование процессов трудовой миграции;
- борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и их предотвращение;
- выполнение соглашений о реадмиссии с другими странами, в частности, соглашения о реадмиссии между Украиной и ЕС, а также реинтеграция возвращенных по реадмиссии граждан, включая добровольную репатриацию граждан и бывших трудовых мигрантов.

Все эти области взаимосвязаны и должны выполняться в рамках единой и комплексной государственной миграционной политики.

Регулирование процессов трудовой миграции

Несмотря на существующее предположение, что вследствие экономического роста, стабилизации политической ситуации и внедрения четкой и прозрачной государственной политики в сфере социальной защиты населения потоки трудовой миграции из Украины в будущем сократятся, в настоящее время она остается насущной и реальной проблемой в Украине. Начиная со времен развала Советского Союза, внешняя трудовая миграция в Украине имела спонтанный и преимущественно незаконный характер. Несмотря на принятие ряда шагов по улучшению регулирования трудовой миграции (напр. "Основные направления социальной политики на 1997-2000 гг.", утвержденные Президентом в 1997 г., "Стратегия демографического развития Украины до 2010 г." и т.д.¹³⁵), функциональные механизмы защиты граждан за рубежом были разработаны и внедрены не полностью. Государственная политика внешней трудовой миграции должна опираться на подробную оценку реального влияния данного явления на экономику, демографическую и социальную ситуацию в стране для уменьшения отрицательных последствий трудовой миграции с одной стороны и получения максимальной выгоды от нее с другой.

Регулирование внешней трудовой миграции должно предусматривать экономическое планирование, определение приоритетов политики найма, разработку инвестиционных программ и другие аспекты социальной политики. Основными направлениями, которые следует развивать в рамках миграционной политике, являются:

- защита прав трудовых мигрантов за рубежом, в том числе тех, кто находится за рубежом незаконно, в частности, жертв торговли людьми;
- разработка программ по трудоустройству за рубежом через подписание и выполнение международных и межправительственных соглашений о трудоустройстве и социальной защите работников;
- привлечение иностранных работников в Украину для компенсации потенциальной "утечки мозгов" и балансирования ситуации в сфере трудовой миграции;
- создание условий для возвращения украинских трудовых мигрантов на родину, что усилит положительное влияние внешней трудовой миграции за счет передачи трудовыми мигрантами своих знаний и опыта, полученных за рубежом, обратно в Украину.

Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и их предотвращение

Экономическая ситуация в стране, нехватка возможностей трудоустройства и адекватного регулирования внешней трудовой миграции повлекли за собой возникновение в Украине опасной ситуации практически массовых случаев торговли людьми с целью сексуальной, трудовой и иной эксплуатации.

Правительство предприняло некоторые шаги по усовершенствованию нормативно-законодательного регулирования вопросов, касающихся борьбы с торговлей людьми и предоставления помощи пострадавшим от торговли людьми лицам (напр. "Государственная программа противодействия торговле людьми на период до 2010 г."). Координационную роль в этом процессе взяло на себя

¹³⁵ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/BK-MIGR-END.pdf>, с. 70 - 77

Министерство семьи Украины; на национальном и региональном уровнях учреждены соответствующие органы для координации деятельности по борьбе с торговлей людьми. Министерство внутренних дел создало департаменты по борьбе с торговлей людьми на центральном и областном (региональном) уровнях и наладило хорошее сотрудничество с общественными организациями, которые занимаются проблемой торговли людьми. Однако, по данным МОМ, почти 95% всех программ помощи, предназначенных для удовлетворения потребностей жертв торговли людьми в Украине, в том числе возврат в Украину, организуется и финансируется МОМ.

Кроме того, не существует отдельного закона о торговле людьми. Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине, инициировало процесс разработки проекта комплексного закона о борьбе с торговлей людьми, в котором должны быть предусмотрены все аспекты торговли людьми и гарантии того, что всем пострадавшим от торговли людьми лицам будет предоставлен доступ к помощи и защите¹³⁶.

Реализация соглашений о реадмиссии и реинтеграция вернувшихся лиц

Украина граничит с четырьмя государствами ЕС и сталкивается со значительными трудностями в области нелегальной миграции. Польшей, Словакией, Венгрией и Румынией. Кроме того, Украина является важным партнером ЕС по сотрудничеству, что подтверждается недавним подписанием соглашения о реадмиссии от 18 июня 2007 г. В настоящее время соглашение о реадмиссии применимо как к гражданам Украины, так и к гражданам третьих стран.

Препятствиями для эффективной реализации Украиной¹³⁷ соглашений о реадмиссии являются недостаточные возможности организаций, правовая неопределенность и финансовые трудности. В настоящий момент миграционная политика Украины остается неопределенной. Более того, Европейская Комиссия в своем "Докладе о ходе выполнения работ в Украине, Реализация европейской политики добрососедства"¹³⁸ от апреля 2009 г., утверждает: "Несмотря на многочисленные реформы, в Украине отсутствует четкая миграционная политика и единая, эффективная миграционная служба. Украина продолжает отказывать соискателям убежища в защите, а мигрантов депортируют обратно в страну происхождения, где они подвергаются риску применения пыток или плохого обхождения". Кроме того, глобальный финансовый и экономический кризис также отрицательно отразился на государственном управлении Украины, что привело к урезанию бюджета, выделяемого на сотрудников и техническое оборудование.

Для реализации соглашений о реадмиссии и создания дополнительных условий для вернувшихся лиц, в том числе граждан Украины, государственная миграционная политика должна предусматривать следующее:

- механизмы обмена информацией с соседними странами, в том числе государствами-членами ЕС, о практических аспектах реадмиссии;
- наличие в Украине межведомственного сотрудничества и сбалансированного подхода к управлению миграцией, в рамках которого особое внимание будет уделяться как правам человека, так и аспектам государственной безопасности;
- разработка, регламентирование и реализация соответствующих процедур **выявления и выдворения**;
- создание материально-технической базы для приема лиц и разработка соответствующих процедур;
- создание комплексной **системы регистрации иностранцев**;
- разработка и реализация условий и процедур реинтеграции для вернувшихся граждан Украины.

