

Gérer la migration pour le développement : élaboration des politiques, études d'impact et évaluation.

Marseille, 13-15 juin 2011

Ordre du jour

La conférence se situe dans le cadre du Cluster III du programme thématique de travail de la présidence suisse du FMMD 2011 qui s'intéresse aux **outils pour des politiques factuelles de migration et de développement**. La conférence représente une réponse concrète aux recommandations émises par les gouvernements présents lors de la réunion du Forum Mondial sur la Migration et le Développement (FMMD) en 2010 à Puerto Vallarta, d'exploiter les données et outils de recherche pour promouvoir une cohérence institutionnelle et politique ainsi que l'adoption d'une « culture de l'évaluation » applicable aux initiatives en matière de migrations. La réunion s'inscrit également dans le cadre d'un programme de travail plus large mené par l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) et la Banque mondiale sur l'évaluation des impacts des politiques migratoires.

Le premier jour du programme de travail introduit les notions d'études d'impact et d'évaluation et examine leur mise en œuvre à travers des interventions spécifiques de politiques publiques. La manière dont les outils d'évaluation peuvent être appliqués aux politiques migratoires plus généralement sera discutée lors du deuxième jour.

13 juin 2011	
19.30	RECEPTION DE BIENVENUE – La Nautique Pavillon flottant – Quai de Rive Neuve (Restaurant situé sur un bateau amarré dans le Vieux Port, en face de la Mairie) Tel: +33 (0)4 91 33 01 78 Allocution de bienvenue de Mats Karlsson (Centre de Marseille pour l'Intégration en Méditerranée (CMI) & Shabari Nair (FMMD taskforce suisse)

14 juin 2011	
09.00 – 09.30 10min par groupe d'intervenants	Ouverture et Introduction Cette séance présente les objectifs de la réunion, resitue la conférence dans le cadre du Forum Mondial sur la Migration et le Développement (FMMD) et explique comment la Banque Mondiale (BM) et l'Organisation Internationale pour les Migrations (OIM) peuvent contribuer à avancer les priorités des gouvernements. <ul style="list-style-type: none">• Beata Godenzi (FMMD taskforce suisse)• Frank Felix (Belgique) and Mohammed Bernoussi (Maroc), co-présidents de la conférence• Steen Jorgensen (Banque Mondiale) and Maurizio Busatti (OIM)

MODULE 1: Concevoir des politiques de gestion des migrations en faveur du développement

09.30-11.00

Considérations générales: migration, développement et emploi.

Cette session situe le cadre général de la conférence. Les liens étroits entre migration, développement et emploi, les types de politiques couramment adoptés ainsi que le contexte en termes d'outils d'évaluation des politiques migratoires sont présentés.

Questions principales:

- *Quels sont les liens entre migration et développement?*
- *Gérer la migration internationale pour le développement : quelles sont les implications en termes d'élaboration des politiques publiques?*
- *Quels sont les objectifs de la gestion des migrations?*
- *Pourquoi intégrer la gestion des politiques migratoires au sein des stratégies nationales de développement et d'emploi ?*
- *Quels outils de gestion des politiques migratoires sont couramment utilisés et comment les gouvernements peuvent-ils concevoir des politiques efficaces ?*
- *Pourquoi les études d'impact et les évaluations sont-elles importantes et comment ces outils peuvent-ils contribuer à l'élaboration de politiques factuelles ?*
- *Pour quelles raisons existe-t-il un déficit d'information sur l'efficacité des politiques migratoires ?*

15 min

Présidence: Susan Martin, Georgetown University

- Frank Laczko, OIM

Thème: Migration, développement et évaluation: où en sommes-nous aujourd'hui et pourquoi?