¹³⁶ ОБСЕ, "Оцінка потреб національного механізму перенаправлення постраждалих від торгівлі людьми в Україні", 2009, http://www.osce.org/cthb/item_11_37925.html

¹³⁷ Перечень соглашений о реадмиссии предоставлен в Разделе F3 данного профиля.

¹³⁸ http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/progress2009/sec09_515_en.pdf

F. Миграционная политика и программы в сфере миграции, а также их эффективность в решении задач в области миграции и развития

F1. Обзор национальных организационных структур и структур в области формирования политики, регулирующих миграционные процессы

F1.1 Обзор последних изменений политики государства в области миграции

Реформа сферы управления миграцией в Украине

Украина все еще находится на стадии реформирования сферы управления миграцией. Организационные изменения обсуждались и планировались в течение нескольких лет, однако не вступили в полную силу. С целью оптимизации государственного управления миграцией Кабинет Министров Украины принял в июне 2009 г. постановление, учреждающее Государственную миграционную службу (ГМС) – специальный уполномоченный центральный орган исполнительной власти. В полномочия новой структуры предполагалось включить все вопросы, касающиеся миграции, убежища, гражданства и регистрации лиц. По условиям постановления предполагалось, что ГМС объединит в себе полномочия МВД и Госкомнацрелигий в одну миграционную службу с общей ответственностью. Постановление было обжаловано в Конституционном Суде и поэтому еще не вступило в действие. Государственная миграционная служба была снова упразднена 7 июля 2010 г. решением Правительства Украины. Однако, Указом Президента от 9 декабря 2010 г., Государственная миграционная служба была вновь создана: на нее возложены функции в сфере гражданства, иммиграции, регистрации физических лиц, а также вопросы, связанные с осуществлением правовых актов в сфере предоставления убежища. Государственный комитет по делам национальностей и религий, прежде выполнявший функции миграционной службы упразднен выше названным указом президента.

В 1997 г. Президент Украины утвердил **Основные направления социальной политики на 1997-2000 гг.**, в которых вопросы миграции впервые были вынесены на государственный политический уровень. В данном документе констатировалось, что Украина является экспортером рабочей силы, однако отдельно этот вопрос не рассматривался. В более позднем документе – **Основных направлениях социальной политики до 2004 г.**, утвержденных Президентом Украины в 2000 г. – приоритетные направления регулирования миграционных процессов были сформулированы как защита социально-экономических интересов и прав украинских работников-мигрантов, сохранение трудового и интеллектуального потенциала государства, создание правовых и социально-экономических основ регулирования внешней трудовой миграции граждан Украины¹³⁹.

В 2006 г. была принята государственная **Стратегия демографического развития в период до 2015 г.** В Стратегии регулирование внешней миграции представлено как способ преодоления процесса депопуляции в стране. В Стратегии сказано, что миграционная политика Украины должна быть направлена на смягчение последствий незаконной трудовой миграции граждан Украины и усиление контроля над компаниями и агентствами по найму персонала.

В результате был разработан **Проект Закона о концепции государственной миграционной политики** и в 2008 г. подан в Парламент. Парламент принял закон в сентябре 2010 г., однако в

¹³⁹ Фонд "Відкрий Україну", "Зовнішня трудова міграція населення України", <http://openukraine.org/doc/BK-MIGR-END.pdf>, с. 71

настоящее время проект закона находится на общественном рассмотрении в Министерстве юстиции. Министерство юстиции объявило, что замечания и комментарии к проекту закона можно было подавать до 10 сентября. В проекте закона представлены определения, правовые основы, цели и принципы государственной миграционной политики Украины, основные принципы управления миграционными процессами, ограничения в сфере миграции и ответственность за незаконную миграцию, функции и компетентность государственных органов в сфере управления миграцией, а также принципы международного сотрудничества в сфере миграции.

В 2010 г. была принята **Государственная программа сотрудничества с зарубежными украинцами**. Данная программа является частью государственной политики в отношении украинской диаспоры. В рамках этой политики Украина признает зарубежных украинцев неотъемлемой частью мирового украинского сообщества, оказывает содействие в создании условий для сохранения, развития и выражения этнической, культурной, языковой и религиозной идентичности украинской общины в странах ее проживания, в обеспечении успешного сотрудничества украинского общества с зарубежными украинцами в различных сферах жизни, связанных с защитой национальных и интеллектуальных ценностей Украины за рубежом. Одним из основных приоритетов украинского государства является удовлетворение культурных и языковых потребностей зарубежных украинцев, создание основ для развития и эффективного использования интеллектуального, духовного и физического потенциала нации, а также укрепление положительного международного имиджа Украины.

В **Государственной программе противодействия торговле людьми на период до 2010 г.** констатируется необходимость консолидации усилий по борьбе с торговлей людьми государственных органов на центральном и региональном уровнях, а также общественных и международных организаций.

F1.2 Обзор национального законодательства в сфере миграции

Вопросы миграции и убежища регулируются следующими основными правовыми документами:¹⁴⁰:

- Указ Президента Украины "О направлениях государственной миграционной политики Украины и неотложные меры по улучшению ее эффективности" (№ 657/2007)
- Закон Украины "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов (Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху)" (февраль 2004 г.)
- Закон Украины "О беженцах" (№ 2557-III, 2001)
- Закон Украины "Об иммиграции" (№ 2491-III, 2001)
- Указ Президента Украины "Вопрос организации выполнения закона Украины "Об иммиграции" (№ 596/2001, 2001)
- Закон Украины "О гражданстве Украины" (№ 2235-III, 2001)
- Указ Президента Украины "Вопрос организации выполнения закона Украины "О гражданстве Украины" (№ 215/2001, 2001)
- Постановление Кабинета Министров Украины "О мерах по предоставлению помощи лицам, которые вынуждены были покинуть места постоянного проживания в Автономной Республике Абхазия Грузии и прибыли в Украину" (№ 674, 1996)
- Закон Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" (№ 3929-XII, 1994)
- Закон Украины "О порядке выезда из Украины и въезда в Украину граждан Украины" (№ 3857-XII, 1994)

F1.3 Краткий обзор ключевых органов государственной власти, участвующих в управлении миграцией, включая вопросы диаспоры

Компетентные органы в сфере управления миграцией в Украине:

- **Государственная миграционная служба (ГМС)**, созданная Указом президента он 9 декабря 2010 г. Основные функции ГМС: вопросы гражданства, иммиграции, регистрации и вопросы, связанные с предоставлением статуса беженца;
- **Государственная пограничная служба Украины (ГПСУ)** отвечает за пограничный и въездной контроль, в том числе регистрацию, краткосрочный прием/содержание под стражей, а также установление личности и выдворение лиц, задержанных в пограничной зоне (60 км от границ).
- **Министерство внутренних дел (МВД)** отвечает за долгосрочный прием/содержание под стражей и вопросы проживания. Милиция в составе МВД отвечает за установление личности, выявление и выдворение лиц, задержанных за пределами пограничной зоны. В рамках Министерства также создан **Департамент по борьбе с торговлей людьми**.
- **Региональные миграционные службы** рассматривают ходатайства о предоставлении убежища. Однако, миграционная система находится на стадии реформирования, поэтому статус, компетенция и обязанности миграционных служб в настоящее время четко не определены.
- **Министерство иностранных дел (МИД) и Дипломатические представительства и консульские учреждения** ответственны за визы и разрешения на краткосрочное и

¹⁴⁰ <http://soderkoping.org.ua/page2476.html#3545>

долгосрочное пребывание; также Министерство получает уведомление в случае неудачного выполнения процедур восстановления документов в рамках процесса возвращения. Дипломатические представительства также ответственны за консульскую регистрацию граждан Украины за рубежом и поддержание связей с Украинской диаспорой. **Центр поддержки граждан Украины за рубежом** был учрежден в составе МИД в 2005 г.

- **Государственная таможенная служба** отвечает за пограничный контроль в таможенных вопросах и вопросах контрабанды товаров.
- **Министерство труда, семьи, молодежи и спорта** отвечает за регулирование трудовой миграции, а также за координацию действий по вопросам борьбы и предотвращения торговли людьми.
- **Служба безопасности Украины (СБУ)** принимает меры по борьбе с нелегальной миграцией.
- **Высший административный суд и региональные суды** принимают решения по апелляциям на решения в делах, связанных с убежищем и миграцией.

F2. Анализ вопросов согласованности политики

- **Координация политики:**

Миграционная политика Украины определена проектом закона¹⁴¹, который был одобрен Парламентом в феврале 2010 г.. Однако в настоящее время он все еще не вступил в силу. Законопроект был представлен на общественное рассмотрение и его будущее на настоящий момент не определено. Закон затронет все аспекты миграционной политики, начиная с направлений политики, миграции и развития, утечки умов, организационной структуры и т.д.

В настоящее время, отсутствие такого закона о миграционной политике представляет огромный разрыв в управлении миграцией: как на политическом, так на институциональном уровнях (статус государственной миграционной службы и региональных миграционных подразделений). Закон о миграционной политике рекомендуется принять как можно скорее. Это даст возможность делегировать центральному агентству, специализирующееся на вопросах миграции (недавно созданной Государственной миграционной службе), функции по координации миграционной политики и разработке новой законодательной базы по вопросам миграции и убежища.

Главным координатором правительственных учреждений, занимающихся вопросами миграции, является министерство внутренних дел и недавно созданная Государственная миграционная служба. Министерство юстиции играет важную роль в осуществлении правосудия и стратегии внутренних дел Украины с целью адаптации правовой системы Украины к системе Европейского союза: миграция является важным элементом в этом.

- **Миграция в планах развития**

В 2006 г. была принята государственная **Стратегия демографического развития в период до 2015 г.** В Стратегии регулирование внешней миграции представлено как способ преодоления процесса депопуляции в стране. В Стратегии сказано, что миграционная политика Украины должна быть направлена на смягчение последствий незаконной трудовой миграции граждан Украины и усиление контроля над компаниями и агентствами по найму персонала.

- **Диаспора и развитие**

Основное внимание правительства Украины сконцентрировано на том, чтобы украинские граждане, проживающие за рубежом, вернулись в больших количествах, что будет служить движущей силой для экономики. Согласно Правительству, лучший способ способствования возвращению – достижение повышения уровня жизни в Украине. Помимо этого, Правительство предусматривает проактивный подход операционных информационных веб-сайтов, распространение информации через газеты Диаспор и регулярные встречи с ассоциациями диаспор.

¹⁴¹ См. также часть F1.1 данного Профиля

ФЗ. Региональное и международное сотрудничество

- **Международное сотрудничество**

Украина является участником следующих основных международных документов в сфере миграции:

- Конвенция ООН о статусе беженцев и Протокол о статусе беженцев
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
- Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, дополнительные протоколы: Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми
- Европейская конвенция о правовом статусе рабочих-мигрантов

- **Региональное сотрудничество**

Двусторонние соглашения

Соглашения о трудовой миграции: Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Эстония, Грузия, Венгрия, Латвия, Литва, Ливия, Молдова, Монголия, Польша, Португалия, Россия, Словакия, Испания, Вьетнам.