Points à aborder :

- Comment la migration affecte-t-elle le développement (dans les pays d'accueil et d'origine)
- La place actuelle de la migration dans les stratégies de développement (OMD, DSRP)
- Les politiques migratoires portent une attention limitée aux effets sur le développement
- L'état actuel de l'évaluation des politiques migratoires
- Obstacles à l'évaluation des politiques migratoires du point de vue du développement

15 min

- Roberta Gatti (Banque Mondiale)

Thème: Gérer la migration pour le développement et l'emploi: prochaines étapes

Points à aborder :

<p>20 min</p> <p>10 min</p> <p>10 min</p> <p>20 min</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Quel potentiel pour que la gestion des politiques migratoires devienne partie intégrante des stratégies nationales de développement et d'emploi ? ○ Interventions spécifiques - une introduction ○ Comment les évaluations peuvent-elles contribuer à l'amélioration des politiques publiques et à optimiser leurs impacts ? <p>• Diana Hincu (Moldavie) Thème : Le rôle des études d'impact et outils d'évaluation dans l'amélioration des effets de la migration sur le développement.</p> <p>Points à aborder :</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Comment le gouvernement conçoit-il les liens entre migration, développement et emploi ? ○ Quels sont les objectifs de ses politiques publiques dans ce domaine ? ○ Comment sont conçues les politiques migratoires ? ○ Comment les études d'impact et outils d'évaluation sont-ils intégrés à l'élaboration des politiques publiques ? <p>Q&R</p> <p>Brainstorming avec des post-its: Pourquoi ce thème est-il important pour vous et votre gouvernement? A votre avis, quels objectifs doivent être atteints par les politiques migratoires de votre gouvernement ?</p> <p>• Susan Martin, Georgetown University Conclusion. Points à aborder :</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Référence au cadre de réflexion sur les différents types de politiques migratoires et les objectifs de développement auxquelles elles contribuent ○ Discussion sur les expériences de différents pays représentés ○ Présentation des opinions actuelles sur les meilleures pratiques ○ Discussion sur la nécessité d'évaluations plus poussées afin d'identifier plus précisément les meilleures pratiques
<p>11.00-11.30</p>	<p>Pause</p>
<p>11.30 – 13.00</p>	<p>Séance I: A l'avant-garde de l'élaboration des politiques migratoires: exemples de pratiques innovantes</p> <p>La séance abordera tous les domaines de politiques publiques qui seront évoqués au cours de la conférence ; y compris les formations dispensées avant le départ, le recrutement organisé et</p>

<p>25 min 20 min 25 min 20 min</p>	<p>le placement des travailleurs à l'étranger, les fonds d'aides sociales, la facilitation des transferts de fonds, l'aide au retour, les liens avec les diasporas, etc. La séance introduira diverses politiques migratoires et la manière dont elles ont été conçues, en soulignant comment les outils de suivi et d'évaluation ont favorisé leur développement et leur amélioration.</p> <p><u>Questions principales:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Comment les systèmes de gestion de la migration les plus avancés dans les pays d'origine se sont-ils développés ?</i> - <i>Quels sont leurs objectifs?</i> - <i>Quelles sont leurs composantes?</i> - <i>Comment sont-ils conçus?</i> - <i>Comment sont-ils financés?</i> - <i>Que sait-on de leur efficacité et de leurs impacts sur le développement?</i> - <i>Comment les études d'impact et les outils d'évaluation sont-ils utilisés pour améliorer l'élaboration des politiques publiques à travers le temps ?</i> <p>Présidence : Zein Soufan (Jordanie)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Carmelita Dimzon (Philippines) <p>Q&R</p> <ul style="list-style-type: none"> • Toni-Shae Freckleton (Jamaïque) <p>Q&R</p>
<p>13.00– 14.30</p>	<p>Déjeuner</p>
<p>14.30 – 16.00</p>	<p>Séance II: Migration temporaire et retour</p> <p>Cette séance est la première des deux sessions qui aborderont les outils de suivi et d'évaluation sous l'angle d'un domaine de politique publique spécifique (dans le cas présent la migration temporaire et le retour). Cette séance examine quels sont les objectifs des politiques dans ce domaine, leur enjeux et comment elles s'appuient sur les études d'impact et les évaluations pour améliorer leur conception et leurs impacts à travers le temps.</p> <p><u>Questions principales:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Quelles sont les expériences des différents pays et agences techniques en matière de politiques de migration temporaire et de retour?</i> - <i>Quelles sont capacités requises pour les gouvernements?</i> - <i>Quelles ont été les réussites ? Les aspects infructueux ?</i> - <i>Quelles approches ont été utilisées pour tenter d'évaluer les aspects positifs ?</i> - <i>Comment les outils de suivi et d'évaluation peuvent non seulement contribuer à améliorer et amplifier les impacts positifs mais aussi à rompre avec les pratiques infructueuses ?</i>