Соглашения о реадмиссии¹⁴²:

Государство	Дата вступления в силу
Венгрия	04.06.1994
Польша	10.04.1994
Словакия	28.03.1994
Литва	23.01.1996
Молдова	23.12.1998
Латвия	10.02.1998
Узбекистан	20.08.2002
Туркменистан	30.03.2002
Болгария	07.03.2002
Швейцария	01.10.2004
Грузия	26.05.2004
Турция	19.11.2008
Россия ¹⁴³	21.11.2008
ЕС	01.01.2010
Дания	21.05.2008
Вьетнам	10.04.2009
Норвегия	Подписано в 2008 г.

¹⁴² Заключительный отчет проекта “ЭРИТ – Эффективная борьба с незаконной транзитной миграцией в Украине”, опубликованный в 2010

¹⁴³ Не ратифицировано

F4. Общая оценка контекста миграционной политики

Поскольку единый комплексный документ о миграционной политике в Украине на сегодня еще не принят, выполнить общую оценку контекста миграционной политики достаточно сложно. Однако некоторые положения о миграционной политике определены в различных политических документах¹⁴⁴. Данные положения можно охарактеризовать отсутствием комплексности и последовательности. Например, они не сопровождаются подробными планами действий по их реализации – следовательно, их реализацию невозможно определить и оценить.

Со сменой власти в Украине, огромное значение играет факт принятия парламентом закона о миграционной политике страны, который послужит основой дальнейшему развитию в этой области.

¹⁴⁴ Смотри также часть F1.1 данного профиля

G. Оценка воздействия миграции и миграционной политики на развитие

G1. Воздействие миграции на социально-экономическое развитие государства

С 1993 года население Украины сокращается, и по прогнозам экспертов эта тенденция будет продолжаться. Рост эмиграции из Украины еще более ухудшает эту тенденцию. По данным Министерства внутренних дел Украины в то время как в 1986 году, т.е. в начале "перестройки", общее количество международных деловых поездок не превышал 43 000, то в 1991 году он вырос в 54 раза и достиг 2,3 млн в год.¹⁴⁵ Раньше поездки за границу были направлены на международное сотрудничество с деловыми, культурными и научными партнерами, туризм и отдых, в то время как в настоящее время, с характерным переходным периодом и экономическими реформами, изменились перспективы на поиски доходов и занятости. Таким образом, внешняя, а позже и внутренняя трудовая миграция стала важным фактором социально-экономических преобразований и эффективным инструментом регулирования потоков рабочей силы.¹⁴⁶

Рост трудовой миграции из Украины имеет два различных типа воздействия на социально-экономическую ситуацию в стране. Положительное воздействие могут выражаться главным образом в общем росте экономической безопасности и улучшении качества жизни в семьях мигрантов. В частности, это способствует ликвидации нищеты, улучшению финансовых, материальных и жилищных условий, потребительской корзины, возможности обеспечить более высокий уровень образования для детей и качественное медицинское обслуживание, отдых и досуг для пребывающих дома родственников и т.д. Улучшение финансовых условий, в свою очередь способствует социально-психологическому благополучию членов семьи, поднимает их самооценку, положение в обществе и повышает социальный капитал в их родной стране.¹⁴⁷ Исследование внешней трудовой миграции также свидетельствует о том, что внешняя трудовая миграция имеет позитивное влияние на развитие рынка труда. По данным исследования, если трудоустройство за границей не было возможным, уровень безработицы в Украине в первой половине 2008 г. был в 1.5 раза выше фактического уровня на тот период. По данным исследования, средний ежемесячный доход трудовых мигрантов в 2007 г. составлял USD 817, что почти в 3 раза выше средней заработной платы в Украине. Значительная доля доходов мигрантов возвращается в Украину неофициальным способом: передача через знакомых, транспортировка. Доходы мигрантов имеют важную и часто решающую роль для обеспечения их семей.¹⁴⁸

Негативное влияние миграции можно увидеть в усугублении демографического кризиса. Особенно эмиграция женщин имеет опасные последствия. Это приводит к разрыву семейных уз и изменению гендерных ролей в обществе. Кроме того из-за выполнения низкоквалифицированной работы за рубежом женщины теряют свою квалификацию и не могут занимать прежние позиции

¹⁴⁵ Особенности внешней трудовой миграции молодежи в современных условиях. Киев, Государственный институт семьи и молодежи, 2004. стр. 14.

¹⁴⁶ А. Толстокорова Влияние внешней трудовой миграции на Украинскую семью: "Отравленный дар" или "Сбывшаяся мечта"?, Киев. стр. 1. <http://urmis.revues.org/index868.html>

¹⁴⁷ А. Толстокорова Влияние внешней трудовой миграции на Украинскую семью: "Отравленный дар" или "Сбывшаяся мечта"?, Киев. стр. 1. <http://urmis.revues.org/index868.html>

¹⁴⁸ Украинский Центр социальных реформ (УЦСР), Государственный комитет статистики Украины (ГКСУ): Украинская внешняя трудовая миграция, Киев 2009

по возвращению домой. Также они жалуются на психологические трудности и социальную незащищенность за рубежом.¹⁴⁹

По мнению Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека приоритетная цель борьбы с негативными последствиями трудовой миграции должна согласовываться с взвешенной экономической политикой, ориентированной главным образом на сокращение бедности и безработицы, увеличение доли заработной платы в реальных доходах населения, обеспечение стабильного экономического роста и приближение доходов граждан Украины на один уровень с соседними странами (Россией, Словакией, Польшей, Венгрией и др.), экономика которых в настоящее время привлекает значительное количество украинских трудящихся-мигрантов¹⁵⁰.

G2. Влияние миграционной политики и других, направленных на миграцию, форм вмешательства на развитие

Как отмечалось выше, только некоторые положения миграционной политики определены в различных политических документах¹⁵¹, поскольку единый документ о миграционной политике пока отсутствует. Таким образом, несмотря на некоторые предпринятые шаги по регулированию миграционных процессов и управление ими, усилия Правительства в этой области недостаточны: миграционную политику Украины можно охарактеризовать отсутствием комплексности и последовательности.

¹⁴⁹ Кожима И.С. Женская миграция в Украине: определяющие факторы и последствия. Кировоградский Национальный технический университет, Украина. <http://www.hse.ru/data/2009/10/14/1238614378/kyzyna-paper.doc>

¹⁵⁰ http://www.ombudsman.kiev.ua/S_Report1/gl1_1.htm

¹⁵¹ См. также часть F1.1 данного Профиля

H. Выводы

H1. Основные выводы относительно текущих тенденций в области миграции¹⁵²

Украина уже больше не является только страной происхождения, а становится транзитной и принимающей страной международных миграционных потоков. Такая ситуация складывается главным образом благодаря географическому положению привлекательному для мигрантов, которые используют так называемый Центрально-Европейский миграционный маршрут в ЕС. Нелегальные мигранты приезжают в/через Украину главным образом из стран СНГ, в частности, из Молдовы, Грузии и Афганистана (в 2009 г. эти страны составили более чем 50% от всего потока мигрантов), Южной и Восточной Азии и Африки.

Миграция через Украину преимущественно незаконна и включает граждан Украины. Среди основных стимулов нелегальных мигрантов, направляющихся в ЕС - возможность трудоустройства в государствах-членах ЕС, более высокая заработная плата, более высокий уровень жизни, стабильная политическая ситуация, уважение прав человека и т.д.

Статистические данные за последние годы показывают, что количество нелегальных мигрантов задержанных на Украинской границе с ЕС постоянно уменьшается. При сравнении данных за 2008 и 2009 гг.¹⁵³, процент сокращения достигает примерно 30% и затрагивает главным образом границы со Словакией и Венгрией. Что не изменилось в образе действий, это отказы во въезде, что составляет 80%, нелегальное пересечение границ и нарушение правил пребывания составляет около 16%.

В сфере законной миграции, трудовая миграция из Украины неуклонно растет. По предварительным оценкам около 1,5 млн украинцев выезжают из страны с целью трудоустройства; это означает, что трудовые мигранты составляют более 5% украинского трудоспособного населения. Трудовые мигранты с официальными разрешениями на трудовую деятельность представлены в Чешской Республике, Испании и Португалии, в то время как “неофициальные” трудовые мигранты представлены в Польше и Италии.

Как уже упоминалось в части G1, рост трудовой миграции имеет двойное воздействие. Это положительно влияет на уровень жизни родственников трудящихся-мигрантов и снижает уровень безработицы в Украине. С другой стороны это является причиной еще большего сокращения населения Украины, и поскольку доходы от внешней трудовой деятельности в основном используются на личные нужды, национальная экономика не обогащается от такого большого числа внешних трудовых мигрантов за счет инвестиций.

H2. Улучшение миграционной статистики

В принципе, данные по миграции в Украине характеризуются отсутствием комплексности и сравнимости. Доступные официальные данные в основном отражают передвижения из и в Украину, которые связаны с выдачей постоянного разрешения проживать в стране. Статистические данные указывают только на гражданство мигрантов. Другие характеристики, такие как пол, возраст, цель и продолжительность пребывания, в статистике не отражены. Необходимо дополнить статистическую информацию недостающими деталями. В настоящее время очень

¹⁵² Смотри также часть D1 данного профиля

¹⁵³ Отчет проекта КГДИС ЭРИТ “Эффективная борьба с незаконной транзитной миграцией в Украине”, МЦПМП 2009, стр. 23-24.

трудно анализировать реальные размеры и структуру международной миграции в отношении Украины. Реальные размеры миграции из и в Украину превышают официальные сведения, порой вдвойне.

Данные, собранные различными международными и неправительственными организациями, также отличаются от официальной статистики, однако эти сведения являются более реальными, особенно статистические данные, собранные УВКБ ООН и МОМ.

Существует целый ряд показателей – более или менее достоверных – по расчетам предполагаемой миграции и основным направлениям миграции. Данные, представляемые согласно этим расчетам, значительно отличаются друг от друга¹⁵⁴. Необходимо заметить, что пробелы в сборе и контроле над официальными данными по миграции на настоящий момент приводят к невозможности определения и воссоздания реальной картины миграционной ситуации в стране. Рекомендуется создать централизованный механизм по сбору миграционных данных, что позволит передачу информации службам, задействованным в управлении миграции, а также улучшит анализ миграционной ситуации.

НЗ. Рекомендации относительно управления миграцией¹⁵⁵

Украинское правительство пока не утвердило **национальной миграционной политики**, направленной на решение всех миграционных проблем и определяющей общие направления для всех компетентных учреждений. Несмотря на некоторые первые предпринятые шаги (проект закона о миграционной политике был утвержден Парламентом, но еще не вступил в силу), окончательный документ, содержащий национальную миграционную политику пока отсутствует. Ситуация усложняется фрагментацией обязанностей в сфере управления миграцией между компетентными органами власти. Рекомендуется принять закон о миграционной политике и улучшить межведомственное сотрудничество и координацию.

Регулирование **внешней трудовой миграции** должно предусматривать экономическое планирование, определение приоритетов политики найма, разработку инвестиционных программ и другие аспекты социальной политики. Основные направления, которые следует разрабатывать в рамках миграционной политики, должны включать защиту прав трудовых мигрантов за рубежом, в том числе тех, кто находится за рубежом незаконно, в частности, жертв торговли людьми; разработку программ по трудоустройству за рубежом через подписание и выполнение международных и межправительственных соглашений о трудоустройстве и социальной защите работников; привлечение иностранных работников в Украину для компенсации потенциальной "утечки мозгов" и балансирования ситуации в сфере трудовой миграции; создание условий для возвращения украинских трудовых мигрантов на родину, что усилит положительное влияние внешней трудовой миграции за счет передачи трудовыми мигрантами своих знаний и опыта, полученных за рубежом, обратно в Украину и т.д.