20 min par groupe	<p><i>seulement contribuer à améliorer et amplifier les impacts positifs mais aussi à rompre avec les pratiques infructueuses.</i></p> <p>Présidence : Elizabeth Adjei (Ghana) Intervenants :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mohamed Mani and Walid Blel (Tunisie) • Dovelyn Agunias (OIM / Institut des politiques migratoires (MPI))
10 min	Conclusion : Luisa Casado (Espagne)
55 min	Travail en groupes réduits pour débattre des questions ci-dessus.
18:00-21:00	RECEPTION (sur place)

15 juin 2011	
MODULE 2 : CONSTRUIRE LA BASE DE CONNAISSANCES POUR UNE CONCEPTION COHERENTE DES POLITIQUES PUBLIQUES: ETUDES D'IMPACT ET EVALUATION DES POLITIQUES DE GESTION DES MIGRATIONS	
09.00-09.30	Compte-rendu du premier jour et introduction au deuxième jour
15min 10 min par groupe	<p>Cette séance passe en revue les débats antérieurs et introduit les objectifs du deuxième jour.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Compte-rendu du premier jour (Beata Godenzi (FMMD taskforce suisse)) • Remarques d'introduction (Vice-président, Banque Mondiale, Otaviano Canuto ; et Directrice général adjointe, Laura Thompson, OIM)
20 min	Q&R
09.30 – 11.00	Séance IV: Etudes d'impact et évaluation des politiques migratoires: fondements et méthodes actuelles.
	<p>Cette séance débat de la manière dont les outils d'évaluation peuvent contribuer à améliorer les impacts sur le développement et examine dans quelle mesure les politiques migratoires sont actuellement évaluées et le succès de ces évaluations. Cette séance traitera aussi de l'utilité de l'exercice d'évaluation du point de vue des gouvernements.</p> <p>Questions principales:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Comment les outils d'évaluation ont-ils contribué à améliorer les impacts développementaux d'autres types de politiques publiques tels que les mesures de protection sociale?</i> - <i>Comment les études d'impact ont-elles été utilisées jusqu'à</i>

<p>15 min</p> <p>15 min</p> <p>10 min intervenant</p> <p>15 min</p>	<p><i>présent pour évaluer les politiques migratoires ?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Quelles ont été les réussites ? Les aspects infructueux ?</i> - <i>Quels sont les défis particuliers associés à l'évaluation des politiques migratoires ?</i> - <i>Comment certains pays ont-ils surmonté ces défis et mis en œuvre avec succès les évaluations de leurs politiques ?</i> <p>Présidence : Marcela Cerruti (Argentine)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Valeur ajoutée des outils de suivi et d'évaluation (Manjula Luthria, Banque Mondiale) <p>Q&R</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jessica Yutacom (Etats-Unis) • Liliana Meza Gonzalez (Mexique) • Ann Pawliczko (UNFPA) <p>Q&R</p>
<p>11.00 – 11.30</p>	<p>Pause</p>
<p>15 min</p> <p>1 heure</p>	<p>Séance V: Mesurer les résultats pour une élaboration efficace des politiques publiques</p> <p>Cette séance s'appuie sur un travail de groupe pour familiariser les participants avec certains des outils d'évaluation. Le lien sera fait avec la séance d'ouverture du premier jour au cours de laquelle les participants auront identifié les effets désirables des politiques migratoires sur le développement et l'emploi. La séance incitera les participants à réfléchir à comment identifier diverses options de politiques publiques au moyen d'un « arbre de décisions » ; en s'appuyant sur des exemples tirés des programmes publics ou privés de placement international de travailleurs. La séance illustrera la manière dont les chaînes de résultats peuvent être utilisées dans le suivi et l'évaluation des politiques publiques migratoires.</p> <p><u>Questions principales:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Comment les « arbres de décisions » peuvent-ils être utilisés pour atteindre un objectif de politique publique ? Comment peuvent-ils être utilisés pour influencer sur l'élaboration des programmes ?</i> - <i>Comment utiliser une chaîne de résultats?</i> - <i>Quel est le rôle des outils de suivi et d'évaluation dans l'évaluation des résultats ?</i> <ul style="list-style-type: none"> • Introduction (Stefanie Brodmann, Banque Mondiale) <p>Travail en groupes réduits. Réflexion sur les « arbres de décision » dans le cadre des politiques migratoires. Animation et rapport par Andras Bodor & Yann Pouget, BM.</p>
<p>12.45 – 14.00</p>	<p>Déjeuner</p>