Необходимость сделать рынок труда притягательным для собственных граждан уже осознана властями Украины. В качестве первого практического шага, должны быть приняты изменения в законодательстве и предприняты определенные меры.

Украине необходимо рассмотреть дальнейшие шаги по **борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и их предотвращению**. Несмотря на то, что Правительство предприняло некоторые усилия для усовершенствования нормативно-правовой базы по

¹⁵⁴ Европейский фонд обучения, 'Доклад о стране, Украина. Рабочий документ', ENPI 08-14 Анализ рынка труда в Черноморском регионе, январь 2009 г., стр. 115

¹⁵⁵ См. Также часть E

вопросам, касающимся борьбы с торговлей людьми, и оказания помощи пострадавшим от торговли людьми (напр., "Государственная программа противодействия торговле людьми на период до 2010 г."), государство реализует и финансирует только около 5% всех программ помощи, направленных на потребности жертв (остальная часть реализуется международными и общественными организациями). Кроме того, не существует отдельного закона о торговле людьми. Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Украине, инициировало процесс разработки проекта комплексного закона о борьбе с торговлей людьми, в котором должны быть предусмотрены все аспекты торговли людьми и гарантии того, что всем пострадавшим от торговли людьми лицам будет предоставлен доступ к помощи и защите¹⁵⁶.

Еще одной областью в сфере миграции, которая нуждается в дальнейшем развитии политики, является **реализация соглашений о реадмиссии, включая прием вернувшихся лиц**. Препятствиями для эффективной реализации Украиной¹⁵⁷ соглашений о реадмиссии являются недостаточные возможности организаций, правовая неопределенность и финансовые трудности. Для реализации соглашений о реадмиссии и создания дополнительных условий для вернувшихся лиц, в том числе граждан Украины, государственная миграционная политика должна предусматривать следующее:

- механизмы обмена информацией с соседними странами, в том числе государствами-членами ЕС, о практических аспектах реадмиссии;
- наличие в Украине межведомственного сотрудничества и сбалансированного подхода к управлению миграцией, в рамках которого особое внимание будет уделяться как правам человека, так и аспектам государственной безопасности;
- разработка, регламентирование и реализация соответствующих процедур **выявления и выдворения**;
- создание материально-технической базы для приема лиц и разработка соответствующих процедур;
- создание комплексной **системы регистрации иностранцев**;
- разработка и реализация условий и процедур реинтеграции для вернувшихся граждан Украины.

¹⁵⁶ ОБСЕ, "Оцінка потреб національного механізму перенаправлення постраждалих від торгівлі людьми в Україні" http://www.osce.org/cthb/item_11_37925.html

¹⁵⁷ Перечень соглашений о реадмиссии предоставлен в Разделе F3 данного профиля.

ПРИЛОЖЕНИЯ

I – ИСТОЧНИКИ И ПОКАЗАТЕЛИ, использованные для сбора данных

Анализ данных для миграционного профиля в основном осуществлен на основании информации, предоставленной Государственным комитетом статистики Украины, Министерством внутренних дел и международными организациями (УВКБ ООН, другие органы ООН, Международная организация по миграции, МЦПМП и др.). Кроме того, были использованы данные, представленные органами ЕС (например, EUROSTAT), Европейским фондом образования и т.д.. Оценки и другие выкладки преимущественно опираются на данные, опубликованные указанными выше организациями. Цитируемые оценки объемов и структуры нелегальной миграции основаны на информации, представленной Седеркопингским процессом и Будапештским процессом.

II – СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ для дополнительных таблиц и диаграмм

Численность соискателей убежища в Украине¹⁵⁸:

Страна	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	662	373		283	440	187	129	233	448	630
Алжир		1		2	4	5	2	6	8	5
Ангола	19	26		8	19	6	3	1	3	8
Армения	236	46		54	44	29	18	14	8	19
Азербайджан	101	89		3	27	45	15	20	13	27
Бангладеш	42	6		114	131	195	194	181	123	26
Беларусь					1	6	12	12	18	20
Бенин					1				0	
Болгария						4				1
Буркина Фасо	4	2		1	1	1				
Бурунди		1			1		1			1
Камбоджа						1				
Камерун	9	2		4	4	2	11	3	9	11
Чад								3	1	0
Китай				54	12		12	3	0	2
Конго	23	9		4	6	1	12	2	7	9
Хорватия									1	0
Куба		1			5	6	5	1	3	1
Чехия							1			
Кот-д'Ивуар	1			2		1	12	4	0	6
Корейская Народно-Демократическая Республика		3								
Демократическая Республика Конго	2	3		2	40	10	14	15	18	52
Доминиканская Республика						1				
Египет		2		1	1			9	2	5
Эритрея	2			1	2	2	4	2	1	
Эстония										1
Эфиопия	4	1		18	62	12	13	2	9	8
Франция	1									
Гамбия	1				1			1	1	
Грузия	81	7		25	46	39	46	49	71	64
Германия										1
Гана	5				6	1	23	3	3	1
Греция	1									
Гвинея	2	2		1	3		3		20	34
Гвинея-Бисау	1	1		1	9	1	1	0		2
Индия	8			100	110	451	473	453	177	12
Иран (Исламская Республика)	14	11		69	93	33	19	18	27	46
Ирак	19	43		190	76	54	102	206	110	59
Иордания	2	4			8	5	3	4	3	5
Казахстан	6			1	2	18	10	1	1	13
Кения					1			1	4	1