<p>14.00 – 15.45</p> <p>15 min</p> <p>15 min</p> <p>15 min</p> <p>25 min</p> <p>15 min</p> <p>20 min</p>	<p>Séance VI: Appliquer les méthodes d'évaluation aux politiques migratoires</p> <p>Cette session s'appuiera sur des exemples antérieurs d'évaluation de politiques migratoires (y compris les exemples des Philippines et du Salvador) afin de discuter d'une manière non-technique des éléments nécessaires au succès d'une évaluation. L'objectif est de fournir aux responsables politiques une meilleure compréhension globale du processus d'évaluation et de comment l'appliquer aux politiques migratoires. La séance discutera également de l'utilité de l'exercice d'évaluation du point de vue des gouvernements.</p> <p><u>Questions principales:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Quelles sont les bases de l'exercice d'évaluation et comment l'appliquer aux politiques migratoires?</i> - <i>Quels éléments les responsables politiques doivent-ils demander aux experts techniques pour optimiser l'élaboration des politiques ?</i> - <i>Quel type de données est nécessaire et comment localiser les données ?</i> <p>Présidence : Samer Salameh (Autorité Palestinienne)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Utilité de l'exercice d'évaluation du point de vue des gouvernements : l'expérience du Fond Espagne – Banque Mondiale pour les études d'impact (Carlos Rodriguez Ariza, Espagne) • Approches actuelles des outils d'évaluation des politiques migratoires (Laura Chappell, OIM) <p>Q&R</p> <ul style="list-style-type: none"> • Que savons-nous des effets des politiques migratoires sur le développement ? (Dean Yang, Université du Michigan) • Evaluer les impacts : accords entre les Philippines et la Corée sur les travailleurs invités (Michael Clemens, Center for Global Development) <ul style="list-style-type: none"> • Q&R
<p>15.45 – 16.00</p>	<p>Pause</p>
<p>16.00 – 17.30</p>	<p>Séance VII: Progresser: perspectives pour l'avenir.</p> <p>Cette session permettra aux participants de partager leurs idées sur les priorités pour l'avenir, et de façonner les travaux futurs dans ce domaine.</p> <p><u>Questions principales:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Quels sont les bénéfices de la gestion des migrations pour les gouvernements ?</i> - <i>Comment l'élaboration des politiques publiques migratoires</i>

	<p><i>peut-elle être améliorée ?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Quels sont les obstacles à l'amélioration des effets des mouvements migratoires ?</i> - <i>Quels sont les domaines clés à privilégier ?</i> - <i>Qu'envisagez-vous comme perspectives d'avenir ?</i> - <i>Quel serait le rôle du suivi et de l'évaluation ?</i> - <i>Quel type de politiques migratoires devrait être évalué en priorité ?</i> - <i>Quelles sont les contraintes de l'exercice d'évaluation ?</i> - <i>Comment avancer la coopération internationale et quels mécanismes sont nécessaire pour partager les connaissances ?</i>
10 min	<p>Présidence: Rolph Jenny (FMMD)</p> <p>Réflexions :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vice-président, Banque Mondiale, Otaviano Canuto ; et Directrice générale adjointe, Laura Thompson, OIM
5 minutes chacun	<p>Débat entre :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Niels Keijzer, (ECDPM) • Anil Kokil (Ile Maurice) • Winke van der Els (Pays-Bas) • Wael Farrag (Egypte) • Steen Jorgensen (BM) • Frank Laczko (OIM)
40 min	<p>Q&R</p>
10 min	<p>Conclusions et remerciements ;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Frank Felix (Belgique) et Mohammed Bernoussi (Maroc), co-présidents de la conférence.
17.30 – 17.45	<p>CONCLUSION</p> <ul style="list-style-type: none"> • Remarques de conclusion de Beata Godenzi (FMMD taskforce suisse)