¹⁵⁸ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 01/10/2010 г., www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Кувейт										1
Кыргызстан				4	3	2	17	6	0	0
Латвия		1		1						
Ливан		4		19	14	6	13	7	7	6
Либерия				9	9	3	2	0	1	2
Ливийская Арабская Джамахирия	1							1	0	0
Литва										3
Мали	1				2		2	0	0	2
Мавритания		1			1		1	0	0	
Монголия							5			2
Марокко					1				1	1
Мозамбик									1	1
Непал						4		7	1	6
Нигер					1				0	
Нигерия	8	1		37	44	20	35	17	8	13
Пакистан	53	5		36	162	224	359	535	579	98
Польша								4	1	1
Республика Молдова					1	6	23	10	4	5
Румыния						2			1	
Российская Федерация	465	183		101	236	165	85	84	86	97
Руанда	2	4			1					
Саудовская Аравия										5
Сенегал		1								
Сербия		1					1		1	9
Сьерра-Леоне	7			2	3			2	1	1
Сомали	8	4		72	53	42	66	126	177	105
ЮАР	1									
Шри-Ланка	19	11		56	33	8	19	19	68	17
Без гражданства				1	2	9	3	23	11	12
Судан	23	10		7	17	13	20	10	12	14
Сирийская Арабская Республика	22	26		33	45	25	18	16	29	37
Таджикистан	15	8		2	9	5	8	4	3	4
Бывшая Югославская Республика Македония					1				1	
Того	1			1			8	1	1	2
Тунис					1	1		1	5	5
Турция	3	3		6	4	3	1	3	13	8
Туркменистан	1	1			1	1	7	4	2	6
Уганда	3			3	3	2	6	5	1	4
Великобритания										1
Объединённая Республика Танзания	1			1	2					
США						1				
Узбекистан	3	8		1	9	23	84	48	60	80
Разные			457							
Вьетнам		2		13		1	26	56	85	16
Западный берег реки Иордан и сектор Газа	9	9		21	94	83	128	34	54	50
Западная Сахара				1				1	1	
Йемен	1									
Зимбабве				2	1			1	6	
Всего	1893	916	457	1367	1909	1765	2075	2272	2310	1683

Беженцы, проживающие в Украине¹⁵⁹:

Страна	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Афганистан	1 685	1 587	1 572	1 510	1 290	1 213	1 189	1 171	1 156	1 239
Алжир	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Ангола	38	36	37	33	30	29	30	30	30	30
Армения	228	245	244	242	206	215	208	205	195	196
Азербайджан	192	233	232	237	197	195	180	184	182	179
Бангладеш							1		2	6
Беларусь						1	3	2	8	18
Бенин	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0
Босния и Герцеговина	5	5	4	4	4	4	3	3	1	1
Буркина Фасо	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Бурунди	10	10	10	10	9	7	7	7	7	8
Камбоджа	1	1	1	0						
Камерун	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Чад	5	7	7	7	7	7	7	7	7	7
Конго	109	120	120	115	96	92	89	85	44	27
Кот-д'Ивуар						1	1	1	1	1
Демократическая Республика Конго	13	14	14	14	13	12	10	11	42	56
Египет	2	4	4	4	4	4	4	4	2	2
Эритрея	2	2	0						0	
Эфиопия	39	35	35	35	33	34	32	31	30	23
Грузия	111	119	116	116	86	81	80	79	76	79
Гвинея		1	1	1	1	1	1	1	1	1
Гвинея-Бисау		1	1	1	1	1	1	1	1	1
Индия				1	1	1	2	2	2	2
Иран (Исламская Республика)	24	28	28	28	27	30	35	34	34	38
Ирак	41	60	66	60	38	40	43	45	50	55
Иордания	0	3	3	3	3	3	3	3	3	2
Казахстан	16	17	17	17	3	3	8	5	5	7
Лаосская Народно-Демократическая Республика	2	2	2	2	2	1	1			
Ливан	0	2	2	2	2	4	4	4	4	4
Либерия	2	2	2	2	2	2	2	2	3	3
Ливийская Арабская Джамахирия	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1
Мадагаскар	1	1	1	1	1	1	1	1	0	2
Мали	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Мозамбик	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Нигерия	2	2	2	2	0		3	3	3	3
Пакистан	0	2	2	2	2	3	3			0
Российская Федерация	218	229	228	218	195	155	128	156	119	122
Руанда	12	12	12	10	10	7	7	7	6	6
Саудовская Аравия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Сенегал	1	1	1	1	1	1	1			
Сербия	8	4	2	2	2	4	4	4	3	3
Сьерра-Леоне	11	10	10	10	8	10	10	7	8	6

¹⁵⁹ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 01/10/2010 г., www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Сомали	5	5	6	13	24	25	21	21	20	20
Шри-Ланка	3	3	4	4	4	4	4	4	5	4
Без гражданства				7	7	8	8	16	16	20
Судан	69	68	67	68	69	67	64	61	43	59
Сирийская Арабская Республика	36	44	45	42	40	39	37	36	39	42
Таджикистан	33	38	38	31	17	15	14	14	12	12
Тонга						1	1	1	1	1
Турция	1	2	2	2	4	8	4	4	6	6
Туркменистан	8	8	8	8	4	0	4	4	4	4
Уганда						1	1	4	1	1
Узбекистан	1	1	1	1	1	1	2	3	10	15
Западный берег реки Иордан и сектор Газа	6	8	8	0	5	5	4	4	9	15
Йемен	1	1	1	1	0					
Всего	2 951	2 983	2 966	2 877	2 459	2 346	2 275	2 277	2 201	2 334

Проживающие за рубежом граждане Украины, которым предоставлен статус беженца¹⁶⁰:

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Аргентина	2			2	3	10	11	11	11	24	19
Австралия	13	20	27	40	44	40	34	30	55	55	52
Австрия	8	14	19	28	38	65	101	131	151	221	259
Бельгия	249	23	188	173	152	144	138	126	109	100	89
Боливия									1	1	1
Босния и Герцеговина						1	0				
Бразилия								0			1
Канада		547	726	712	817	961	1 100	1 177	1 911	1 904	1 914
Колумбия	1	1	1	1	1	0					
Коста-Рика									18	18	18
Хорватия											1
Кипр						4	12	14	18	21	28
Чехия	20	18	21	23	34	38	45	63	78	85	87
Дания	82	98	59	58	60	65	60	57	56	49	35
Эквадор			1	2	2	2	2	2	1	1	1
Финляндия	4	7	11	14	19	20	20	20	20	19	18
Франция	367	363	407	438	519	583	643	663	673	678	702
Германия		0	0	53 502	57 309	57 693	56 276	16 446	19 573	22 156	18 412
Греция						3	3	3	3	3	3
Венгрия		10	10	13	15	27	52	48	49	49	47
Исландия	3	3	3	3	3	3	26	26	3	0	
Ирландия		10	24	57	88	136	162	163	197	199	193
Италия		11	22	22	25	29	29	29	62	63	76
Литва					1	1	0				
Мексика	6	6	6	6	0						
Нидерланды		422	444	462	478	440	390	241	205	170	149
Новая Зеландия					1	1	1	1	1	1	1
Норвегия	6	8	67	72	73	74	74	74	74	76	72

¹⁶⁰ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 01/10/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Панама	5	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Перу	1	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Польша						10	10	11	11	13	17
Российская Федерация	389	20	5		1	0		2	2	6	7
Словакия					0		12	12	13	16	16
Испания	25	42	54	62	65	67	68	65	65	56	42
Швеция		203	236	229	218	179	172	165	172	162	163
Швейцария	7	8	10	14	16	23	31	28	21	22	26
Турция										2	2
Великобритания		230	260	345	426	468	484	492	504	509	485
США	10 086	17 231	24 097	28 967	33 724	28 484	24 256	43 607	1 912	1 729	1 570
Уругвай	15	14	14	14	12	12	12	12	12	12	12
Всего	11 289	19 312	26 716	85 263	94 148	89 587	84 228	63 723	25 985	28 424	24 522

Граждане Украины, подавшие ходатайства о предоставлении им убежища за рубежом:¹⁶¹

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Аргентина	1	12	12	2	6	12	6	0	4	1	1
Армения					2		1	0			
Австралия	88	187	114	35	16	9	5	10	10	0	5
Австрия	131	90	191	418	471	426	279	176	182	139	120
Азербайджан		3	3								
Беларусь	5	3	1		1	2	6	6	1	10	9
Бельгия	1,343	1,588	576	211	115	82	75	52	27	61	33
Босния и Герцеговина		1		1	3	5	3	0	0	0	
Бразилия								1	4	0	
Болгария	1	3	1	6		4	5	0			8
Канада	386	573	344	372	209	223	202	205	175	185	160
Чили	2										
Хорватия				8			3	1	2		4
Кипр			23	19	91	867	587	144	59	16	25
Чехия	94	1,145	4,419	1,676	2,044	1,600	1,020	571	293	323	220
Дания	25	64	60	42	18	21	9	3	5	7	9
Эквадор			4							1	1
Египет					1	6					
Эстония	1			1	1			0	0	1	
Финляндия	18	84	138	108	49	32	14	9	5	10	7
Франция	330	539	892	728	787	665	439	101	73	68	66
Грузия											1
Германия	586	512	678	621	299	231	132	99	62	37	66
Гана			1								
Греция			6	5	6	90	268	35	31	53	51
Венгрия	15	41	30	15	15	45	26	38	19	4	9
Исландия	6	6	1	4	2	1	3	1	1	1	0
Ирландия	129	248	376	351	140	68	31	35	26	20	17
Израиль	5	2	2	1		2	1	3	1	0	0

¹⁶¹ Статистическая он-лайн база демографических данных УВКБ ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), данные извлечены: 01/10/2010, www.unhcr.org/statistics/populationdatabase

Италия		22	68		62	66	51	0	26	14	18
Иордания						1		0		0	0
Латвия	1		1	3					1	1	
Лихтенштейн	4			9	8	8	3				5
Литва	2	1	1	3	3	2		3	1	3	1
Люксембург	6	9	18	19	30	12	16	19	3	3	
Мальта							1		1	1	
Мексика		5	1	3		4	2				
Нидерланды	7	218	191	152	85	17	44	44	16	13	18
Новая Зеландия			1	1		4		1	0	1	
Норвегия	34	131	1,027	772	101	43	20	12	6	18	27
Панама	2										
Перу			1								
Польша	29	69	144	102	85	72	84	43	55	25	36
Португалия	6			3	5	6	1	1		1	5
Молдова		2				2					
Румыния	2		2	1	2	2	2	3	4	0	7
Российская Федерация	25	4	6		4	6	4	10	20	19	10
Сербия			1	1		2					
Сингапур		1									
Словакия		5	8	47	73	64	45	32	36	32	13
Словения			7	13	1	4	5	1	2	0	
ЮАР								2			
Испания	348	306	178	67	50	32	10	6	5	4	8
Швеция	69	110	332	786	353	211	93	90	68	60	139
Швейцария	146	99	153	260	168	102	47	29	22	29	29
Сирия											1
Турция								2	0	0	
Великобритания	775	770	440	365	335	135	65	55	45	40	55
США	191	199	246	240	188	154	221	276	232	182	263
Узбекистан							1				
Всего	4 813	7 052	10 698	7 471	5 829	5 340	3 830	2 119	1 523	1 383	1 447